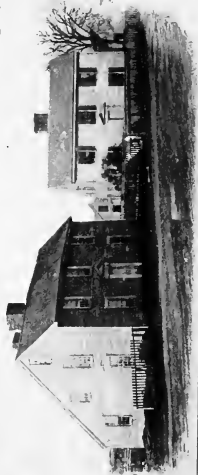


John Adams Library,



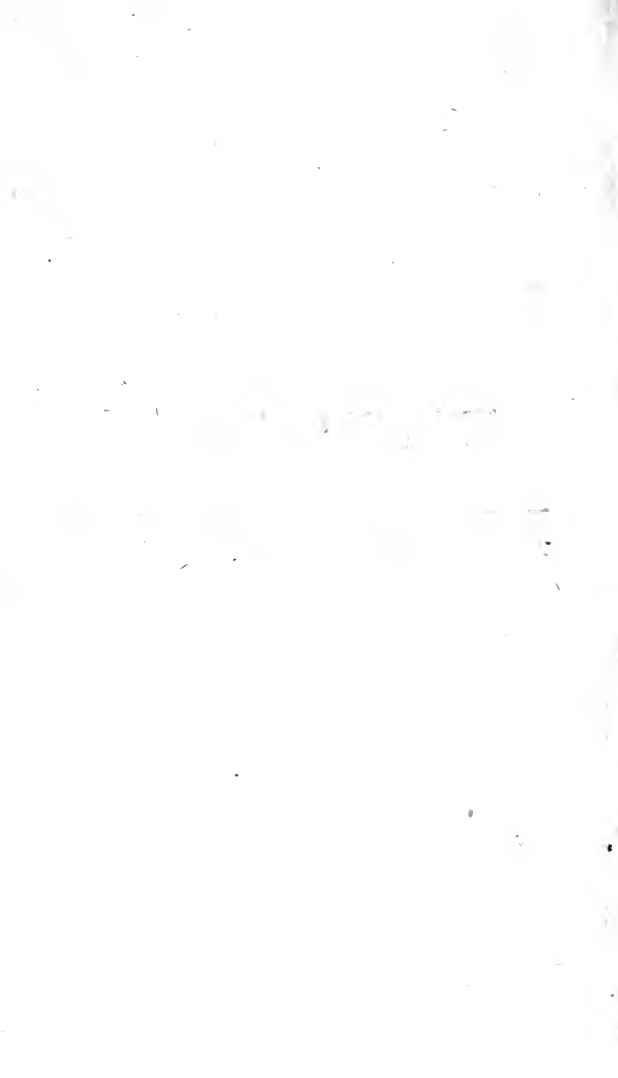
IN THE CUSTODY OF THE
BOSTON PUBLIC LIBRARY.



SHELF N^o.

163.4
25.2

DE L'ÉTUDE
DE L'HISTOIRE.



DE L'ÉTUDE
DE L'HISTOIRE,

A MONSIEUR

LE PRINCE DE PARME,

Par M. l'Abbé DE MABLY.

NOUVELLE ÉDITION REVUE ET CORRIGÉE.



A MASTREICHT,

Chez C A V E L I E R, Libraire ;

Et se trouve à P A R I S ,

Chez { B A R R O I S l'aîné, } Libraires, quai des
{ B A I L L Y, } Augustins.

M. DCC. LXXVIII.

✓

✓ 7 163.4
v. 2



DE L'ÉTUDE DE L'HISTOIRE,

A MONSEIGNEUR

LE PRINCE DE PARME.

PREMIERE PARTIE.

CHAPITRE PREMIER.

INTRODUCTION.

*Que l'histoire doit être une école de morale
& de politique.*

ON a déjà mis sous vos yeux, Monseigneur, tout ce que l'histoire présente de plus remarquable. Vous avez vu naître le genre humain, & à peine les hommes ont-ils été formés, qu'ils n'ont plus été dignes que de la colere de leur Auteur. Ils abusent des bienfaits du

A

ciel, ils sont condamnés à périr sous les eaux; & vous avez vu sortir de l'arche une famille privilégiée & destinée à repeupler la terre. A l'exception de quelques patriarches que Dieu a gouvernés d'une manière miraculeuse, & choisi pour être les peres d'un peuple élu, nous ignorons les courses, les entreprises, les transmutations & les établissemens des enfans de Noé. Ces siècles, qu'il seroit si avantageux de connoître, sont ensevelis dans une obscurité profonde. Nous ne savons point par quel enchaînement de révolutions extraordinaires, les hommes reproduits & multipliés en peu de temps, ont perdu les connoissances que leurs peres avoient avant le déluge.

En remontant aussi haut que peuvent nous conduire les monuments de l'histoire profane, vous n'avez en effet trouvé sur presque toute la terre, que des hommes plongés dans la plus affreuse barbarie, & conduits par des passions brutales dont ils étoient les victimes. Ces sauvages, pareils aux brutes, paroissent n'avoir comme elles qu'un instinct grossier. Il a fallu que l'excès de leurs malheurs les forçât à réfléchir, que des hasards heureux & des hommes

de génie les retiraissent des forêts , leur appriissent à construire des cabanes , à nourrir des troupeaux , à cultiver la terre , & à s'aider mutuellement dans leurs besoins. La société seule étoit capable de leur faire connoître leurs devoirs , de leur présenter un bien public qu'ils devoient aimer , & en établissant une regle & un ordre entr'eux , de hâter le développement de leur raison.

C'est dans l'Asie que jettant les premiers fondemens de la société , les loix ont d'abord amené la sûreté & la paix à la suite de la justice. Vous voyez s'élever à la fois les empires puissants d'Assyrie , de Babylone & d'Egypte , tandis que le reste de la terre est encore barbare. L'Europe se civilise à son tour ; & les côtes d'Afrique que baigne la Méditerranée , sont enfin habitées par des hommes. On voit par-tout des villes , des loix , des magistrats , des rois & des arts ; mais les vices qui tourmentoient les particuliers avant la naissance des sociétés , vont tourmenter les états. L'injustice , la violence , l'avarice , l'ambition , la rivalité , la jalousie , ont rendu les nations ennemies les unes des autres ; & vous avez vu commencer cette suite éternelle de guerres & de révolutions

qui , depuis la ruine des Babyloniens jusqu'à nos jours , ont changé mille fois la face du monde.

Ninus vainqueur de Babylone ; Sémiramis qui , en lui succédant , porta l'empire d'Assyrie au plus haut degré d'élévation ; Déjocès , à qui sa vertu soumit les Médes ses concitoyens ; Cyrus , dont la valeur donna l'empire de l'Asie entière aux Perses , peuple jusqu'alors inconnu & peu puissant ; tous ces héros , & quelques autres que je pourrois encore nommer , ont mérité une attention particulière de votre part. En vous instruisant de ce que des monuments trop rares nous apprennent de l'ancienne Egypte , ce ne sont , Monseigneur , ni ses pyramides , ni le labyrinthe , ni le lac de Moëris , ni les inondations fécondes du Nil , ni la grandeur fastueuse des successeurs de Sésostris , qui sans doute vous ont le plus touché. Vous auriez voulu connoître les loix , les institutions , les établissemens , les mœurs , les usages de cette contrée heureuse où la philosophie est née. C'est-là que les hommes les plus célèbres de l'antiquité sont allés puiser la sagesse pour la répandre chez des peuples ignorants ; & cette philosophie n'étoit pas , comme aujourd'hui ,

une vaine spéculation ; c'étoit l'art d'être heureux réduit en pratique.

Jamais pays n'a produit plus de vertus ni plus de talents que la Grèce. En voyant les institutions rigides de Lycurgue , & la sagesse des Spartiates , avez-vous regretté que des loix trop molles & favorables à nos vices , aient ailleurs dégradé l'humanité ? En voyant les grandes choses qu'ont faites les Athéniens , auriez-vous voulu naître dans la patrie des Miltiade, des Aristide, des Thémistocle, des Cimon ? C'est un favorable augure pour les hommes qui doivent un jour vous obéir , si , en lisant l'histoire de la Grèce , vous vous êtes intéressé à sa prospérité , & si vous avez vu avec plaisir la vengeance , le faste & toutes les forces de Xerxès venir se briser contre le courage , la discipline & la liberté des Spartiates & des Athéniens. Vous serez certainement , Monseigneur , un grand prince , si , plein d'admiration pour le génie de Philippe inépuisable en ressources , & le courage audacieux d'Alexandre , une raison prématurée vous a cependant porté à blâmer leur ambition , & desirer qu'ils eussent fait un meilleur emploi de leurs grandes qualités.

Les Romains , dont la fortune élevée

par degrés, subjugué enfin toute la terre, vous ont présenté un spectacle également agréable & instructif. D'une foule de brigands ou d'esclaves fugitifs à qui Romulus avoit ouvert un asyle, vous voyez naître les maîtres du monde. Ils prennent peu à peu des mœurs, & en s'accoutumant à obéir aux loix religieuses de Numa, ils échappent à la ruine dont ils étoient menacés. La haine que leur inspire la tyrannie de Tarquin, leur donne la force de secouer son joug, & les prépare à prendre toutes les vertus qui accompagnent la liberté. A peine ont-ils des consuls, qu'ils ont déjà autant de héros que de citoyens. Si l'orgueil, l'avarice & l'avidité des patriciens menacent encore la république d'une nouvelle servitude, on ne leur donne pas le temps d'affermir leur puissance; bientôt des tribuns font connoître au peuple sa dignité, forcent peu à peu ses ennemis à fléchir sous les loix de l'égalité. Le génie de Rome s'élève, s'étend, s'agrandit, en quelque sorte, au milieu de ses dissensions domestiques. Sans législateur qui instruisse la république à régler ses passions, & à ne pas se laisser effrayer par les caprices de la fortune, elle acquiert par ses seules méditations cette patience

prudente qui se rend maîtresse des événemens, & cette magnanimité qui triomphe de tous les obstacles.

Vous avez pris sans doute plaisir à suivre les Romains dans leurs victoires. Quelque intérêt qui vous attache à la nation Gauloise, confondue depuis avec les François ses vainqueurs, n'avez-vous pas craint que Brennus n'étouffât dans son berceau un peuple que son courage appelloit à l'empire du monde, & dont la prospérité & les malheurs devoient également servir d'éternelle instruction aux barbares qui envahiront un jour ses provinces ? Pyrrhus vous a inquiété, Annibal vous a fait trembler. Conservez avec soin, Monseigneur, ces premiers sentimens que vous a fait naître la lecture de l'histoire ancienne. C'est-là le premier avantage qu'on en doit retirer à votre âge. L'admiration pour les grands modeles que présente l'antiquité, ouvrira votre ame à l'amour de la véritable gloire, & vous tiendra en garde contre les vices communs à tous les hommes, & contre les préjugés particuliers aux princes.

Ne considérer l'histoire que comme un amas immense de faits qu'on tâche de ranger par ordre de dates dans sa

mémoire, c'est ne satisfaire qu'une vaine & puérile curiosité qui décele un petit esprit, ou se charger d'une érudition infructueuse qui n'est propre qu'à faire un pédant. Que nous importe de connoître les erreurs de nos peres, si elles ne servent pas à nous rendre plus sages? Cherchez, Monseigneur, à former votre cœur & votre esprit. L'histoire doit être pendant toute votre vie l'école où vous vous instruirez de vos devoirs. En vous présentant des peintures vives de la considération qui accompagne la vertu, & du mépris qui suit le vice, elle doit un jour suppléer aux hommes qui cultivent aujourd'hui les heureuses qualités que la nature vous a données.

On ose aujourd'hui vous montrer la vérité, on ose tantôt mettre un frein à vos passions naissantes, & tantôt secouer cette pesanteur naturelle qui retarde notre marche vers le bien; mais un jour viendra, & il n'est pas loin, Monseigneur, qu'abandonné à vous-même, vous ne trouverez autour de vous aucun secours contre des passions d'autant plus fortes & plus indiscrettes, que vous êtes plus élevé au-dessus des hommes qui vous entourent. Vous ne connoissez pas le malheur, je dirois presque la misère

de votre condition. La vérité , toujours timide , toujours fastidieuse , toujours étrangere dans les palais des princes , craindra certainement de se montrer devant vous. Redoutez , Monseigneur , ce moment de votre indépendance. Quand je vous l'ai annoncé comme prochain , si vous avez éprouvé un sentiment de joie & d'impatience , je dois vous avertir que vous devez redoubler d'attention pour ne pas échouer contre l'écueil qui vous attend. Triste & malheureux effet de votre grandeur ! vous ferez environné de complaisants à gages qui épieront incessamment vos foibles , & dont la funeste adresse vous tendra des pièges d'autant plus dangereux , qu'ils vous paroîtront agréables. Pour vous dominer impérieusement , ils iront au devant de vos desirs , ils tâcheront , avec autant d'art que de constance , de vous rendre esclave de leurs passions , en feignant d'obéir aux vôtres. Si vous les croyez , vous ferez tenté de vous croire quelque chose de plus qu'un homme , & dupe de vos courtisans , vous vous trouverez rabaisé même au-dessous d'eux.

A la voix insidieuse de la flatterie , opposez les réflexions que vous fournira l'histoire. Elle vous apprendra , si elle

n'est pas écrite par la plume prostituée de nos écrivains modernes , que la vertu ne doit pas être d'un exercice plus commode & plus facile pour les princes que pour les autres hommes. Elle vous dira au contraire que plus vos devoirs sont étendus , plus vous devez livrer de combats & faire d'efforts pour les remplir. Elle vous avertira que né , comme tous les hommes , avec un commencement de toutes les passions , vous devez craindre qu'elles ne vous conduisent aux plus grands vices ; elle vous dira que chaque vice du prince est un malheur public.

Jamais prince n'a mérité les éloges que lui prodiguent ses courtisans : c'est une vérité , c'est un axiome qui ne souffre aucune exception , & que vous devez religieusement vous répéter tous les jours de votre vie. Quand votre orgueil sera tenté d'ajouter foi à des flatteurs , rappelez-vous que les monarques les plus vils , les plus méchants même , les Caligula & les Néron , ont été regardés comme des dieux par les hommes qui avoient le malheur de les approcher. Serez-vous prêt à vous laisser éblouir par votre pouvoir , ou amollir par les voluptés que vous prodiguera votre fortune ? **Rappelez-vous** avec quel œil dédai-

gneux l'histoire voit ces princes qui n'ont de grand que les titres dont ils sont accablés; elle flétrit leur mémoire. A peine daigne-t-elle conserver les noms de ces rois oisifs & paresseux, qui n'ont rien fait pour le bonheur des hommes, tandis qu'elle venge de simples citoyens de l'obscurité à laquelle leur état sembloit les condamner.

Lisez & relisez souvent, Monseigneur, les vies des *hommes illustres* de Plutarque. Si cette lecture vous touche, si elle vous intéresse, si vous ne l'abandonnez qu'avec peine, si vous y revenez avec plaisir; il vous est permis de juger avantageusement de vous, & de croire que vous avez fait & que vous ferez des progrès. Les héros de Plutarque ne sont presque tous que de simples citoyens; & les princes les plus puissants ne peuvent cependant être grands aux yeux de la vérité & de la raison, qu'en les prenant pour modèles. Choisissez-en un que vous veuillez imiter. Mais je vous en avertis, Monseigneur, que ce ne soit pas un prince. Vous ne trouveriez point dans le tableau que Plutarque en fait, cet amour de la justice & du bien public qui distingue les citoyens d'une république. Je ne fais quelle gloire fautive &

ambitieuse ternit toujours la vie des plus grands rois. Ils oublient trop souvent qu'ils ne sont que l'instrument du bonheur de leur peuple , & ils veulent que leur peuple soit l'instrument de leur gloire. Choisissez pour modele un simple citoyen de la Grèce ou de Rome , prenez-le pour votre juge , demandez-vous souvent : Aristide , Fabricius , Phocion , Caton , Epaminondas , auroient-ils agi ainsi ? Vous sentirez alors votre ame s'élever , vous serez tenté de les imiter. Demandez-vous quel jugement ces grands hommes porteroient de telle ou telle action que vous voudrez faire ; & vous acquerez le goût le plus noble & le plus délicat pour la justice & la véritable gloire.

Mais il ne suffit pas , Monseigneur , que vous regardiez l'histoire comme une école de morale. Dans l'état où vous êtes né , ce n'est pas assez que vous soyez vertueux pour vous-même , vous devez nous être utile , & il faut que vous acquériez les lumieres nécessaires à un prince chargé de veiller sur la société. La seule qualité d'homme & de citoyen , doit porter les particuliers à méditer sur ce qui fait le bonheur ou le malheur de la société , & les anciens nous ont laissé

à cet égard un exemple trop négligé par les modernes. Quel est donc le devoir de ceux à qui les peuples n'ont remis & ne confient le pouvoir souverain qu'à la charge de travailler au bonheur public ?

Il y a un art pour rendre une république heureuse & florissante, c'est cet art qu'on appelle politique. Défiez-vous des personnes qui vous diront qu'il suffit d'avoir le cœur droit & l'esprit juste pour bien gouverner. Elles ne voudront vous rendre ignorant que pour se rendre nécessaires, abuser de votre ignorance, & vous tromper plus aisément. Le prince qui ne connoît pas les ressorts qui font mouvoir & fleurir la société, ou qui ignore comment il faut accélérer ou ralentir leur action, réduit à la condition d'un automate, ne fera que l'organe ridicule de ses ministres : son ignorance les enhardira au mal, & bientôt leur premier intérêt sera d'être ses favoris pour devenir les tyrans de ses peuples. S'il néglige de s'instruire, & de remonter jusqu'aux premiers principes de la prospérité & de la décadence des états, il s'égarera malgré les meilleures intentions. En remédiant à un abus, il en produira un autre. Le bien, fait par hasard & sans règle, ne sera jamais que passager, & tiendra tou-

jours à quelque inconvénient. Vous avez dû remarquer dans l'histoire plusieurs rois dont on loue la probité ; des Louis XII ont été honorés du titre *de pere du peuple* : ces princes vouloient sincèrement le bonheur de leur royaume ; mais faute de lumieres , ils n'ont jamais pu rien exécuter d'utile à la société. Après le plus long regne , n'étant encore instruits que par leur seule expérience , ils ne connoissoient que très - imparfaitement un cercle très-étroit de choses.

C'est parce qu'on dédaigne par indifférence , par paresse ou par présomption de profiter de l'expérience des siècles passés , que chaque siècle ramene le spectacle des mêmes erreurs & des mêmes calamités. L'imbécile ignorance va échouer contre des écueils , autour desquels on voit encote flotter mille débris , restes malheureux de mille naufrages. Elle est obligée d'inventer , & peut à peine ébaucher des établissemens dont on trouve le modele parfait dans un autre temps ou chez une autre nation. Delà ces vicissitudes , ces révolutions capricieuses & éternelles auxquelles les états semblent être condamnés. Nous faisons ridiculement & laborieusement des expériences malheureuses , quand nous de-

vrions profiter de celle de nos peres. Tantôt le gouvernement s'égare dans de vaines spéculations, & ne court qu'après des chimeres; tantôt il s'applique gravement à faire des changements qui ne changent rien au sort malheureux de l'état. On étaye un édifice qui s'écroule, avec des poutres à moitié pourries. Nous nous agitions, comme des enfants, pour ne rien faire. Tant de fautes ne sont point impunies, & une fortune cruelle, inconstante & aveugle semble présider aux choses de ce monde; en usurpant sur les nations l'empire qu'y devroit avoir la prudence, elle les conduit à leur ruine à travers mille malheurs.

Avant que de commander une armée, Scipion & Lucullus apprirent dans la lecture de Xenophon, à devenir de grands capitaines. Ils ne se livroient point au stérile plaisir de lire de grandes actions de guerre & d'orner leur mémoire; ils s'appliquoient à démêler les causes des succès heureux ou des événements malheureux d'une entreprise particuliere ou d'une campagne entiere; ils étudioient l'art d'un général pour préparer la victoire, ou les ressources pour réparer une défaite. Armes & discipline de chaque peuple, maniere différente de faire la

guerre , mouvements des armées selon la différence de leurs positions ou des terrains , rien n'échappoit à leurs méditations. Sans être sortis de Rome , Scipion & Lucullus avoient en quelque sorte fait la guerre contre plusieurs nations différentes , & sous les plus habiles capitaines de la Grèce. Pleins ainsi du génie de ces grands hommes , ils en furent les rivaux dès qu'ils commandèrent les légions romaines.

Quelque soit l'emploi auquel on est appelé , soit qu'il n'ait rapport qu'à une branche de l'administration publique , soit qu'il en embrasse toutes les parties ; il n'est pas douteux qu'on ne puisse dans l'histoire les mêmes secours que Scipion & Lucullus y trouverent pour perfectionner leurs talents naturels & devenir de grands capitaines. Je pourrois , Monseigneur , vous en citer mille exemples , & j'espère que vous-même vous en ferez un qu'on citera un jour aux princes qu'on voudra former aux grandes choses.

Quelques peuples ont joui pendant plusieurs siècles d'un bonheur constant ; d'autres n'ont eu qu'une prospérité courtée & passagère , ou n'ont existé que pour être malheureux. Quelques états n'ont jamais pu , malgré leurs efforts , sortir

de leur première médiocrité; quelques-uns sont parvenus sans peine à la plus grande puissance. Combien de nations autrefois célèbres, & dont la durée sembloit en quelque sorte devoir être égale à celle du monde, ne sont plus connues que dans l'histoire? Perses, Egyptiens, Grecs, Macédoniens, Carthaginois, Romains, tous ces peuples sont détruits. Leurs prospérités, leurs disgrâces, leurs révolutions, leur ruine ne devoient-elles être considérées que comme les jeux d'une fatalité aveugle? Ne rapporterons-nous de leur histoire, Monseigneur, que la triste & fautive conviction que tout est fragile, que tout cède aux coups du temps, que tout meurt, que les états ont un terme fatal, & quand il approche, qu'il n'y a plus ni sagesse, ni prudence, ni courage qui puissent les sauver?

Non. Chaque nation a eu le sort qu'elle devoit avoir: & quoique chaque état meure, chaque état peut & doit aspirer à l'immortalité. Ainsi que Phocion l'enseigne à Aristias, accoutumez-vous à voir dans la prospérité des peuples la récompense que l'Auteur de la nature a attaché à la pratique de la vertu; voyez dans leurs adversités, le châtement dont

il punit leurs vices. Aucun état florissant n'est déchu qu'après avoir abandonné les institutions qui l'avoient fait fleurir ; aucun état n'est devenu heureux qu'en réparant ses fautes & corrigeant ses abus. La fortune n'est rien , la sagesse est tout ; & ces grands événements rapportés dans l'histoire ancienne & moderne , & qui nous effrayent , seront autant de leçons salutaires si nous savons en profiter. Appliquez-vous dans vos études , Monseigneur , à démêler avec soin les causes du peu de prospérité & des malheurs infinis que les hommes ont éprouvés , & vous connoîtrez sûrement la route que vous devez prendre pour devenir le pere de vos sujets & le bienfaiteur des générations suivantes. La connoissance du passé levera le voile qui vous cache l'avenir. Vous verrez par quelles institutions les peuples inquiets qui déchirent aujourd'hui l'Europe, peuvent encore se rendre heureux. Vous connoîtrez le sort que chaque nation doit attendre de ses mœurs , de ses loix & de son gouvernement.

Il n'y a point d'histoire ainsi méditée , qui ne vous instruisse de quelque vérité fondamentale , & ne vous préserve des préjugés de notre politique moderne ,

qui cherche le bonheur où il n'est pas. Les rois de Babylone , d'Assyrie , d'Egypte & de Perse , ces monarques si puissants sembleront vous crier de dessous leurs ruines , que la vaste étendue des provinces , le nombre des esclaves , les richesses , le faste & l'orgueil du pouvoir arbitraire hâtent la décadence des empires. La Phénicie , Tyr , & Carthage vous annonceront tristement que le commerce , l'avarice , les arts & l'industrie ne donnent qu'une prospérité passagère ; & que les richesses accumulées avec peine , trouvent toujours des ravisseurs , parce qu'elles excitent la cupidité des étrangers. Rome vous dira , Monseigneur , apprenez par mon exemple tout ce que la vertu produit de force & de grandeur ; elle m'a donné l'empire du monde. Mais , ajoutera-t-elle , en me voyant déchirée par mes propres citoyens , & la proie de quelques nations barbares qui n'avoient que du courage , apprenez à redouter l'injustice , la mollesse , l'avarice & l'ambition.

La Grèce vous offre ses fastes ; lisez. C'est-là que vous pouvez faire une ample moisson de vérités politiques. Vous y apprendrez à la fois & ce que vous devez faire , & ce que vous devez évi-

ter. Les institutions de Lycurgue ne peuvent être trop étudiées; jamais on ne peut trop en méditer l'esprit, quoiqu'il soit aujourd'hui impossible de nous élever au même degré de sagesse. Ce ne sera point sans fruit que vous découvrirez les vices des loix de Solon. La prospérité de Lacédémone vous prouvera que le plus petit état peut être très-puissant, quand les loix ne tendent qu'à donner de la force & de l'énergie à nos ames. Athènes, illustrée par des efforts momentanés de courage & de magnanimité, & par son amour de la liberté & de la patrie, mais malheureuse parce qu'elle n'avoit aucune retenue dans sa conduite, vous donnera les leçons les plus utiles, en vous montrant que des vertus & des talents mal dirigés n'ont servi qu'à la perdre. Dans les divisions des Grecs, dans les malheurs que leur causa leur ambition, vous apprendrez à connoître les erreurs de l'Europe moderne, qui se lasse, qui s'épuise, qui se déshonore par des guerres continuelles, dans lesquelles le vainqueur trouve toujours la fin de sa prospérité & le commencement de sa décadence.

Remarquez-le avec soin; les mêmes loix, les mêmes passions, les mêmes

mœurs , les mêmes vertus , les mêmes vices ont constamment produit les mêmes effets ; le sort des états tient donc à des principes fixes , immuables & certains. Découvrez ces principes , Monseigneur , & je prends la liberté de vous le répéter , la politique n'aura plus de secrets pour vous. Plein de l'expérience de tous les siècles , vous saurez par quelle route les hommes doivent aller au bonheur. Sans être la dupe de ce fatras de miseres , de ruses , de subtilités & d'inepties qu'on voudroit nous faire respecter , vous apprendrez à ne pas confondre les vrais biens avec ceux qui n'en ont que l'apparence. Vous distinguerez les remedes véritables des palliatifs trompeurs. Vous ressemblerez à ce pilote qui navige sans crainte & sans dangers , parce qu'il connoît tous les écueils & tous les ports de la mer qu'il parcourt ; il lit sa route dans un ciel serain , & est instruit des signes qui annoncent le calme & la tempête.



CHAPITRE II.

*Des vérités fondamentales auxquelles il faut
s'attacher en étudiant l'histoire.*

P R E M I E R E V É R I T É.

De la nécessité des loix & des magistrats.

Rien n'est plus aisé, en lisant l'histoire; que d'extraire des maximes pour le gouvernement des états; mais si on fait ce travail sans observer une certaine méthode, on croira amasser des vérités, & on ne se chargera que d'erreurs. Gardez-vous, Monseigneur, de vous laisser tromper par des historiens, qui pour la plupart ne connoissent, ni la société, ni le cœur humain, ni la fin que la politique doit se proposer. Leur vanité est toujours prête à tourner leurs petites observations en axiomes généraux. Ils confondent tout, & ils attribuent la prospérité ou les malheurs d'un état à des minuties qu'on peut négliger sans danger, ou dont on s'occupera sans fruit. Toutes les vérités ne sont pas du même ordre;

& si vous ne les arrangez soigneusement en différentes classes, suivant leur importance; si vous n'assignez pas à chacune d'elles le rang qui lui convient; ces principes fondamentaux qui sont vrais dans tous les temps & dans tous les lieux, parce qu'ils tiennent à la nature de notre cœur & de la société; si vous les confondez avec ces maximes moins importantes, qui ne sont vraies que dans quelques circonstances particulières, & relativement à telle ou telle forme de gouvernement; soyez sûr qu'avec cet amas de demi-vérités ou de vérités en désordre, vos opérations toujours incertaines & louches, ne réussiront que par hasard & pour peu de temps.

Pendant plusieurs années, j'ai étudié l'histoire sans méthode & sans guide, & ce n'est qu'en échouant contre plusieurs écueils, que j'ai appris à les connoître. J'ai perdu beaucoup de temps; mais il n'appartenoit à personne, & mes erreurs n'ont fait aucun mal dans le monde. Qui n'est rien, peut se tromper sans péril. Il n'en est pas de même pour vous, Monseigneur; on est en droit de vous demander compte de tous vos moments. Les princes ont tant de devoirs à remplir, qu'ils n'ont pas un instant à perdre.

Peut-être que le temps que vous mettriez à chercher la route que vous devez tenir , seroit un temps perdu , & vos sujets souffriroient un jour des fautes que vous auriez commises, en cherchant la vérité où elle n'est pas. Agréez donc l'hommage que je vous fais de quelques réflexions. Je ne vous les présenterois qu'en tremblant , si les personnes qui les mettront sous vos yeux , ne devoient pas vous faire remarquer les erreurs dans lesquelles je pourrois tomber.

La première vérité politique , & d'où découlent toutes les autres, c'est que la société ne peut exister sans loix & sans magistrats. Détruisez ce double lien qui unit les hommes, & ils rentrent sur le champ dans l'état de la nature. Vous vous rappelez , Monseigneur , que vous n'avez vu dans aucune histoire que des peuples policés se soient passés de loix & de magistrats; bien-loin delà , vous avez remarqué que les sauvages d'Afrique & d'Amérique , malgré leur ignorance & leur barbarie , ont senti la nécessité d'avoir des chefs & quelques coutumes qu'ils respectassent.

Pour vous convaincre de la vérité que je mets sous vos yeux , il suffit de vous étudier vous même. Avec une médiocre

diocre attention , vous jugerez que vous n'êtes qu'un composé bizarre de passions & de raison , entre lesquelles il subsiste une guerre éternelle. Chaque passion ne voit , n'écoute , ne consulte que ses seuls intérêts , parce qu'elle est assez stupide pour espérer de trouver son bonheur en elle-même. Comme un tyran , elle s'indigne des obstacles qu'elle rencontre. Tandis que chacune de vos passions ne cherche à vous occuper que de vous-même , & voudroit vous sacrifier l'univers entier ; votre raison vous dit quelquefois que vous devez être juste , c'est-à-dire , ne pas exiger des autres ce que vous ne voudriez pas qu'ils exigeassent de vous. Elle vous apprend que tous les hommes ont les mêmes besoins , & qu'étant égaux par leur nature , & destinés à se donner des secours mutuels , chaque individu doit ménager les intérêts de ses pareils , en travaillant à son bonheur particulier. Ce n'est pas tout ; convenez que votre raison souvent assoupie & comme étrangère en vous-même , n'ose presque pas vous parler. Avouez , cet aveu vous fera honneur , avouez que dans les moments où vous êtes le plus maître de vous , elle ne vous parle que d'une manière timide & en bégayant ;

au lieu que les passions toujours adroites, vives & éloquentes semblent exercer sur vous un empire magique.

Tempérez, ici, Monseigneur, la vivacité de votre esprit; marchons lentement. Ce que je viens d'avoir l'honneur de vous dire, n'est qu'un texte que vous devez méditer avec soin. Je me suis contenté de vous mettre sur la voie; étudiez par vous-même les mouvements de vos passions : dans les moments où votre cœur sera le plus calme, interrogez votre raison, recueillez les oracles qu'elle prononcera, & comparez-les aux faillies imprudentes de votre cœur. Il faut que l'étude vous donne une certaine peine; & vous ne saurez bien que ce que vous aurez appris par vos propres méditations.

Dès que vous vous connoîtrez vous-même, vous ferez bien avancé pour connoître tous les hommes; car il n'y a personne qui n'éprouve comme vous l'empire de quelque passion & les misères de l'humanité. Le levain est partout le même, quoique la fermentation ne soit pas par-tout égale. Nous sommes si accoutumés à nous préférer à tout, l'attrait du plaisir est si puissant sur nous, que ce n'est point sans des combats que

les hommes les plus heureusement nés parviennent à se conduire par les regles de la raison, & pratiquent constamment la justice envers leurs pareils.

La premiere conséquence que vous tirerez de cette étude de vous-même, c'est que les hommes toujours enfants par la foiblesse de leur raison & la force de leurs passions, & par conséquent toujours prêts à s'égarer, ont besoin d'avoir des loix. Le législateur est pour la société, ce qu'ont été pour vous les personnes sages, qui, en présidant à votre éducation, vous ont appris à régler les mouvements de votre cœur, à contracter des habitudes honnêtes, & à défendre votre raison contre les secousses des passions. On vous a rendu facile la pratique de quelques vertus, en vous les rendant agréables; & c'est en cela que consiste tout l'art du législateur. Il nous arrache à nos vices, en leur infligeant des châtimens qui les rendent hideux, méprisables & dangereux. Il nous attache à la vertu par les récompenses dont il l'honore. C'est par cet artifice que notre raison acquiert une force égale à celle des passions, & que les passions mêmes nous encouragent à la pratique des vertus les plus difficiles.

Remarquez que l'établissement des loix en suppose nécessairement un autre : elles deviendroient inutiles , si des magistrats n'étoient chargés de les faire exécuter & de punir les coupables. En effet , que serviroit au législateur de nous prescrire les loix les plus sages , & de décerner les récompenses & les châtimens avec la plus exacte justice , si des magistrats n'étoient pas établis pour les distribuer ? Les passions conserveroient leur autorité , & les loix ne seroient que des conseils aussi inutiles que ceux de notre raison.

Erigez-vous , Monseigneur , en Lycurgue ou en Solon. Avant que de poursuivre la lecture de cet écrit , amusez-vous à donner des loix à quelque peuple sauvage d'Amérique ou d'Afrique. Établissez dans des demeures fixes ces hommes errants , apprenez-leur à nourrir des troupeaux & à cultiver la terre. Travaillez à développer les qualités sociales que la nature a placées dans leur ame , & que l'ignorance & les préjugés y ont , pour ainsi dire , étouffées. Ordonnez-leur , en un mot , de commencer à pratiquer les devoirs de l'humanité. Sachez leur rendre leur devoir agréable & utile ; empoisonnez par des châtimens les plai-

firs que promettent les passions , & vous verrez ces barbares , à chaque article de votre législation , perdre un vice & prendre une vertu.

Ce travail , en apparence puéril , peut être pour vous de la plus grande utilité. Pour mieux sentir les vérités que je viens d'avoir l'honneur de vous proposer , essayez d'affranchir les sujets des états de votre pere , des loix qui maintiennent parmi eux l'ordre , la police & la tranquillité publique. En détruisant les loix qui assurent la propriété des biens & la sûreté des personnes , ôtez aux magistrats la dignité & la force qui les font respecter ; & sur le champ les passions en tumulte & soulevées les unes contre les autres , ruineront de fond en comble toute espece de regle , d'ordre & de subordination. Les mœurs deviendront atroces , & je ne désespere pas que vous ne parveniez en peu de temps à faire des Parmesans & des Plaisantins , un peuple plus sauvage que les Hurons & les Iroquois.



C H A P I T R E I I I.

S E C O N D E V É R I T É.

Que la justice ou l'injustice des loix est la premiere cause de tous les biens & de tous les maux de la société.

Tous les peuples ont eu des loix; mais peu d'entr'eux ont été heureux. Quelle en est la cause? C'est que les législateurs paroissent avoir presque toujours ignoré que l'objet de la société est d'unir les familles par un intérêt commun, afin qu'au lieu de se nuire, elles se prêtent des secours mutuels dans leurs besoins journaliers, & joignent leurs forces pour repousser de concert un ennemi étranger qui voudroit les troubler. Si telle est, comme on n'en peut douter, la fin de la société, j'en conclus, Monseigneur, que les loix doivent être justes; car leur injustice, loin de prévenir les injures & les torts que les citoyens pourroient se faire, ne serviroit au contraire qu'à les autoriser. Les hommes, ou oppresseurs ou opprimés en vertu des loix,

se trouveroient encore exposés dans la société, aux mêmes inconvénients qu'ils éprouvoient dans l'état de nature. Ils se haïroient, ils se défiéroient les uns des autres, ils ne seroient occupés qu'à se tromper & à se venger; & leurs divisions domestiques priveroient la république des forces qui sont le fruit de l'union.

A quel signe certain jugera-t-on de la justice des loix? à leur impartialité. Je vais, Monseigneur, vous dire des vérités un peu dures pour l'oreille d'un prince; mais vous êtes sans doute préparé à les entendre; & si vous voulez ne pas oublier que vous n'êtes qu'un homme, il est nécessaire que vous ne les ignoriez pas.

Puisque la nature n'a mis aucune différence entre les enfants; puisqu'elle me donne à moi comme à vous le même droit à ses faveurs; puisque nous avons tous la même raison, les mêmes sens, les mêmes organes; puisqu'elle n'a point créé des maîtres, des sujets, des esclaves, des princes, des nobles, des roturiers, des riches, des pauvres; comment les loix politiques, qui ne doivent être que le développement des loix naturelles, pourroient-elles établir sans

danger une différence choquante & cruelle entre les hommes ? Pourquoi la loi qui doit satisfaire la raison pour produire le bien, la révolteroit-elle sans produire le mal ? Toute législation est partielle , & par conséquent injuste , qui sacrifie une partie des citoyens à l'autre. Elle n'établira qu'un faux ordre , un faux bien , une fausse paix : car , de quel œil des hommes dont on blesse les intérêts , ne doivent-ils pas regarder ceux qui ne sont heureux qu'à leurs dépens ? N'ayant & ne pouvant point avoir de patrie , ne forment-ils pas une troupe d'ennemis , ou du moins d'étrangers dans le sein de l'état ? Les esclaves des anciens devoient haïr leurs maîtres ; aussi se souleverent-ils souvent. Parmi nous autres modernes , ne seroit-il pas insensé de s'attendre à trouver des citoyens dans ces hommes , à qui leur extrême pauvreté & les mépris des riches & des grands défendent d'être libres , & presque d'être hommes.

L'impartialité des loix consiste principalement en deux choses ; à établir l'égalité dans la fortune & dans la dignité des citoyens. Je ne vous invite point ici , Monseigneur , à imaginer une république à laquelle vous ne donniez

que des loix impartiales ; fans doute , vous en verriez réfulter le plus grand bonheur. A mefure que vos loix établirent une plus grande égalité , elles deviendroient plus cheres à chaque citoyen. Elles feroient plus propres à tempérer les paffions , à prêter des forces à la raifon , & par conféquent à prévenir toute injufte. Comment l'avarice , l'ambition , la volupté , la pareffe , l'oifiveté , l'envie , la haine , la jalousie , feules caufes des malheurs & de la ruine des états , agiteroient-elles des hommes égaux en fortune & en dignité , & à qui les loix ne laifféroient pas même l'efpérance de rompre l'égalité ? Où les fortunes font égales , l'amour des richesses eft inconnu ; & où l'amour des richesses eft inconnu , la tempérance & l'amour de la gloire & de la patrie doivent être des vertus communes. Où la dignité & l'honneur de l'humanité font également refpectés dans tous les hommes , il doit régner un certain goût de juftice , d'honneur & d'élévation qui entretient la paix , fans engourdir l'ame des citoyens. L'émulation y développera toutes les vertus , & l'amour du bien public ne permettra jamais aux talents d'être cachés ou de devenir dangereux. S'il s'é-

leve des maladies dans l'état, elles ne feront que passageres : il sera aisé aux magistrats d'y appliquer un remede ; ou plutôt la force seule de sa constitution y rétablira l'ordre.

Voilà, Monseigneur, les biens que vous verriez naître en foule dans votre république ; mais, sans entreprendre ce travail, je vous prie seulement de vous rappeler ce que vous avez déjà lu dans l'histoire ; & en continuant de l'étudier, d'examiner avec soin, si les peuples dont les constitutions ont été les plus impartiales, n'ont pas été les plus forts, les plus florissans & les plus heureux.

Ce qu'on vous a dit de la république de Sparte, doit vous donner de grandes lumières sur cette question. Aucun autre état n'a jamais eu des loix plus conformes à l'ordre de la nature ou de l'égalité ; aussi voyez-vous qu'aucun autre état n'a jamais conservé si long-temps ni si religieusement sa constitution. Si les Spartiates ont quelquefois été troublés par les alarmes que leur donnerent les Hilotes, s'ils ont enfin perdu leurs institutions & leur bonheur, il me semble que vous ne devez en accuser que ce reste d'anciens préjugés dont la sagesse de Lycurgue n'avoit pu débarrasser ses concitoyens.

Violant à l'égard des Hilotes les regles de l'humanité qu'ils respectoient entre eux , ils se virent forcés de craindre des hommes qui devoient les haïr , & leur joug devint de jour en jour plus pesant. L'immense intervalle qu'il y avoit entre le maître & l'esclave , préparoit l'esprit des Spartiates à admettre un jour des distinctions choquantes entre les citoyens mêmes. Qu'il a été malheureux pour Lacédémone , que Lycurgue ait été contraint de violer la loi de l'égalité , en laissant à deux branches de la famille d'Hercule , le droit de posséder héréditairement la premiere magistrature ! Pouvoit-on voir sans surprise que le mérite qui faisoit les sénateurs & les éphores , ne fit pas les rois qui leur étoient supérieurs ? La surprise devoit conduire au murmure , le murmure à la plainte , & la plainte à une révolution.

Remarquez , je vous prie , Monseigneur , que Lyfander n'auroit pas été un ennemi de sa patrie , s'il eût pu aspirer légitimement au trône qui étoit le partage d'une autre famille. Pour occuper une place où ses talents l'appelloient , mais dont une loi partielle lui fermoit l'entrée , son ambition n'eut d'autre ressource que de renverser le gouverne-

ment & les loix. Il remplit la république de ses intrigues ; il y introduisit des richesses , avec lesquelles l'état ne pouvoit subsister ; & bientôt Lacédémone , peuplée de citoyens mécontents de leur sort , & qui ne craignoient ni la servitude ni la tyrannie , commença à éprouver les malheurs qui annonçoient sa ruine.

Vous connoissez, Monseigneur , la situation des Romains sous leurs rois. Vous savez que les familles étoient distinguées en patriciennes & en plébéiennes , & qu'aucune loi n'avoit mis des bornes à l'avarice ni à l'étendue des héritages. Les âmes étant par conséquent ouvertes à la vanité & à l'intérêt , il n'est point surprenant que le bien public fût négligé , & que les Romains n'eussent rien qui les distinguât avantageusement de leurs voisins. En effet , leur nom seroit demeuré inconnu comme celui de mille autres peuples , si la révolution des Tarquins , en leur donnant l'espérance de l'égalité , n'eût donné à chaque citoyen les sentimens d'un héros. Si cette élévation d'âme semble disparaître dans la république naissante ; s'il éclate de nouveaux désordres ; si le peuple abandonne sa patrie , & se retire sur le mont sacré , n'en accusez que la noblesse , dont l'orgueil

ne peut souffrir l'égalité. Si elle avoit réussi dans ses projets , Rome , infailliblement peuplée de citoyens enorgueillis par leur grandeur , ou avilis par leur bassesse , auroit été condamnée à languir dans l'esclavage & l'obscurité. C'est la noblesse qui étoit l'ennemi de la république , & non pas le peuple. C'est en ramenant les loix à l'égalité prescrite par la nature , c'est en défendant avec constance la dignité des plébéiens , que les tribuns préparèrent & consommèrent la fortune de l'état.

Les querelles de la place publique deviennent moins vives ; l'ordre s'établit , les talents se multiplient , les mœurs s'épurent , toutes les vertus & les loix prennent une nouvelle force. Remarquez , Monseigneur , que cet heureux changement est l'ouvrage de cet esprit d'égalité qui dicte déjà aux Romains des loix moins partiales. Pourquoi s'éleva-t-il enfin chez eux de nouvelles dissensions , aussi funestes que les premières avoient été avantageuses ? C'est que celles-ci avoient établi l'égalité , & que les autres la ruinerent. La république , malheureusement emportée par son ambition & ses conquêtes , n'avoit pas aperçu qu'elle travailloit à sa perte. Elle

ne sentit point que les loix agraires & somptuaires, si favorables à l'égalité des fortunes, ne pourroient se maintenir au milieu des richesses qui fondirent à Rome, quand elle eut porté ses armes victorieuses en Afrique & en Asie. Plus on s'enrichit, plus on sentit le besoin de s'enrichir encore davantage. La république avoit pillé les vaincus, les citoyens pillèrent la république. Tandis que les uns étoient riches comme des rois, les autres demandoient du pain & des spectacles. Plus les fortunes sont disproportionnées, plus les vices se multiplient. C'est de cette inégalité monstrueuse que découlerent, comme de leur source, l'oubli ou plutôt le mépris des anciennes loix, les mœurs les plus infames, la perte de la liberté, les guerres civiles, les proscriptions publiées contre les hommes qui osoient avoir quelque mérite; & cette tyrannie stupide & sanguinaire des empereurs, qui ouvrit les provinces de l'empire à quelques hordes de barbares.

Parcourez toutes les histoires, & tous les faits vous prouveront que l'impartialité ou la partialité des loix a été la racine heureuse ou malheureuse de tous les biens, ou de tous les maux. Vous ne

trouverez point de nation qui ait vu s'élever impunément au milieu d'elle des familles privilégiées par leurs droits ou par leurs richesses. Par-tout où l'égalité n'est pas respectée, la justice aura deux poids & deux mesures. Par-tout il se formera de ces patriciens orgueilleux qui trouvoient étrange que la nature eût daigné accorder à des plébéiens des poumons pour respirer, une bouche pour parler & des yeux pour voir.

Dès que vous en ferez averti, Monseigneur, vous remarquerez sans peine que la politique ne se repaît que d'espérances chimériques, tant qu'elle se flatte de produire le bien sans établir des loix impartiales. Peut-être suspendra-t-elle pour quelques moments l'activité de l'avarice & de l'ambition; peut-être les forcera-t-elle à n'oser se montrer avec leur hardiesse ordinaire; mais alors même ces passions agiront en secret. Toujours infatigables, toujours inépuisables en ressources, elles laisseront la constance de la politique, profiteront de ses distractions pour se rendre plus impérieuses que jamais. Quel peuple s'est corrigé de ses vices, si une heureuse révolution n'a commencé par lui donner le goût de l'égalité, & par abroger les loix in-

justes & partiales auxquelles il obéissoit ?

Je n'abandonnerai pas aisément cette matiere , Monseigneur , elle est trop importante ; & pour que l'étude de l'histoire vous soit plus utile , je dois vous avertir que les historiens n'indiquent ordinairement que les causes prochaines de la prospérité ou de l'adversité des états. Par exemple , on vous dira que la discipline & le courage des Romains , leur patience , leur justice envers les étrangers , leur magnanimité , leur amour de la patrie , leur désintéressement , ont été les causes de leur élévation. Si vous vous en tenez-là , vous ne connoîtrez , si je puis parler ainsi , que les instrumens qui ont servi à faire la fortune de la république romaine. Pour acquérir une connoissance vraiment digne d'un prince qui doit être un jour le législateur de ses sujets , vous devez remonter jusqu'à la cause qui a elle-même produit le courage , l'amour de la patrie & les autres vertus des Romains. Vous la trouverez cette cause primitive dans la justice & l'impartialité de leurs loix ; & si vous ne la regardez pas un jour comme le principe fondamental de votre politique , tous vos soins seront inutiles pour donner des vertus à vos sujets. Ces plantes , cultivées dans un

terrein qui ne leur est pas favorable , auront de la peine à prendre racine , & se flétriront en naissant.

On s'en prend à Sylla , à Marius , à César , à Pompée , à Octave & à Antoine , si la république romaine a été détruite. On a tort. Ces hommes auroient servi utilement leur patrie qu'ils ont déchirée , si on avoit encore eu les loix & les mœurs qui firent des Camille & des Régulus.

En lisant dans l'histoire que les Grecs ont vaincu les Perses , parce qu'ils étoient aussi sages , aussi courageux , aussi habiles à la guerre , que les autres étoient imprudens , lâches & peu disciplinés ; recherchez les causes de cette différence , & vous apprendrez par quel art on peut faire encore de grands hommes. Les Grecs aimoient leur patrie , parce qu'ils y étoient libres , & que la qualité d'aucun citoyen n'y étoit avilie. Ils avoient toutes les vertus & tous les talents qui leur étoient nécessaires , parce que des loix impartiales , en n'admettant des préférences que pour les vertus & les talents , les exaltoient tous , si je puis parler ainsi , & n'en perdoient aucun. Dans la Perse , au contraire , la naissance plaçoit au hasard sur le trône un homme à peine ca-

pable de remplir un emploi obscur. Cet homme ordinaire n'avoit pour instrumens de ses desseins que des courtisans, à qui leurs intrigues & leur flatterie tenoient lieu de talent, & une populace accoutumée au mépris & aux injures, & persuadée que le mérite toujours inutile nuit quelquefois à la fortune.

Pour vous convaincre de plus en plus, Monseigneur, d'une vérité qui est si importante pour vous, je vous prie, quand vous trouverez dans le cours de vos lectures le regne d'un prince illustre par la félicité de sa nation ou par l'importance de ses entreprises, je vous prie d'examiner avec soin, si ce prince n'a pas constamment fait tous ses efforts pour se rapprocher, dans son administration, des principes de la justice & de l'impartialité. N'a-t-il pas commencé par se regarder plutôt comme l'agent que comme le maître de sa nation? Pour élever l'ame de ses sujets, n'a-t-il pas travaillé à leur donner de sa dignité? N'a-t-il pas cherché à leur persuader que le mérite seul mettoit de la différence entr'eux? Il aura jugé que ces loix barbares qui avilissent l'humanité, avilissoient & affoiblissoient son royaume. Il aura encouragé les vertus & les talents par les

mêmes moyens qui font le bonheur des républiques bien gouvernées.

Je vous prie encore , Monseigneur , de jeter les yeux sur l'Europe , & vous verrez par vous-même que chaque état est plus ou moins heureux , à mesure que les loix se rapprochent plus ou moins de l'impartialité de la nature. Le payfan suédois est citoyen , il partage avec les autres ordres de la république , la qualité de législateur. La Suede est-elle donc exposée aux mêmes injustices , aux mêmes vexations , à la même tyrannie que la Pologne , où tout ce qui n'est pas noble est barbaquement sacrifié à la noblesse : L'Anglois , soumis à des loix qui respectent les droits de l'humanité dans le dernier des hommes , porte-t-il l'ame abjecte & abrutie de ce Turc qui , ne sachant jamais quel sera le caprice du sultan & de son visir , ignore s'il est destiné à faire un bacha ou un palfrenier ? Il doit y avoir autant de zele en Angleterre pour le bien public , & par conséquent de talents , qu'il y a de découragement & d'ineptie dans les états du grand-seigneur. La Hollande , cultivée par des citoyens , & gouvernée par des loix encore plus impartiales , nourrit un peuple nombreux , & donne des bornes à la mer

suspendue sur ses côtes. Dans les provinces d'un despote , ne cherchez que des friches , & des hommes couverts de hail-
lons qui abandonneroient leurs déserts , s'ils savoient qu'il y a des terres qui ne dévorent pas leurs habitants.

Il y a certainement un plus grand nombre d'hommes heureux dans la Suisse que dans tout le reste de l'Europe. Pourquoi ? parce que les loix , plus impartiales que par-tout ailleurs , y rapprochent davantage les hommes de l'égalité naturelle. Un citoyen n'est point-là plus qu'un autre citoyen. On n'y craint que les loix , & on les aime , parce qu'on en est protégé. Est-on puissant ? c'est parce qu'on est magistrat , & la puissance du magistrat a ses bornes. Des fortunes ni trop grandes ni trop petites , n'inspirent ni l'esprit de tyrannie , ni l'esprit de servitude. De sages loix somptuaires , en rendant inutiles de grandes richesses , empêchent de les désirer , & temperent toutes les passions. C'est cette sage économie qui entretient l'union & la paix entre des cantons inégaux en force , & qui ont des gouvernements différents. Ils sont voisins , & cependant ils sont sans jalousie , sans rivalité & sans haine. L'aristocratie même de quelques cantons n'a pas les

vices naturels à ce gouvernement. Les sujets obéissent sans chagrin & sans humiliation à des souverains qui , se contentant d'être des bourgeois simples , peu riches & économes comme eux , cachent qu'ils forment un ordre privilégié.

Puisqu'on ne peut attendre un avantage solide, réel & durable que des loix qui sont conformes aux regles de la nature ; puisque tout gouvernement qui les offense , détruit l'ordre social , & y substitue le trouble & la division des citoyens, faut-il , Monseigneur , vous dépouiller de votre qualité de prince , faut-il anéantir les prérogatives de la noblesse , & rendre au peuple les droits imprescriptibles que la nature lui a donnés ; faut-il détruire les grandes fortunes , & par un nouveau partage des terres, donner un patrimoine aux pauvres ? Non. Mais modérez votre impatience , & contentez-vous de connoître actuellement les loix que la politique n'a pu violer impunément. Nous rechercherons dans la suite de cet ouvrage , les moyens par lesquels elle peut réparer ses injustices, & malgré la corruption générale, se rapprocher du bonheur.





C H A P I T R E I V.

T R O I S I E M E V É R I T É.

*Que le citoyen doit obéir aux magistrats ,
& les magistrats aux loix.*

LA société a-t-elle des loix impartiales? c'est certainement un grand bonheur. Mais , après les réflexions que vous avez faites , Monseigneur , sur la force & les erreurs de nos passions , & sur le besoin qu'ont les loix d'être défendues & protégées par les magistrats, vous jugerez que ce bonheur sera bien court , si les loix n'ont pas pour défenseurs des magistrats assez forts pour contraindre le citoyen d'y obéir , & en même temps assez foibles pour ne point oser eux-mêmes en secouer le joug. La politique n'a point d'opération aussi délicate & aussi difficile que l'établissement des magistratures. N'ayant que des hommes pour les revêtir d'une autorité qui peut devenir aussi funeste qu'elle peut être salutaire , & qui exigeroit la sagesse d'un Dieu , dans quelles balances pesera-t-on ce pouvoir qu'on doit confier aux magistrats?

Si le citoyen peut défobéir impunément aux magistrats , ne doutez point qu'il ne viole bientôt les loix mêmes qui lui paroîtront les plus sages. Quelques ames privilégiées , immobiles dans le choc des passions , que la regle ne gêne jamais , & pénétrées de respect pour la justice , n'empêcheront pas par leur exemple le mal public ; & l'état plus ou moins troublé , suivant que la licence des citoyens sera plus ou moins grande , penchera plus ou moins vers l'anarchie. Si les passions des magistrats ne sont pas au contraire elles-mêmes réprimées avec soin , pendant qu'ils répriment celles des citoyens , on n'a fui un écueil que pour échouer contre un autre ; de Carybde on est tombé dans Scylla. Les passions de la multitude gouvernoient la république ; celles des magistrats vont décider de son sort. La licence des particuliers commettoit des désordres dont ils se seroient peut-être lassés ; car le peuple entend quelquefois raison : la licence des magistrats en commettra qu'ils seront intéressés à maintenir. Quelque grand que soit leur pouvoir , ils le trouveront toujours trop petit dès qu'ils commenceront d'en abuser. Il s'établira une tyrannie sourde , & d'autant plus dangereuse

qu'elle sera soutenue par la dignité même des loix.

C'est de la difficulté de saisir avec force & précision ce point politique où les citoyens seront obligés d'obéir aux magistrats , tandis que les magistrats demeureront eux-mêmes soumis aux loix , que sont nées ces dissensions domestiques , ces querelles & ces révoltes que vous avez rencontrées dans toutes les histoires ? La plupart des historiens vous ont dit , Monseigneur , que c'est inconstance , emportement & légèreté de la part de la multitude : cet animal qu'on n'apprivoise point , court toujours après les nouveautés. Mais dans la vérité cette agitation des peuples n'est que l'inquiétude d'un malade qui prend sans cesse de nouvelles attitudes , parce qu'il n'en trouve aucune qui le soulage. Le peuple ne se plaint qu'à la dernière extrémité ; il pardonne plus aisément qu'il ne se venge , il n'est volage ni emporté quand il est heureux. Le bonheur le rend presque aussi immobile que la crainte inspirée par un despote qui joint l'adresse à la dureté.

Les sociétés , en se formant , ne donnerent certainement pas un pouvoir arbitraire à leurs magistrats ; & si vous voulez

voulez vous arrêter un moment , Monseigneur , à considérer comment les hommes se sont réunis pour former des républiques , vous jugerez de l'injustice des reproches qu'on fait au peuple.

Il seroit trop absurde de penser que des hommes qui n'avoient pas encore une idée claire & précise du bien qu'ils cherchoient en se réunissant , & gouvernés par des passions brutales , aient passé brusquement de la plus grande indépendance à la soumission la plus entière. Croira-t-on que dans ces sociétés naissantes , il y ait eu des contrats ou des conventions entre les citoyens & les magistrats ? non sans doute. Des hommes égaux , & qui avoient les mêmes droits , se rapprochoient les uns des autres , parce que leurs qualités sociales & leur foiblesse les avertissoient du besoin de s'unir ; mais ils ne faisoient point de loix pour fixer leurs droits respectifs , parce qu'ils ne pouvoient pas même soupçonner qu'ils dussent craindre de perdre leur liberté. Ils se choisissoient un chef , tel qu'ils le jugeoient le plus propre à leurs besoins ; & tant que ses conseils ou , si l'on veut , ses ordres leur étoient agréables , ils lui obéissoient sans se croire inférieurs à lui. Ils retiroient leur confian-

ce & le dépoſoient ſans trouble, dès que ſon autorité leur étoit inutile ou nuifible; & vraisemblablement la ſociété n'eut point d'autre regle de conduite pendant pluſieurs ſiècles.

Si l'hiſtoire nous repréſente les premiers rois de Babylone & d'Aſſyrie dont elle parle, comme des monarques abſolus dont la volonté faiſoit loi; il eſt évident que les empires étoient déjà trop étendus, & avoient fait de trop grands progrès dans les arts même inutiles, pour n'être pas déjà très-anciens.

Il ne faut pas douter que ces premiers princes que nous connoiſſons, n'aient eu des prédéceſſeurs qui nous ſont inconnus, & qui ne furent d'abord que les ſimples capitaines d'une nation libre. Ils devoient reſſembler aux rois de la Grèce dans les temps héroïques, ou à ces chefs des nations germaniques qui inonderent l'empire romain. Tels ſont encore en Amérique les chefs de ces peuples ſauvages qui nous retracent ſi bien l'image de la ſociété naiſſante.

Il fallut avoir de nouveaux beſoins & de nouveaux intérêts pour prendre de nouvelles idées; & pour qu'il s'élevât des diſſenſions domeſtiques entre les magiſtrats & les citoyens, la ſociété de-

voit avoir fait assez de progrès , pour que l'avantage d'y dominer , pût faire naître l'ambition. Seroit-il naturel de penser que dans ces circonstances le peuple ait commencé à montrer de l'inquiétude & à s'agiter ? n'est-il pas plus vraisemblable que les magistrats fiers de leur dignité , aient abusé les premiers de leur crédit ? ils oublièrent leur destination , ils tromperent le peuple , surprirent sa crédulité , & lui proposèrent des réglemens ou autorisèrent des usages moins propres à établir l'obéissance du citoyen à la loi , qu'à la volonté du magistrat. Les sociétés qui n'avoient eu jusqu'à lors que des ennemis étrangers , eurent dans leur sein des ennemis domestiques.

Daignez vous rappeler , Monseigneur , ce que vous avez vu dans le cours de vos lectures historiques. Tantôt le peuple lassé de ses désordres , indigné de n'avoir que des loix impuissantes , & frappé de la seule idée d'arrêter les abus , croit ne pouvoir jamais accorder une assez grande autorité à ses magistrats. Tantôt choqué de l'usage injuste ou trop sévère que les ministres des loix font de leur pouvoir ; toute contrainte lui paroît l'ouvrage de la tyrannie ; & pour être libre , il soumet ses

magistrats à ses caprices. Ne réparant une faute que par une autre faute, les états continuèrent à être malheureux; & Minos fut le premier qui voulant remédier efficacement aux désordres des Crétois, trouva dans ses méditations cette grande vérité, que le citoyen doit obéir aux magistrats & les magistrats aux loix. Par quel art pouvoit-on la réduire en pratique? Jamais problème politique ne fut plus difficile à résoudre, & jamais établissement ne devoit produire un plus grand bien.

Ce que Minos n'avoit qu'ébauché en Crete, Lycurgue le perfectionna à Lacédémone. Trouvant la puissance publique partagée en différentes parties, ennemies les unes des autres, & qui toutes vouloient usurper de nouveaux droits, il ne fit qu'un seul gouvernement des trois autorités, du prince, des grands & du peuple, qui formoient, si je puis parler ainsi, trois administrations, trois gouvernements différents, d'où résultoit la plus monstrueuse anarchie. Il donna au peuple la puissance souveraine ou législative, c'est-à-dire, le pouvoir de faire des loix & de décider des affaires générales qui intéressoient le corps entier de la république, telles que la paix, la

guerre & les alliances. En même temps qu'il affermiſſoit la démocratie, il mit les citoyens légiſlateurs dans la néceſſité d'obéir aux loix qu'ils avoient faites. La loi acquit une force infinie ſur chaque Spartiate en particulier, parce que l'aſſemblée générale de la république n'avoit aucune part à la puiſſance exécutive, qui étoit déposée toute entière dans les mains des deux rois & du ſénat.

De ſon côté la puiſſance exécutive ne pouvoit rien uſurper ſur les droits de la puiſſance légiſlative, & reſtoit ſoumiſe aux loix qu'elle étoit chargée de faire exécuter, parceque les magiſtrats avoient un juge toujours préſent dans les aſſemblées du peuple. Ils ordonnoient en maîtres, & on leur obéiſſoit; mais ils étoient punis, ſi en ordonnant, ils n'avoient pas été les ſimples miniſtres de la loi. Il n'étoit pas poſſible qu'ils fiſſent une ligue entr'eux, & changeaſſent le gouvernement en oligarchie; car il ne leur étoit pas poſſible de former de concert une conjuration contre la république. Il eſt vrai que les deux rois étant héréditaires, devoient naturellement s'occuper de la grandeur de leur maiſon, & travailler à augmenter leurs prérogatives; mais remarquez, Monſieur, que Sparte étoit

plus en sûreté avec ses deux rois, que si elle n'en avoit eu qu'un. La nature ne devoit leur donner que rarement le même caractère, les mêmes talents, les mêmes qualités. L'avarice & l'ambition de l'un contenoit l'avarice & l'ambition de l'autre; ou plutôt ces passions qui, grace à l'austérité de la discipline & des mœurs des Spartiates, n'avoient aucun moyen ni aucune espérance de se satisfaire, n'étoient, pour ainsi dire, que des passions mortes. Quand elles auroient eu quelque activité, le sénat ne les auroit-il pas aisément réprimées? Si ce corps auguste de magistrats se tenoit dans les bornes légitimes de son autorité, il étoit plus puissant que les rois, & il n'avoit aucun intérêt d'être ambitieux. Le sénat n'étoit point ouvert à des familles privilégiées; tout Spartiate pouvoit être fait sénateur, & n'étant élevé que par le choix d'un peuple aussi vertueux que jaloux de ses droits, jamais ses intérêts personnels ne pouvoient être différents des intérêts de la république.

Les Romains sans législateurs, & dirigés par la sagesse seule de leur génie, parvinrent à former un pareil gouvernement. Vous connoissez, Monseigneur, toutes leurs magistratures, & je me bor-

nerai à vous faire observer que le partage de la puissance exécutive en différentes parties étoit fait avec tant de sagesse, que sans s'embarasser & se nuire en dépendant les unes des autres, elles tendoient toutes au même but par des moyens différents. L'ambition du magistrat consistoit à remplir si bien ses devoirs, qu'il méritât une seconde fois les suffrages de la place publique. En un mot, l'équilibre de toutes les autorités étoit d'autant mieux affermi, que les magistratures étoient courtes & passageres.

Quel que soit le partage de la puissance publique, vous concevez aisément, Monseigneur, qu'il ne peut qu'être utile; car quel qu'il soit, il est impossible qu'il ne tempere pas jusqu'à un certain point ces gouvernements extrêmes, tels que la monarchie arbitraire, l'aristocratie absolue, & la pure démocratie, qui, par leur nature, ne peuvent avoir des loix impartiales, & n'ont que leurs passions pour les ministres de leur autorité.

Il y a des marques certaines pour juger de la justice des proportions avec lesquelles doit se faire le partage de la puissance publique. Si vous lisez, Monseigneur, avec attention l'histoire des peuples anciens & modernes qui ont eu un

gouvernement mixte, vous verrez constamment que ceux qui en ont retiré le plus grand avantage , ce sont ceux qui ont abandonné la puissance législative au corps entier de la nation , & confié la puissance exécutrice à un plus grand nombre de magistrats. Si un seul ordre de la république fait les loix , doit-on espérer qu'il sera juste à l'égard des autres ? Si le nombre des magistrats est trop borné , suffiront-ils à leur emploi ? L'expérience de tous les temps vous apprendra encore qu'on ne peut séparer avec trop de soin la puissance législative de la puissance exécutrice. Par quel miracle la loi seroit-elle toute-puissante , si le législateur qui la publie , est lui-même le magistrat qui la fait observer ? C'est pour n'avoir pas fait cette séparation nécessaire , que toutes les républiques de la Grece , à l'exception de Lacédémone , ne firent que de vains efforts pour former un gouvernement qui réunît les avantages du gouvernement populaire & de l'aristocratie. Dans les unes, le peuple législateur qui s'étoit réservé le droit de juger les jugements de ses magistrats , de réformer leurs sentences , & d'annuller leurs décrets, n'avoit en effet point de magistrats , & faisoit inutilement des loix. Dans les

autres, les magistrats ayant trop de part à la législation, exerçoient sur le corps entier du peuple, le pouvoir qu'ils ne devoient exercer que sur chaque citoyen en particulier; & dès-lors leurs passions trop libres n'étoient plus soumises aux loix.

On peut établir une barrière de séparation entre la puissance législative & la puissance exécutive; mais elle sera bientôt renversée, si les assemblées de la nation sont trop fréquentes ou trop rares. Les peuples de l'Europe semblent à cet égard se conduire aujourd'hui avec plus de sagesse que les anciens. Si le peuple tient des assemblées trop fréquentes, il fera nécessairement plus difficile de le conduire. Il s'accoutumera à moins respecter les magistrats, & ses passions acquerront trop de force & de crédit. Les occasions de faire de nouvelles loix étant rares, il arrivera que ce peuple désœuvré & inquiet se formera un tribunal, s'érigera lui-même en magistrat pour avoir des clients, & dès ce moment tout est perdu. La république ne conservera aucune loi, aucune jurisprudence, aucune forme, aucun principe, aucun génie certains; & mille décrets contraires serviront de prétexte, de titre

& d'aliment à la tyrannie des peuples.

Les assemblées de la puissance législative font-elles trop rares ? Les magistrats , éblouis de leur pouvoir , croiront ne plus avoir de juges. Ils se livreront à leur ambition , ils formeront des cabales , leurs intrigues semeront la corruption ; & la nation assemblée n'ayant plus assez de force pour réprimer des abus & des vices qui auront acquis par l'habitude un certain empire , elle se trouvera les mains liées ; & fatiguée des efforts qu'elle aura faits pour réparer une partie de ses maux , elle désespérera enfin de les guérir. S'il est possible , que les assemblées législatives se tiennent régulièrement tous les ans dans des temps & des lieux marqués ; mais sur-tout qu'une nation ne soit jamais séparée plus de trois ans de suite : elle s'accoutumeroit à s'oublier.

En méditant l'histoire , vous remarquerez , Monseigneur , que si ces assemblées n'ont pas des magistrats particuliers & distingués des magistrats ordinaires , l'ordre naturel des choses sera renversé ; & que la puissance législative , qui ne doit rien avoir de supérieur ni même d'égal , sera cependant subordonnée à des magistrats qu'elle a droit

de juger & de punir. Ne doit-il pas en résulter plusieurs inconvénients ? Qu'il soit permis aux magistrats ordinaires de faire des représentations & des remontrances ; mais que les magistrats des comices & les représentants de la nation puissent seuls proposer des loix. Ce droit leur appartient, & ne sera pas dangereux, parce qu'ils ne sont point chargés de faire exécuter les loix, & que leur pouvoir expirant quand ils se séparent, ils sont seuls véritablement attachés à la liberté de la nation. Que les magistrats ordinaires, semblables à Valerius Publicola qui, par respect pour la majesté du peuple romain, fit baisser ses faisceaux en entrant dans la place publique, ne paroissent aux assemblées que comme de simples citoyens qui viennent apprendre ce qu'on leur ordonne d'observer & de faire observer.

Avec quelque empire que les magistrats commandent aux citoyens, jamais leur autorité ne sera dangereuse, s'ils doivent rendre compte de leur administration, s'ils sont choisis par le peuple, & sur-tout s'ils ne possèdent que des magistratures courtes & passagères, qui ne leur donneront pas des intérêts distingués de ceux de la république. Voulez-

vous qu'ils aient une vigilance éclairée ; courageuse & toujours égale ? que le prix du bien qu'ils auront fait , soit l'espérance de pouvoir , après quelques années de repos , être encore revêtus de la même dignité. Qu'il ne soit jamais permis de continuer un magistrat dans ses fonctions , quand le temps de sa magistrature est expiré. Cette règle ne doit souffrir aucune exception ; il ne faut pas même y déroger en faveur d'un Ariftide , d'un Thémiftocle , d'un Camille ou d'un Scipion. L'histoire vous apprendra , Monfeigneur , que l'intrigue , la cabale & l'efprit de parti n'ont jamais manqué de profiter des honneurs extraordinaires qu'on a accordés à quelques grands hommes.

La puiffance exécutive doit être partagée en autant de branches différentes que la fociété a de befoins différents. Les Romains eurent des confuls , des cenfeurs , des préteurs , des édiles , des quefteurs , des pontifes , des tribuns , un fénat , & quelquefois un dictateur. Que le partage de la puiffance entre les magistratures ne foit jamais fait avec affez peu d'art , pour que l'une foit un obftacle aux opérations de l'autre. Rien n'est plus dangereux dans un état , que des

magistrats qui ont des prétentions indé-
cises & opposées , ou qui ne connoissent
ni l'étendue ni les bornes de leur auto-
rité & de leur devoir. Un autre mal qui
n'est peut-être pas moins grand , c'est de
voir dans une république des magistrats
inutiles. C'est parce qu'ils n'ont rien à
faire , qu'ils veulent se mêler de tout ;
leur inquiétude n'est propre qu'à embar-
rasser & gêner les ressorts du gouverne-
ment. Imitiez la prudence des Romains
qui , dans les affaires extraordinaires ,
créaient des décemvirs ou des magis-
trats , dont le pouvoir finissoit avec la
commission dont ils étoient chargés.

Je passe rapidement , Monseigneur ;
sur les moyens que la politique peut em-
ployer pour soumettre les magistrats à
l'empire des loix. J'aurai occasion de
traiter cette matiere avec plus d'éten-
due , lorsque , dans la seconde partie
de cet écrit , j'aurai l'honneur de mettre
sous vos yeux un examen des principaux
gouvernements de l'Europe. Mais, avant
que de finir ce chapitre , je dois vous
avertir de vous tenir en garde contre ces
historiens timides qui , ne connoissant ni
l'homme ni la société , ne voient la paix
& l'ordre qu'où ils voient un calme stu-
pide. Si vous les en croyez , jamais le

magistrat ne sera assez puissant , jamais le peuple ne sera assez accablé & assez soumis. Leur politique enseigne la tyrannie , & au lieu de gouverner par les loix , ils veulent étonner par des coups d'état. Défiez-vous de ces espèces de romanciers qui , pour intéresser & attacher leurs lecteurs , se plaisent à jeter l'alarme dans leur esprit , & leur présentent par-tout des précipices. Pour vous , Monseigneur , ne vous laissez jamais effrayer par ces peintures puériles. Les débats ordinaires dans les gouvernemens mixtes , loin de les ébranler , en affermissent la constitution. Ils prouvent la liberté d'un état , & , si je puis parler ainsi , la force de son tempérament. Un calme profond est au contraire l'avant-coureur de la décadence. C'est la preuve que les mœurs se corrompent , que la patrie , la liberté & le bien public ne sont plus des objets assez intéressants pour remuer les esprits , & que les citoyens sont enchaînés par la crainte , ou vendus à la faveur & à l'avarice.



CHAPITRE V.

QUATRIÈME VÉRITÉ.

*Qu'il faut se précautionner contre les passions
des étrangers.*

SI chaque nation, séparée de toutes les autres, ne devoit être occupée que d'elle-même; si des mers impraticables ou de vastes déserts coupoient toute communication entr'elles, la politique presque toute entière se borneroit à ce que je viens de dire de l'impartialité des loix & de l'autorité des magistrats. Mais il n'en a pas été ordonné ainsi, Monseigneur; & sans parler de l'art des navigateurs qui semble au contraire avoir rapproché tous les peuples pour multiplier, mêler, confondre & embrouiller leurs intérêts & leurs affaires, les continents des deux mondes sont trop vastes pour ne renfermer qu'une seule société. Des peuples libres, indépendants & liés entr'eux par les seuls devoirs de l'humanité & les droits des nations, sont voisins, se touchent, & semblent se confondre sur leurs frontieres. Vous devez

conclure de-là qu'il ne suffit pas à un état de se précautionner contre ses propres passions, il ne doit pas moins se défier de celles des étrangers.

Les nations, dit Cicéron, devroient ne se regarder que comme les différents quartiers d'une même cité. La nature a établi une société générale entre tous les hommes; les états se doivent les mêmes devoirs que les familles réunies sous un même gouvernement. Notre raison nous tient ce langage; mais nos passions en tiennent un tout différent; & il n'est que trop vrai que tous les peuples tendent à se corrompre & à se ruiner mutuellement. Le commerce qui les unit, ne sert qu'à rendre plus facile la communication de leurs vices; une rivalité odieuse les divise, & souvent ils se déchirent par des guerres cruelles. Tel est le tableau que présente l'histoire; & il n'aura rien d'étonnant pour vous, Monseigneur, si vous ne perdez pas de vue cet empire absolu avec lequel les passions gouvernent les hommes.

Il est évident que l'avarice, l'ambition & la haine ont allumé toutes les guerres qui ont déjà fait périr tant de peuples, & qui changeront encore mille fois la face du monde. C'est donc con-

tre ces passions que la politique doit se prémunir ; & l'histoire lui en apprendra les moyens les plus sûrs.

Voulez-vous ne pas craindre l'avarice des étrangers ? commencez vous-même par ne pas croire que vous ne serez heureux qu'autant que vous serez riche. Suivez le conseil que Lycurgue donnoit aux Spartiates , & que Platon a répété dans ses écrits. Que vos richesses ne soient pas capables de tenter la cupidité de vos voisins. On craindra toujours d'offenser un peuple pauvre , & qui est content de sa pauvreté. Je vous supplie , Monseigneur , de suspendre un moment votre lecture , & de rechercher par quelles causes les nations riches ont toujours été vaincues & subjuguées par les nations pauvres. Les Cantons Suisses sont beaucoup moins riches que les Provinces-Unies , & voilà pourquoi ils ont beaucoup moins d'envieux , de rivaux & d'ennemis. Les bourgeois de Berne ont-ils bien songé à ce qu'ils faisoient , s'il est vrai qu'ils amassent un trésor dans leur ville ? c'est la boîte de Pandore apportée parmi eux. Il n'est pas question d'examiner ici les ravages que cet or accumulé produiroit chez eux , si des mains infideles le pilloient ; que ces ri-

chesses, si elles existent, soient toujours enfouies. Mais il peut arriver une circonstance où l'espérance de les piller, exaltera assez les passions pour déranger l'heureuse harmonie qui regne entre les familles souveraines & les familles sujettes. Ce trésor, en excitant l'envie & l'avarice, peut exposer les Bernois à devenir la proie d'un ravisseur étranger, ou du moins à soutenir une guerre dangereuse.

Qu'un état se garde d'acheter la paix, comme ont fait les empereurs romains & tant d'autres princes aussi lâches qu'eux. Donner de l'or à ses ennemis pour les éloigner de ses frontières, c'est les appeller dans le cœur de ses provinces. Je ne vois pas que les peuples qui ont médité & exécuté de grandes choses, aient payé à prix d'argent les services de leurs alliés. Ce commerce, commun aujourd'hui en Europe, est une preuve de foiblesse, d'avarice & de mauvais gouvernement. Pourquoi ne ne faire qu'un vil trafic de l'amitié, qui ne doit pas être entre les états moins sacrée ni moins fondée sur l'estime qu'entre les particuliers? Qui fait se faire respecter par sa fidélité, sa justice, sa prudence & son courage, n'aura jamais be-

soin d'acheter des amis. L'état qui manque de ces qualités, n'y suppléera point par sa libéralité. En achetant des alliés, il leur apprendra à mettre leurs services à l'enchère. Ils le rançonneront, ils le serviront mal, ils le trahiront même, si quelque puissance les paye pour être des traîtres. Les Romains n'ont eu notre politique que quand leur décadence annonçoit leur ruine.

Pour imposer à l'ambition, il faut l'intimider. Doit-on donc affecter de l'orgueil, vouloir dominer chez ses voisins, prendre des airs insolents & menaçants, de hauteur, se faire un point d'honneur de ne point reculer quand on a tort, & se targuer de ses forces? non. L'expérience de tous les siècles vous apprend que par cette conduite on révolte plusqu'on n'intimide, & que pour contenir l'ambition, on allumeroit la haine : passion par sa nature plus inconsidérée, plus aveugle, plus hardie & plus entreprenante que l'autre. Il faut avoir des forces ; mais pour les rendre plus considérables, il ne faut offenser ni menacer personne ; il faut montrer qu'on peut attaquer, mais se tenir sur la défensive. C'est par cette conduite savante & modérée que la politique évite

la haine des étrangers , & s'en fait respecter en contenant leur ambition. Si vous voulez conserver la paix , soyez toujours prêt à faire la guerre avec avantage : maxime usée dans les livres , & inconnue dans la pratique.

Que la paix ne vous plaise pas parce qu'elle est compagne de la mollesse , des plaisirs & de l'oisiveté , car vos citoyens ne seroient que des lâches ; mais parce qu'elle est l'état naturel de l'homme , & le seul conforme à la justice & à la nature d'un être raisonnable , & vous aurez l'ame élevée. Si un peuple s'accoutume à juger des forces par le nombre de ses bras & de ses forteresses , c'est une preuve qu'il néglige la discipline , qu'il n'en connoît pas le prix , & qu'il a peu de vertus militaires. Pour suppléer à ce qui lui manque , il assemblera bientôt des armées innombrables , mais ce seront les armées de Xercès & de Darius destinées à être battues par des poignées de Grecs ou de Macédoniens disciplinés.

Il faut qu'on ne puisse attaquer un état , sans craindre de s'exposer au ressentiment de ses alliés ; il doit donc leur être sincèrement & fidèlement attaché. Si vous voulez que vos alliances soient solides , commencez par penser que les

intérêts de vos alliés sont les vôtres , & n'en attendez jamais que ce que vous devez en attendre. Etudiez le caractère, le génie, les mœurs, les vertus, les vices, les forces, la foiblesse des peuples qui peuvent vous servir, ou que vous devez craindre. Connoissez la nature, les caprices & les erreurs des passions humaines pour vous mettre en état de les ménager ou de vous en servir. Ne confondez jamais vos alliés & vos ennemis naturels; ne craignez jamais de trop bien servir les premiers, & ménagez les seconds, mais sans bassesse & sans cesser de vous en défier. Dans toute l'Europe, les traités ne sont depuis longtemps qu'un jeu : on diroit que les peuples ne se rapprochent que pour se tendre des pièges; & il est rare que des alliés ne se reprochent pas des négligences & même des perfidies. Pourquoi ? C'est que l'on contracte presque toujours sans savoir précisément ce qu'on veut; c'est qu'une ambition puérile, des espérances frivoles ou une haine aveugle dressent souvent les articles des alliances; c'est qu'on ne veut que sortir d'un mauvais pas, & qu'au lieu de porter sa vue dans l'avenir & d'être occupé de ses intérêts généraux qui ne changent jamais, on ne

songe qu'au moment présent : que le principe & la fin de toute alliance soit donc la seule conservation des alliés. Je ne m'arrête pas, Monseigneur, sur ces objets importants; je les ai traités ailleurs, & je vous prie de me permettre de vous renvoyer aux *Entretiens de Phocion* & aux *Principes des négociations*.

La haine n'est qu'une passion destructive des états, quand, étant convertie en habitude par une longue suite d'injures faites ou reçues, deux nations se sont fait un principe de se regarder comme ennemies. Alors la politique ne juge plus de ses intérêts que par ses préjugés; & elle fait la double faute de se livrer à ses passions & de s'exposer à celle des étrangers. Il est aisé à la naissance des premiers différends de prévenir la haine. Pourquoi ne pas consulter alors la justice? J'aurai tort, si on peut me citer un peuple qui se soit mal trouvé d'avoir été juste. Quand la haine est une fois formée, pourquoi la nourrir, au lieu de l'éteindre? Est-il si doux de faire du mal à ses ennemis, qu'il doive paroître avantageux d'ébranler sa constitution & de s'exposer à périr, en les rendant plus entreprenants, plus audacieux & plus implacables?

Cessez de haïr par un effort de politique , & vous parviendrez enfin à vous faire aimer.

L'histoire prouve par mille exemples , qu'un peuple ne mérite point la haine d'un autre peuple , sans se rendre suspect à tous ses voisins ; & bientôt il excitera une indignation générale. Par combien d'actes de justice , de modération & de générosité les Spartiates ne furent-ils pas obligés de faire oublier la cruauté avec laquelle ils traitèrent les Messéniens ? La haine envenimée qu'ils montrèrent contre Athènes , à la fin de la guerre du Péloponèse , ne souleva-t-elle pas toute la Grece contr'eux ; & cette haine ne ruina-t-elle pas leur république ? L'histoire de la grandeur & de la décadence des Romains met encore cette vérité dans un plus grand jour. Tant que ce peuple attaché aux règles de la justice , fit la guerre avec générosité & la paix sans abuser de ses avantages , une foule d'alliés s'empressa de contribuer à ses succès. Ses ennemis réduits à leurs seules forces , n'avoient point cette confiance , cet acharnement ou ce désespoir que la haine inspire , & qui étoient nécessaires pour suspendre & arrêter la fortune des Ro-

maines. A peine la république corrompue par une trop grande prospérité, commence-t-elle à se rendre suspecte, qu'elle paroît moins puissante, quoiqu'elle ait entre les mains toutes les forces de l'univers. Son avarice & sa cruauté la rendent odieuse, & son empire est ébranlé. Les nations consternées & à moitié assujetties trouvent des ressources dans leur haine, & parviennent à ruiner leurs vainqueurs.

Ce n'est pas contre ces trois passions seulement que la politique doit se précautionner. Ce ne sont pas toujours des ennemis armés qu'un état doit le plus redouter; c'est souvent ses propres amis qu'il est plus sage de craindre. Lycurgue ne l'ignoroit pas: aussi sa loi, appelée la *Xénélafie*, ne permettoit-elle aux Lacédémoniens de sortir de chez eux que pour exécuter quelque commission de la république. Quand ils étoient obligés de recevoir quelque étranger, cette loi ordonnoit de lui donner un *proxene*, sorte d'inspecteur, qui éclaircit sa conduite, & l'obligeoit à cacher ses vices.

Des voisins qui par leur commerce nous communiquent leur oisiveté, leur mollesse, leur faste, leur luxe & leur avarice, sont plus redoutables que des armées

armées qui ravagent nos campagnes. Des soldats qui nous pillent, donnent de l'indignation, & l'indignation tend les ressorts de notre ame ; mais des amis qui nous corrompent, nous anéantissent en effet. Une armée étrangère dans le cœur de la Suisse, lui feroit-elle plus de mal que les mœurs de leurs voisins ? Cynéas, avec la doctrine empoisonnée d'Epicure, étoit plus dangereux pour les Romains que Pyrrhus.

Quoique j'aie déjà pris la liberté de vous conseiller, Monseigneur, la lecture des *entretiens de Phocion*, & qu'ainsi je puisse me dispenser de faire voir ici par quels liens étroits la morale & la politique sont unies ; je ne puis m'empêcher de remettre encore sous vos yeux quelques vérités qu'on ne peut trop répéter aux princes, & que la politique moderne s'obstine à regarder comme des erreurs.

Les anciens pensoient que la morale est la base de la politique ; que sans les mœurs, c'est-à-dire, sans le mépris des richesses, la tempérance, l'amour du travail & de la médiocrité, les loix s'écroulent, & le bonheur fuit loin des républiques. Cette doctrine est consignée dans tous leurs écrits. Que disent au con-

traire les institutions de la plupart des peuples de l'Europe? Lisez, si vous le pouvez, ces ouvrages sans nombre que l'ignorance & l'avarice nous ont dictés sur le commerce & les finances; vous y trouverez par-tout des principes opposés à ceux des anciens. Qui se trompe d'eux ou de nous? Il est du moins évident que les Philosophes anciens vouloient faire d'honnêtes gens, & que les nôtres qui ne paroissent que des facteurs, des banquiers & des agioteurs, ne veulent par leurs éloges du luxe & leurs calculs sur l'intérêt, faire que des hommes effeminés & des mercénaires.

Je ne cherche point, Monseigneur, à vous faire un sermon; mon intention n'est que de vous dire la vérité de la manière la plus simple. Je voudrois de tout mon cœur que la politique moderne pût s'accorder avec les principes de la nature. Lycurgue, dont je ne fais que vous répéter le langage & les leçons, n'étoit pas un Cénobite misantrope qui prît plaisir à tourmenter les hommes, il a élevé des autels au Rire & à la Gaieté.

L'avarice rend malheureux l'homme qu'elle possède, par quels prodiges, disoient les politiques anciens, rendroit-elle

donc heureux un état assez peu éclairé pour chercher sa prospérité dans des richesses accumulées? l'amour de l'argent abaisse & dégrade mon ame : s'il est fordidé, il me prépare à être injuste, lâche, rampant, & impitoyable; s'il est joint à la prodigalité, tous les vices me gouverneront avec d'autant plus d'empire, que languissant dans la mollesse, le luxe & le faste, je serai poursuivi par des besoins toujours renaissans & toujours insatiables. Pourquoi, concluoient les anciens, cette passion ne causeroit-elle pas les mêmes ravages dans un état?

Parcourez l'histoire, & tâchez de découvrir une société qui, en s'enrichissant comme Carthage, ait acquis, comme Sparte & Rome dans la pauvreté, les vertus & les talents qui font la sûreté & la force d'une république. Nommez-moi un seul état, un seul royaume où les richesses n'aient pas fait germer l'esprit de tyrannie & l'esprit de servitude. Où n'ont-elles pas soufflé la division, l'injustice, le brigandage & le mépris des loix naturelles & politiques? dans quel pays n'ont-elles pas appelé un ravisseur étranger? Je ne me lasse point de le demander : pourquoi Lacédémone enrichie par les conseils de Lyfander,

ne put-elle conserver l'empire qu'elle avoit acquis dans la pauvreté ? Pourquoi la république romaine tombe-t-elle en décadence , dès qu'elle est enrichie des dépouilles des vaincus ?

Notre politique financière sera bonne, Monseigneur , quand elle nous aura appris en quels lieux on achete au poids de l'or le désintéressement qui est le premier lien des citoyens , la tempérance qui les dispose à remplir leurs devoirs , le courage & la prudence qui leur sont nécessaires pour défendre la patrie , les talents en un mot , & sur-tout la justice qui doit être l'ame de toutes leurs pensées & la fin de toutes leurs entreprises. Si la société achete aujourd'hui à prix modique les actions qui sont nécessaires , demain elle ne remuera les ames qu'en donnant de plus grandes récompenses ; & bientôt au milieu de toutes les richesses de l'univers, elle sera trop pauvre pour contenter une avidité à laquelle on aura appris à ne mettre aucune borne. Les richesses ne sont qu'un ressort qui s'use en peu de temps. Les rois de Perse & les empereurs romains étoient riches : à quoi leur ont servi leurs richesses ? Je suis long , Monseigneur , mais j'écris dans un siècle où toutes les ames sont

vénales : je combats des préjugés qu'il est presque impossible de détruire ; & les écrivains qui louent l'argent , le luxe & nos passions , sont bien plus longs que moi. Je ne dis plus qu'un mot. Si la Perse a dû être subjuguée par les Macédoniens ; si Carthage a dû être vaincue par les Romains , la providence n'a donc pas voulu que les richesses fussent un moyen dans les mains de la politique pour faire fleurir une société.



CHAPITRE VI.

CINQUIÈME VÉRITÉ.

Que les états ne doivent pas se proposer un autre bonheur que celui auquel ils sont appelés par la nature.

UN ancien a cru que les états , sujets aux mêmes vicissitudes que l'homme , ont leur enfance , leur jeunesse , leur virilité , & que la vieillesse enfin leur annonce la mort. Cette idée peu approfondie a été adoptée comme une vérité. On est assez généralement persuadé que le corps de la société est soumis , ainsi

que les citoyens qui le composent , aux loix inévitables de la mort. L'écrivain le plus éloquent de nos jours a soutenu ce paradoxe : *Si Sparte & Rome , dit-il dans son Contrat social , ont péri , quel état peut espérer de durer toujours ? Si nous voulons former un établissement durable , ne songeons point à le rendre éternel. Pour réussir , il ne faut pas tenter l'impossible , ni se flatter de donner à l'ouvrage des hommes une solidité que les choses humaines ne comportent pas.*

Je dois mourir , parce que le temps seul flétrit , use & détruit en moi tous les organes & les ressorts de la vie , & que je ne puis m'en créer de nouveaux. Il n'en est pas de même du corps de la société , dont toutes les parties se renouvellent incessamment par de nouvelles générations. Elle a toujours des vieillards pour délibérer , & des jeunes hommes pour exécuter. Je fais que nous naissons tous avec des passions qui nous inclinent vers le vice , & que , par conséquent , tout état a une tendance à la corruption & à sa fin. Je fais qu'aucun peuple jusqu'à présent n'a pu y résister ; mais est-il permis d'en conclure qu'aucun peuple ne pourra faire ce qu'aucun peuple n'a encore fait ? Ce n'est point

la faute de la nature , si nous détournons nos passions de l'usage & de la fin pour lesquels elles nous ont été données. Retenues dans de certaines bornes , elles donnent de l'activité à la vertu , & nous conduiront au bonheur. Au lieu de les retenir , pourquoi les irritons-nous ? Au lieu de les diriger , pourquoi leur permettons-nous de nous conduire ? C'est la faute du législateur , si les loix nous égarent ; c'est sa faute , si son gouvernement ne conserve pas toujours sa première force & sa première intégrité.

Sparte , en sortant des mains de Lycurgue , étoit faite pour vivre éternellement. Pourquoi , après six siècles de prospérité , se relâche-t-elle de l'attention qu'elle devoit avoir sur elle-même ? Pourquoi n'épie-t-elle pas continuellement les ruses & les artifices des passions , pour les prévenir ? Quand elles ont fait une plaie légère aux mœurs & aux loix , pourquoi les Spartiates la négligent-ils ? Pourquoi la déchirent-ils ? Pourquoi la laissent-ils s'envenimer ? S'il ne tenoit qu'à eux d'y appliquer un remède efficace ; s'il étoit aisé d'étouffer le germe d'avarice que leur donnerent les dépouilles de Mardonius , s'ils pouvoient sans peine reprendre leur pre-

miere vertu : pourquoi , dira-t-on , que le terme fatal pour Lacédémone étoit arrivé & que rien ne pouvoit le retarder ? Après la guerre du Péloponese même , temps où les Spartiates commençoient à avoir tous les vices des autres Grecs , étoit-il impossible que ce peuple s'apperçût qu'il renonçoit aux institutions de son législateur , & qu'il sacrifîât à sa sûreté sa vengeance , son avarice & son ambition ? Pourquoi ne pouvoit-il pas avoir un second Lycurgue qui l'arrachât une seconde fois à ses vices ? Il est certain que , loin d'affoiblir les loix , le temps au contraire les rend plus précieuses & plus respectables aux citoyens. Sparte a péri, non pas parce qu'il est de l'essence de tout état de mourir ; mais parce que de mauvais magistrats & de mauvais politiques l'ont immolée à leur avarice & à leur ambition , quand ils pouvoient la sauver.

C'est l'impartialité de la législation ; c'est l'obéissance des magistrats aux loix , & des citoyens aux magistrats ; c'est la conduite prudente & courageuse d'un peuple à l'égard des étrangers , qui le rendent heureux & florissant ; mais c'est la maniere dont il use de ces instruments du bonheur , qui décide de la

durée plus ou moins longue de son existence. Cet état heureux , pour subsister éternellement , n'a qu'à ne pas abuser de la sagesse de ses loix , c'est-à-dire , qu'il ne doit rechercher que la prospérité à laquelle la nature lui permet , ou plutôt lui ordonne d'aspirer. C'est-là ce qui consolide de jour en jour son gouvernement. S'il viole l'ordre prescrit par la nature ; s'il s'égare ; s'il fait un mauvais emploi de ses forces , de sa sagesse & de son bonheur , ses loix s'affoibliront , ses mœurs se dégraderont , & au milieu de sa prospérité même , on découvrira la cause de sa ruine.

Quel est donc ce bonheur que la politique doit se proposer ? C'est , Monseigneur , la médiocrité. Pour s'en convaincre , il suffiroit peut-être de faire quelques réflexions sur notre foiblesse , & de voir qu'une trop grande prospérité est un fardeau que nous ne pouvons supporter. Qu'une république , gouvernée par les principes que j'ai établis , aspire à ce qu'on appelle communément une grande fortune , il n'est pas douteux qu'elle n'y parvienne. Elle trouvera en elle-même les forces & les ressources dont elle aura besoin. Elle prendra naturellement les moyens les plus propres

pour réussir ; elle aura sans effort la fermeté , le courage & la patience nécessaires pour vaincre les plus grands obstacles. Mais quel est le terme où ces malheureux avantages la conduiront ? Ouvrez l'histoire , Monseigneur , elle vous en instruira.

Le gouvernement de Carthage , dit Aristote , fut établi à-peu-près sur les mêmes principes que celui de Lacédémone : le partage de la puissance publique étoit tel , qu'on ne devoit craindre ni la tyrannie ni l'anarchie. Les citoyens étoient unis , & leur union les faisoit respecter , le travail de leurs mains & la récolte de leurs champs suffisoient à leurs besoins : que faut-il davantage aux hommes ? Malheureusement cette république , qui n'étoit pas entièrement dégagée des préjugés & des passions de Tyr , se dégoûta du bonheur solide , mais peu brillant , dont elle jouissoit. Elle ne put résister à l'attrait d'une grande fortune que lui offroit sa situation ; elle ouvrit son port au commerce , acquit des richesses qui lui donnerent de l'orgueil ; & se sentant une sorte de supériorité sur ses voisins , elle en abusa , elle fit des conquêtes. Dès ce moment Carthage , déchirée par tous les vices

qui marchent à la suite de l'avarice & de l'ambition, vit anéantir l'autorité des loix. Les cabales, les factions, les partis, y décidèrent de tout; & ne pouvant plus se corriger, elle trouva sa ruine au milieu de ses richesses & de ses triomphes.

N'est-ce pas l'ambition de Sésostris qui a perdu l'Egypte, si heureuse & si florissante, tant qu'elle s'est sagement tenue dans ses limites? Cyrus a été le Sésostris des Perses. Il a conquis de vastes provinces; mais dès que ce peuple a été le maître de l'Asie, n'a-t-il pas été accablé sous le poids de sa fortune? N'est il pas devenu aussi esclave & aussi lâche, qu'il avoit été libre & courageux? Mettez-vous, Monseigneur, à la place de Cyrus; examinez sa situation après ses conquêtes & imaginez par quels moyens vous auriez pu empêcher que vos loix, votre gouvernement, vos successeurs & vos sujets ne se corrompissent. Faites, je vous prie, ce travail, vous ne trouverez pas ce que vous chercherez; mais vous vous convaincrez parfaitement de la vérité de mes réflexions. En lisant l'histoire de la république romaine, on voit avec douleur qu'elle ne se sert de la sagesse de ses loix & de ses institutions que pour

se détruire. On voit avec chagrin que chacun de ses triomphes est un pas qu'elle fait vers sa décadence; on est irrité qu'elle ne se serve de ses vertus que pour acquérir des vices.

J'ai tort, Monseigneur, si Carthage, l'Egypte, la Perse & Rome pouvoient former de grands empires, subjuguier leurs voisins, avoir de grandes richesses, & conserver les mœurs, les loix & le gouvernement qui les avoient rendues capables de faire des choses si difficiles. J'ai tort si ces puissances avoient quelque moyen de ne pas se laisser enivrer par le poison de leur prospérité; s'il leur étoit possible de vaincre des peuples riches sans s'enrichir de leurs dépouilles, & d'acquérir des richesses, sans préférer l'argent, le luxe & la mollesse à la pauvreté, à la simplicité & à la tempérance.

Après ce que j'ai déjà dit sur la corruption qui accompagne les richesses, il est inutile de m'étendre davantage sur cette matière. D'ailleurs, vous avez, Monseigneur, l'ame trop élevée & trop noble, & vous êtes encore trop jeune, pour que l'amour de l'argent soit un motif capable de vous remuer. Il suffit de vous avertir, & je l'ai déjà fait bien

des fois , que notre politique moderne est dans l'erreur la plus dangereuse , quand elle regarde l'argent comme le nerf de la guerre & de la paix , & le principe du bonheur.

Mais ce n'est jamais trop tôt qu'on peut prémunir un prince contre l'ambition : tout ce qui vous entoure , n'est malheureusement que trop propre à vous faire regarder cette passion comme la vertu des grandes ames. Mille bouches s'ouvrent continuellement pour louer les conquérants ; on vous crie que de grandes provinces, des millions de sujets & des revenus immenses font un grand prince. Xerxès & Claude , élevés sur les deux trônes les plus puissants qu'il y ait eu dans le monde , n'étoient-ils pas les derniers des hommes ? Plus l'empire est grand , plus le prince paroît petit & incapable de gouverner.

Ayez toujours présent à l'esprit , Monseigneur , que sans la justice , il n'est ni véritable gloire , ni grandeur solide , ni bonheur durable , & que les hommes ne sont pas grands par leurs passions , mais par leur raison. Les particuliers sont obligés de se lier entr'eux par les conventions de la société , & d'y obéir pour être heureux ; soyez convaincu que

les sociétés , sous peine d'être malheureuses , doivent de même observer entre elles les loix de bienveillance qui unifient les citoyens. Il leur est ordonné de s'aider & de se secourir : le droit des gens est un droit sacré ; c'est la nature qui nous l'a donné , & nous sommes punis pour y avoir substitué les maximes barbares que nos passions nous ont dictées. C'est une proposition plus absurde encore qu'impie , que la providence ait condamné les hommes à déchirer & tourmenter leurs pareils pour se rendre heureux. Si une nation ambitieuse n'a pas les qualités nécessaires pour réussir dans ses entreprises , l'histoire vous apprendra qu'elle s'affoiblit d'abord par les efforts inutiles qu'elle fait pour s'élever. Elle épuise ses forces en se faisant haïr ; & déchue de ses espérances , finit infailliblement par éprouver la vengeance de ses ennemis qui la méprisent. Si ses institutions lui donnent des succès , l'histoire vous apprendra encore qu'elle se dégrade par ses triomphes , parce que sa prospérité lui ôte nécessairement l'art d'employer ses forces & la plupart de ses vertus. Quel terrible exemple pour les ambitieux , que la république romaine qui tombe sous le joug de quel-

ques-uns de ses citoyens , parce qu'elle a étendu son empire sur le monde entier !

La plupart des hommes ne sont malheureux , que parce qu'ils dédaignent avec stupidité le bonheur que la nature a mis sous leur main pour courir après les chimères que leur présentent leurs passions. Ils cherchent avec peine & loin d'eux , ce qu'ils trouveroient sûrement au-dedans d'eux-mêmes , s'ils vouloient connoître le prix de la médiocrité. La nature qui veut unir les hommes , & dont l'objet est certainement de les rendre heureux , les uns par les autres , pouvoit-elle attacher le bonheur à une autre condition que la médiocrité, dont la vertu propre est de tempérer & de régler les passions qui troublent le monde , de nous satisfaire à peu de frais , & par-là même , de ne point rendre un homme incommode & suspect à un autre homme ?

Un état qui est assez sage pour se contenter de la médiocrité de sa fortune , est un état , Monseigneur , qui peut & doit vivre éternellement , si d'ailleurs il se conforme aux regles dont je viens d'avoir l'honneur de vous entretenir.

CHAPITRE VII.

Application des vérités précédentes aux évènements généraux rapportés dans l'histoire ancienne.

ON l'a dit cent fois, Monseigneur, & il faudra encore le dire mille, & peut-être inutilement : dans les états où un despote possède toute la puissance publique, les sujets esclaves n'ont ni patrie ni amour du bien public. Conduits comme de vils troupeaux, & toujours sacrifiés à quelque passion du maître ou de ses favoris, je ne fais quelle indifférence stupide engourdit les ressorts de l'ame, & dégrade l'humanité. Sous ce gouvernement les mœurs publiques sont nécessairement mauvaises. Les richesses doivent par principe être préférées à tout le reste, parce que le prince, qui possède de grands trésors ou de grands revenus, doit faire estimer l'avarice, le luxe & la prodigalité. Les loix seront partiales, parce que le prince est homme, & qu'il n'aura jamais la sagesse & le

courage de ne pas sacrifier la nation à ses courtisans & à ses valets. On n'obéira pas aux loix , parce qu'on y craint & respecte plus la faveur & le crédit que les loix.

Ne cherchez dans le despotisme aucune suite dans les vues , dans les projets , dans les entreprises : à chaque prince qui se succede ou à chaque ministre qu'il choisit , il se succede une nouvelle politique , ou plutôt une nouvelle passion. La fortune place les monarques sur le trône ; mais elle les place au hasard. La nature ne les fait pas plus intelligents que les autres hommes , & leur éducation ordinairement dégrade encore les dons de la nature. L'état avoit besoin d'un homme ferme & courageux , & il obéit à un homme indolent , timide & paresseux. Le poids énorme du despotisme écrase les talents dans le despote comme dans les esclaves. Tel prince est justement méprisé , qui eût été estimé dans un rang inférieur , & peut-être un excellent magistrat dans une république. Le gouvernement de ses prédécesseurs ayant humilié & corrompu toutes les ames , il ne trouve plus les instruments nécessaires pour faire le bien , & son embarras le jette

dans l'inaction. Enfin la nature fait-elle un effort ? place-t-elle sur le trône un homme dont le génie & les talents développés , par quelques circonstances heureuses , rompent tous les obstacles qui les arrêtent ? C'est un beau jour , mais court , & la nuit qui succede paroîtra plus obscure. Ce prince paroît grand , parce qu'on le compare à ses pareils ; il seroit petit , si on comparoit ses actions aux devoirs indispensables d'un homme qui s'est imprudemment chargé de faire seul le bonheur de ses sujets.

Ce gouvernement éprouve des agitations à sa naissance ; car des hommes accoutumés à être libres , n'obéissent pas sans peine à un maître : mais ces agitations même , si elles ne rétablissent pas promptement la liberté , sont bientôt traitées d'attentats contre la tranquillité publique , & servent ordinairement de prétexte pour hâter & affermir la puissance du prince. On ne doit pas être étonné des délations , dirai-je infâmes ou ridicules , qui effrayèrent sous les premiers empereurs romains. Les actions les plus indifférentes devinrent des crimes. Plus les citoyens avoient été libres , plus il falloit se hâter d'étouffer

dans les esclaves le sentiment de l'ancienne liberté. Après quelques efforts , le peuple se laisse par paresse , par inconfidération & par ignorance de défendre les anciennes loix. Content de la plus légère satisfaction après les plus grandes injures , il ne demande pas mieux que d'espérer un avenir heureux , pour se consoler du présent qui l'afflige : on diroit qu'il aime à se tromper , & les plus légères promesses suffisent pour le tranquilliser.

Quand le prince , en divisant les ordres de l'état , & les menaçant les uns par les autres , est enfin parvenu à s'emparer de toute la puissance publique , & ne plus craindre ses sujets , les citoyens les plus considérables se précipitent au-devant du joug par bassesse , par flatterie , par ambition & par avarice. Le peuple , accoutumé par la crainte & par l'exemple des grands , à obéir machinalement , ne fait plus s'il est de la même espèce qu'eux , & croit enfin que sa situation déplorable est son état naturel. Il parvient à regarder sa stupidité comme le fondement & le gage de son repos & de la sûreté publique ; il se croiroit malheureux s'il lui étoit permis de se remuer. Si par hasard on lui laisse

la liberté de respirer un moment dans sa misère , il croit recevoir une grâce , & emporté par l'enjouement de sa reconnoissance , il ne manquera pas de se charger de nouvelles chaînes. Dès-lors on ne distingue plus les intérêts de la nation des passions & des caprices de son maître. La vérité proscrire est condamnée au silence. Chaque sujet , aussi indifférent sur l'avenir que sur le passé , blâme & loue tout. Il y a une assemblée d'hommes , mais il n'y a plus de société , parce que le propre de l'esclave est de ne penser qu'à lui. Si l'état subsiste , c'est qu'il n'a pas la force de se dissoudre lui-même ; mais qu'il s'élève contre lui un ennemi qui n'ait pas les mêmes vices , & rien ne pourra empêcher sa ruine.

L'aristocratie qui confère le pouvoir souverain à des familles privilégiées , se conduit avec plus d'ordre , de suite & de méthode que le gouvernement dont je viens de parler , à moins que l'état ne soit partagé par deux factions qui cherchent mutuellement à se perdre pour dominer. Ses sujets compteront davantage sur la stabilité des loix que les sujets d'un despote. Ses alliés lui sont plus attachés , parce que ses alliances seront moins incertaines. Cependant la

république ne fera pas florissante , si les familles patriciennes , par une espèce de prodige , ne temperent la rigueur naturelle de leur joug , & n'invitent leurs sujets à croire qu'ils ont une patrie.

On n'a point vu l'aristocratie se porter à de certains excès de violence & de barbarie qui ont déshonoré quelques princes ; mais les hommes ont-ils besoin d'un Caligula ou d'un Néron pour être malheureux ? Elle est toujours plus défiante , plus jalouse , plus soupçonneuse , plus timide que le gouvernement d'un seul , & par conséquent plus injuste. Des patriciens qui ne sont pas séparés de leurs sujets par un long intervalle , souffriront-ils patiemment que des plébéiens faits pour obéir , osent avoir des vertus , des talents , du crédit & de la considération ? La société fleurira-t-elle sous une tyrannie sourde , & d'autant plus accablante , qu'elle s'exerce par le ministère même des loix , ou du moins des formes juridiques ?

Si les institutions particulieres de ce gouvernement autorisent les patriciens à avoir des talents , & donnent l'essor à leur génie , les passions seront plus libres ; & l'état , continuellement vexé par les cabales , les intrigues & les partis

des grands , fera dans le trouble , jusqu'à ce qu'enfin l'oligarchie ou la tyrannie de plusieurs fasse place à la tyrannie d'un seul. Si l'aristocratie a pris des mesures efficaces pour prévenir l'ascendant qu'une famille patricienne pourroit prendre sur les autres par ses services , ses richesses & son mérite , l'état n'évitera les désordres d'une révolution domestique , que pour tomber dans la langueur , & préparer à ses ennemis une conquête plus aisée. On ne conservera cette égalité nécessaire à l'aristocratie , qu'en gênant tellement les nobles , qu'ils ne puissent avoir ni montrer impunément des talents supérieurs. Les voies sourdes & détournées de l'intrigue seront seules en honneur. Personne n'osera se montrer tel qu'il est. Dès-lors tout doit s'affaïsser , se dégrader , s'anéantir , & au premier orage qui s'élèvera , la république , qui a craint les talents , manquera de pilotes pour la conduire.

Dans la démocratie , le citoyen , toujours disposé à confondre la licence & la liberté , craint de s'imposer un joug trop dur par ses propres loix , & ne regarde ses magistrats que comme les ministres de ses passions. Le peuple fait qu'il est véritablement souverain , il

aura des complaisants , des flatteurs , & par conséquent tous les préjugés & tous les vices d'un despote. Dans les deux gouvernements dont j'ai d'abord parlé , on manque de mouvement : dans la démocratie , il est continuel , & devient souvent convulsif. Elle offre des citoyens prêts à se dévouer au bien public , elle donne à l'ame les ressorts qui produisent l'héroïsme ; mais , faute de regle & de lumiere , ces ressorts ne sont mis en mouvement que par les préjugés & les passions. Ne demandez point à ce peuple prince d'avoir un caractère , il ne sera que volage & inconsidéré. Il n'est jamais heureux , parce qu'il est toujours dans un excès. Sa liberté ne peut se soutenir que par des révolutions continuelles. Tous les établissemens , toutes les loix qu'il imagine pour la conserver , sont autant de fautes par lesquelles il répare d'autres fautes , & par-là il est toujours exposé à devenir la dupe d'un tyran adroit , ou à succomber sous l'autorité d'un sénat qui établira l'aristocratie.

Si la démocratie est plus sujette que les deux gouvernements dont je viens de parler , à éprouver des troubles & des révolutions domestiques , elle est

aussi plus propre à résister aux entreprises de ses ennemis. Tant que les citoyens préfèrent leur liberté aux richesses & aux voluptés, ils ne se laissent point accabler par les plus grands malheurs. Le danger suspend leurs dissensions & réunit leurs forces. Chaque homme ayant tout à perdre, si la patrie est vaincue, devient un héros pour sa défense. Aucun bras n'est inutile, aucun talent n'est perdu. Les ressources se multiplient, & l'amour de la patrie tient lieu des loix qui manquent, & supplée au pouvoir trop foible des magistrats. A mesure que le gouvernement incline davantage vers la démocratie, la république a plus de défenseurs. L'aristocratie, n'ayant pour citoyens que ses nobles, se défendra avec beaucoup moins de fermeté que le gouvernement populaire, mais avec beaucoup plus de courage que le despotisme, où une seule personne est intéressée à la conservation de l'état.

Voilà, Monseigneur, un tableau fidèle des trois gouvernements les plus ordinaires; & puisque vous les avez rencontrés chez presque tous les peuples de l'antiquité, devez-vous être surpris de cette longue suite de calamités dont
l'histoire

l'histoire ancienne vous offre le tableau tragique ? Puisque les passions ont été l'ame du monde , les peuples ont dû éprouver au-dedans les révolutions les plus effrayantes , & se dévorer mutuellement par les guerres les plus cruelles. Par-tout la servitude a dû s'établir sur les débris de la liberté ruinée : par-tout vous devez rencontrer des empires envahis , subjugués & détruits.

Mais gardez-vous de croire que la différence des climats exige de la part des peuples une politique différente. Il est faux que le *despotisme convienne aux pays chauds , la barbarie aux pays froids , & la bonne police aux régions intermédiaires*. Il n'est pas vrai que les rayons du soleil , plus ou moins perpendiculaires , plus ou moins obliques , décident du gouvernement que chaque peuple doit avoir , & le portent à l'établir sans qu'il s'en apperçoive. Il n'est pas vrai que *la forme de gouvernement qui seroit la meilleure dans un pays , fût la pire dans un autre*. Ces erreurs sont combattues par des faits dont il est impossible de douter. Est-il arrivé des révolutions dans l'ordre des corps célestes ou sur le globe que nous habitons , quand les hommes ont vu la servitude s'établir dans les provinces où

la liberté avoit régné avec le plus de gloire , & des républiques se former dans le sein même de la tyrannie ?

Par-tout où les hommes seront hommes , par-tout où ils auront une raison & un cœur capable de s'ouvrir à l'avarice , à l'ambition & aux voluptés , le même gouvernement leur conviendra ; parce qu'ils ont par-tout le même intérêt de se défendre contre ces passions , & d'affermir l'empire de la raison. Je conviens que la différence des climats, influant sur nos organes , donne aux passions plus ou moins d'énergie ou d'activité ; mais faut-il conclure de-là que l'Asie , par exemple , est destinée à l'esclavage & l'Europe à la liberté ? Non ; mais que la politique en Asie & en Europe doit employer les mêmes moyens , avec différentes proportions , pour affermir le bonheur des peuples , & prévenir les désordres & les ravages des passions. Les passions des Asiatiques sont enveloppées , & pour ainsi dire , engourdies par la paresse. J'en conclurai qu'on a besoin de beaucoup moins d'institutions chez eux que chez les Européens , pour former & conserver une république. Mais les uns & les autres , quelles que soient leurs passions , ont un

égal besoin que leurs loix soient impartiales , & que les magistrats y soient soumis , en commandant aux citoyens. Sous l'équateur comme sous le pôle , si on veut être constamment heureux , il ne faut pas moins se tenir en garde contre les passions de ses voisins que contre les siennes propres. Quelque pays qu'habitent les hommes , toute société est placée entre deux écueils , le despotisme & l'anarchie. Les passions des magistrats conduisent à l'un , les passions des citoyens conduisent à l'autre : il n'y a , par conséquent , & il ne peut y avoir de bonne forme de gouvernement , que celle qui me garantit tout à la fois des deux dangers dont je suis menacé.

Les peuples les plus célèbres & les mieux constitués de l'antiquité , ont dû voir renverser leur république , parce qu'il n'y en a aucun qui n'ait négligé quelqu'une des règles les plus essentielles à la conservation politique. Mais au milieu de cette chute des états qui se succèdent les uns aux autres , je vous prie de remarquer avec quelle facilité sont subjugués les peuples qui ne sont pas libres , tandis qu'une ville qui se gouverne par ses loix , arrête , & rend

vains quelquefois les projets des conquérants les plus redoutables. Dès qu'il paroîtra un Sésostris en Egypte, l'Orient consterné doit le reconnoître pour son vainqueur & pour son maître. Ces peuples sont incapables de résister, & il ne faut, pour ainsi dire, qu'un instant de sagesse & de courage de la part de leurs ennemis pour les ruiner. Dès qu'il naîtra un Cyrus, l'Asie doit être soumise à la domination des Perses. Dès qu'un Alexandre succédera en Macédoine à un Philippe, la monarchie de Cyrus doit être renversée. Dès qu'il se formera une république romaine, les rois doivent être humiliés & les nations assujetties. Tous ces peuples vaincus n'avoient subsisté pendant long-temps, que parce qu'ils n'avoient été attaqués jusqu'alors que par des ennemis qui n'avoient ni plus de valeur ni plus de prudence qu'eux.

Avec quelle noble & fiere constance les états libres ne défendent-ils pas au contraire leur liberté? La Macédoine a eu plus de peine à soumettre quelques villes de la Grèce que l'Asie entière. L'Asie une fois vaincue, a été soumise pour toujours : la Grèce vaincue ne s'est point laissée accabler par ses disgraces.

Tandis qu'Alexandre effrayoit l'Asie , la Grèce , indocile sous le joug , tentoit de le secouer. Elle retrouve encore en elle-même assez de courage pour résister à ses propres vices , & à des princes puissants qui avoient l'art de la diviser. Le desir d'être libre subsiste quand la liberté paroît perdue sans retour , & il produit encore la ligue ou la confédération des Achéens , qui ne peut être détruite que par une autre république destinée à tout vaincre.

Avec combien de peine le seul peuple qui ait su être conquérant par principe & avec méthode , ne triompha-t-il pas de l'Italie ? Eques , Volsques , Toscans , Samnites , ces peuples toujours défaits n'étoient jamais domptés. Enfin rappelez-vous , Monseigneur , la fin de Carthage. Cette ville si humiliée par la bataille de Zama & par les conditions de la paix qui termina la seconde guerre punique ; cette ville , dont les mœurs étoient si corrompues & les loix si vicieuses , que ne fit-elle pas encore de grand & d'héroïque , quand , se voyant sur le bord du précipice , elle osa tenter de résister au génie de la république romaine ?



CHAPITRE VIII.

Application des vérités précédentes à quelques objets importants de l'histoire des peuples modernes de l'Europe.

A PRÈS ce que je viens de dire sur l'histoire ancienne, mon objet n'est pas, Monseigneur, de mettre sous vos yeux un abrégé de l'histoire moderne de l'Europe; & en vous présentant un tableau de la fortune heureuse ou malheureuse de tant d'états, de vous faire voir que tous les faits concourent constamment à prouver la vérité des principes politiques que vous avez étudiés. Ce travail est réservé à vos méditations, & j'espère que vous le ferez avec succès.

Je me borne à l'examen de quelques questions qui me paroissent les plus importantes. La ruine de l'empire romain fit prendre à l'Europe une face nouvelle; & des peuples, souverainement jaloux de leur indépendance, s'étant établis dans des provinces où régnoit auparavant le despotisme le plus dur, pour-

quoi, sur les ruines de la liberté germanique, le gouvernement monarchique est-il devenu général en Europe? Cependant, par quelle raison le despotisme, si commun & si barbare chez les anciens, & qui déshonore encore l'Asie, est-il aujourd'hui inconnu dans la chrétienté? Quelles loix, quelles mœurs, quels usages ont élevé une barrière entre les souverains & les abus monstrueux de ce pouvoir qui dégrade l'humanité? Pourquoi les états libres qui se sont formés parmi nous, n'ont-ils joui de presque aucune considération? L'Europe ayant été déchirée par des guerres continuelles, que l'ambition a fait naître, aucun peuple moderne n'est cependant parvenu à ce point de grandeur & de puissance qui rend si célèbres quelques peuples anciens; quelle en est la cause? Enfin pourquoi tant d'états modernes dont la constitution est presque toujours si vicieuse, ont-ils une plus longue durée que les états anciens dont nous admirons la sagesse? En répondant à ces questions, il me semble, Monseigneur, que j'embrasserai tout ce que l'histoire moderne renferme de plus intéressant, de plus curieux & de plus utile.

Vous avez remarqué , dans le cours de vos études , que les barbares dont descendent toutes les nations de l'Europe , avoient dans la Germanie le gouvernement le plus libre. Sans loix écrites , ils ne se gouvernoient que par des coutumes grossières , dont le pere instruisoit ses enfants. La licence de ne consulter que ses forces , de tout oser & de tout faire , c'étoit leur liberté. Leurs rois n'étoient que leurs capitaines ; leurs magistrats n'avoient qu'une autorité précaire. Mais ces peuples ayant déjà appris , par le commerce & la fréquentation des Romains , à être avares & même voluptueux à leur manière , quand ils s'établirent dans les provinces de l'empire , il étoit impossible qu'ils fissent des conquêtes , eussent des demeures fixes , acquissent un patrimoine , & se mêlassent avec des hommes plus éclairés qu'eux , mais efféminés , timides & asservis depuis long-temps au despotisme le plus dur , sans que leurs mœurs & leurs coutumes ne s'altérassent promptement. Vous avez vu , Monseigneur , combien les hommes doivent prendre de précautions pour être libres : comment donc les Bourguignons, les Goths , les Vandales , les Francs , &c. auroient-

ils pu conserver une liberté qu'ils n'aimoient que par instinct , dont ils ne connoissoient ni le prix , ni la fragilité , & qui ne pouvoit s'associer ni avec leurs préjugés anciens , ni avec leurs vices nouveaux ?

Quoiqu'en s'établissant sur leurs conquêtes , les barbares adoptassent quelques loix romaines qui leur paroissent utiles , leur gouvernement ne fut encore qu'un vrai brigandage. De-là des défordres , des violences , des rapines , des injures , des plaintes , dont les rois & les grands , déjà assez riches pour être ambitieux , ne tarderent pas à profiter pour écraser le peuple & agrandir leur autorité. Je passe rapidement , Monseigneur , au règne de Charlemagne , qui forme l'époque la plus remarquable de l'histoire moderne. Les vertus & les talents de ce prince furent perdus pour son empire , qui comprenoit la plus grande partie de l'Europe. Soit que les François fussent encore trop barbares pour aimer leur gouvernement naissant ; soit que les successeurs de Charlemagne fussent incapables de faire respecter des loix que le temps & l'habitude n'avoient pas consacrées , les anciens vices repa-
rurent avec les anciennes passions , &

l'état fut encore en proie aux mêmes divisions qui l'avoient troublé sous les Mérovingiens. Les princes & les grands, ennemis les uns des autres, se disputèrent le pouvoir souverain que Charlemagne avoit voulu placer dans les mains de la nation, & le détruisirent. Tandis que le peuple, incapable de défendre ses droits, étoit sacrifié de toutes parts à l'avidité des grands, & qu'il sembloit devoir s'élever autant de principautés indépendantes qu'il y avoit de seigneurs en état de se cantonner dans leurs provinces ou dans leurs terres, on vit sortir du sein de cette anarchie une sorte de droit & de police qui tendoit à rapprocher toutes les parties désunies de l'état. Il y eut une ombre de subordination : les grands consentirent à être unis entre eux par un hommage & un serment, & c'est ce qu'on a appelé le gouvernement féodal.

Cette révolution particulière de l'empire françois, qui embrassoit une partie considérable de l'Italie, la Germanie jusqu'à la mer Baltique, & quelques provinces au-delà des Pyrénées, devint le principe d'une révolution générale en Europe. Guillaume le Conquérant porta, comme tout le monde fait, la police féo-

dale en Angleterre , & bientôt l'indépendance de ses barons tenta la vanité des grands d'Ecosse qui voulurent jouir des mêmes prérogatives. Les seigneurs Espagnols en prirent l'idée dans les provinces que les François possédoient dans leur voisinage , ou la reçurent des Croisés qui les venoient défendre contre les Maures. L'Italie entière ne connut point d'autres loix. Peut-être pourroit-on soupçonner que les Polonois & les Danois , par imitation de ce qu'ils voyoient en Allemagne , adopterent aussi quelques usages d'un gouvernement analogue à leurs mœurs & à leur politique.

Quoi qu'il en soit des progrès du gouvernement féodal , on vous a dit , Monseigneur , qu'il s'étoit presqu'étendu sur toute l'Europe. Par-tout l'hommage & le serment servoient de lien entre le suzerain & le vassal ; mais par-tout ils leur imposoient des devoirs différents. Si les seigneurs étoient foibles , leurs conventions étoient mieux observées : s'ils étoient puissants , tous les droits étoient équivoques , tous les devoirs étoient incertains , parce qu'on vuidoit les querelles les armes à la main , & que le sort des armes n'est jamais constant. Le despotisme le plus dur étoit

établi , si on ne considère que le pouvoir que les seigneurs exerçoient sur les sujets de leurs terres ; mais la liberté la plus anarchique régnoit entre les seigneurs.

Cependant il étoit impossible que les hommes , toujours conduits par le desir d'être heureux , ne sentissent pas la nécessité de remédier à des désordres dont ils étoient tous les jours les victimes. Les esprits furent forcés , par l'excès des malheurs , à se rapprocher. On fit des traités & de nouvelles conventions qui servirent à donner une sorte de frein aux passions. En faisant quelques progrès , on sentit la nécessité d'établir une subordination encore plus exacte ; & ne sachant comment s'y prendre , on affranchit le peuple , on augmenta les devoirs des vassaux à l'égard de leurs suzerains , on permit à ceux-ci d'affecter de nouvelles prérogatives ; & les rois , comme seigneurs suzerains de leur nation , se trouverent revêtus d'une nouvelle autorité qui les mit en état de se faire de nouvelles prétentions : déjà je vois la monarchie s'élever sur les ruines du gouvernement féodal.

Il seroit trop long de développer ici les différentes causes qui favorisèrent à

la fois cette révolution. Vous observerez seulement, Monseigneur, que plus un gouvernement est vicieux, moins il a de moyens pour subsister. Suzerains, vassaux, sujets, tous avoient également à se plaindre de la police barbare des fiefs, tous conjuroient sa ruine; & elle n'auroit point subsisté en Allemagne, si l'empire n'eût été électif, & que ses dietes, en conservant un reste de puissance publique, n'eussent donné à tous les princes un intérêt commun, & fourni des moyens de pallier les maux dont ils se plaignoient. Par-tout ailleurs les rois héréditaires jouissoient d'une considération favorable aux progrès de leur autorité. Tandis que, pour abaisser la noblesse, ils fomentoient ses divisions, & travailloient à donner du crédit au tiers-état, le clergé, vexé par les seigneurs, & persuadé que le gouvernement monarchique des Juifs est le modèle de la plus sage administration, ne cessoit de contribuer aux progrès de la monarchie. En faisant des loix agréables & dont tout le monde sentoit l'utilité, les princes essayoient à devenir législateurs. Ils formerent des tribunaux où leur volonté fut bientôt regardée comme la loi de l'état. Ils entretenrent

des troupes réglées ; & en exigeant avec moins de rigueur le service des fiefs , ils amollirent les seigneurs , & se mirent en état de les traiter comme des rebelles , s'ils troubloient encore la paix publique par leurs guerres privées. Ils assemblerent quelquefois leur nation pour feindre de la consulter , & leur véritable intention étoit de ne la pas effaroucher par une autorité trop ouvertement arbitraire.

Bientôt les guerres étrangères succéderent aux guerres domestiques , & de nouveaux intérêts donnerent une nouvelle façon de penser. Les nations se lièrent par des négociations & des traités , elles formerent des ligues , & chacune d'elles fut moins occupée de ses propres affaires que des événements étrangers. Cependant les mœurs s'adoucirent , avec de nouveaux besoins les arts se perfectionnoient. Le commerce fit des progrès rapides , le nouveau monde répandit des richesses immenses dans l'Europe , tandis que des navigateurs hardis nous apportoit le luxe & les superfluités des provinces les plus reculées de l'Asie. Parmi des hommes pleins d'idées de chevalerie, d'ambition, de richesses & de plaisirs , il fut facile

aux princes de donner au gouvernement la forme qu'ils desiroient.

Les peuples en effet s'abandonnerent avec tant de docilité & de sécurité au cours des événements , que sans la fermentation que les querelles de religion causerent dans les esprits , jamais ils n'auroient eu assez de courage pour oser tenter de secouer le joug dont ils étoient déjà accablés. Le pouvoir arbitraire avoit fait insensiblement ses progrès , & ses abus les plus excessifs n'auroient excité que des émeutes inutiles ; parce qu'on haïssoit la tyrannie sans aimer la liberté , & qu'on se feroit contenté ridiculement de repousser l'une sans établir l'autre.

Jamais , dit un historien célèbre , sans les nouveautés de Luther & de Calvin , sans le zele enthousiaste des Puritains & l'opiniâtreté du clergé , à vouloir conserver des cérémonies indifférentes à la religion , l'Angleterre ne seroit venue à bout d'établir la forme de gouvernement dont elle se glorifie aujourd'hui. En effet , lassé de toujours combattre pour une liberté mal affermie , elle s'étoit enfin accoutumée à voir violer la *grande-chartre* , & à se contenter des vaines promesses qu'on lui faisoit de ne

la plus violer. Le règne de Henri VIII avoit été tyrannique sans porter à la révolte. Edouard & Marie avoient gouverné avec empire & dureté ; & on s'étoit contenté de les haïr sans éclater. Elisabeth , en éblouissant les Anglois par sa prudence & son courage , leur avoit inspiré une sécurité dangereuse , & les Stuarts ses successeurs , auroient profité , sans peine & sans beaucoup d'art , de cette disposition pour établir un vrai despotisme , si le zèle de la religion ne fût venu au secours de l'état. Dans la situation où se trouvoit l'Angleterre , il n'y avoit plus que le fanatisme qui fait mépriser les richesses , les plaisirs , les commodités de la vie & aimer le martyre & la mort , qui pût faire braver les dangers qui accompagnent la révolte , & former le projet de détruire un gouvernement établi.

La réflexion de M. Hume est très-juste , & ce qu'il dit de l'Angleterre , il faut l'appliquer aux Provinces-Unies. Jamais elles n'auroient tenté de secouer le joug de l'Espagne , si elles n'avoient craint que le gouvernement sévère & rigoureux de Philippe II & qu'on n'eût attaqué que leurs franchises & leurs privilèges politiques. On se seroit contenté

de murmurer, de se plaindre & de faire des remontrances. Il y auroit eu tout au plus quelques séditions imprudemment commencées & mal soutenues. Les séditionnaires se seroient bientôt lassés de s'exposer à des châtimens sévères sans produire aucun bien ; & pour éviter de plus grands maux, on n'auroit cherché qu'à apprivoiser son maître par des complaisances. Mais aucune considération humaine ne fut capable d'arrêter les mécontents, quand ils furent menacés de l'inquisition, & crurent leur salut éternel en danger. Ils ne songerent sérieusement à former une république, qu'après s'être convaincus qu'il ne leur restoit que ce seul moyen de conserver leur nouvelle doctrine, & de se débarrasser pour toujours de ce qu'ils appelloient les superstitions & la tyrannie de l'église romaine.

C'est le luthéranisme qui a mis les Suédois en état d'abaisser le clergé, dont le despotisme avoit causé tant de maux, & de fermer pour toujours l'entrée de leur pays aux Danois. Tant qu'en Bohême & en Hongrie les esprits ont été échauffés & irrités par les querelles de religion, ces deux royaumes ont pu se vanter d'être libres; dès qu'ils n'ont plus

eu de fanatisme, ils n'ont plus eu de liberté. Il est très-vraisemblable que, sans les différends élevés dans l'empire au sujet de la religion, l'Allemagne n'auroit pas conservé son gouvernement. La maison d'Autriche, assez puissante & assez riche pour regarder la couronne impériale comme son patrimoine, auroit intimidé, séduit, acheté & corrompu les princes & les dietes de l'empire. La politique est presque toujours la dupe d'un avantage présent dont elle peut jouir; & il est infiniment rare qu'un état ait la sagesse de prévoir & de prévenir les maux qu'il ne sent pas encore. Des vues d'ambition pouvoient faire agir les princes qui s'opposoient à Charles-Quint & à ses successeurs; mais il falloit un intérêt supérieur à celui de la politique, pour qu'ils trouvassent des forces toujours nouvelles, & que les Allemands montraissent une fermeté capable de résister à l'ambition Autrichienne, & d'en triompher.

Quelque vicieux que soit le gouvernement féodal, quelques maux qu'il ait causés à nos peres, il est vraisemblable que quelques peuples lui doivent l'avantage de vivre aujourd'hui sous un gouvernement tempéré, où ils ne sont

ni libres ni opprimés. Plusieurs princes, nés avec les passions de Tibere & de Néron, ont commis des violences, & auroient été des tyrans comme ces princes, si les mêmes conjonctures leur avoient donné les mêmes espérances & les mêmes craintes. Mais on étoit accoutumé à les respecter, on reconnoissoit leur supériorité; ils n'ont jamais été obligés de répandre des torrents de sang : ils étoient sûrs de réussir en ne voulant faire que des progrès lents & insensibles. Ainsi, malgré la méchanceté de quelques princes, la monarchie s'est prêtée à des tempéraments de douceur & de conciliation, & s'est fait un caractère particulier qu'on ne trouve point chez les anciens. Le passage de la liberté à la servitude fut trop prompt chez les Romains. Pour affermir son empire, Auguste se vit dans la nécessité de faire périr les citoyens les plus jaloux de leur liberté, & qui avoient un mérite distingué. Ses successeurs crurent toujours avoir des ennemis qu'il falloit perdre, & voilà ce qui rendit leur politique oppressive & sanguinaire.

Mais le gouvernement féodal ayant donné aux grands de la force, du crédit, de la considération & des droits qu'on

ne pouvoit détruire que successivement , les princes s'étoient accoutumés à marcher pas à pas , & même à reculer quand ils s'étoient trop avancés. Avant que de proscrire une coutume qui leur étoit contraire , ils sentirent qu'il falloit l'affoiblir & l'ébranler à plusieurs reprises. En la détruisant , on ne détruisoit point la fierté & le courage qu'elle avoit inspirés. Les seigneurs avoient déjà perdu la souveraineté de leurs justices , ils n'étoient plus les maîtres de faire de nouveaux fiefs , d'affranchir leurs sujets , ou de les soumettre à de nouvelles redevances ; déjà ils ne pouvoient plus se faire la guerre , sans être regardés comme des perturbateurs du repos public ; & cependant le prince étoit encore contraint de respecter leur fierté & de craindre leur courage. Dans ce flux & reflux d'autorité & d'indépendance , il se forma des mœurs publiques qui tempérèrent l'âcreté du pouvoir & la bassesse de l'obéissance. Ces mœurs publiques avoient d'autant plus de crédit , que loin de combattre les passions , elles en étoient l'ouvrage. D'ailleurs l'Europe professoit une religion réprimante qui nous enseigne que devant Dieu , le monarque le plus puissant n'est que l'égal du plus

vil de ses esclaves. Les chrétiens n'élevaient point des autels à leurs rois ; après leur mort ils n'en font point des dieux.

Au milieu de cette barbarie des fiefs, il se réveilla cependant , Monseigneur , quelques idées de liberté. La plupart des villes affranchies par les *chartres de commune* que leur vendirent leurs seigneurs , commencerent à avoir leurs magistrats & leurs conseils ; mais elles portoient encore la marque de leur servitude , & elles étoient plongées dans une ignorance trop profonde , pour jetter les fondemens solides d'un gouvernement libre. Les villes qui , par leur situation sur la mer ou sur quelque grande rivière , se trouverent à portée de faire le commerce , furent seules florissantes. Elles jouirent de la considération que donnent les richesses ; elles se liguerent ensemble , quelquefois se firent craindre de leurs voisins , & n'eurent cependant qu'une existence précaire. La fortune de ces villes tenta l'avarice de leurs anciens seigneurs , & à mesure que le gouvernement féodal tomboit en décadence , & que la monarchie faisoit des progrès , la *Hanse Teutonique* s'affoiblissoit ; & cette confédération , répandue

dans toute l'Europe , ne subsista plus qu'entre cinq ou six villes.

Quelques-unes de ces républiques , en proie à leurs divisions domestiques , se défendirent avec succès contre les étrangers , & virent expirer leur liberté sous la tyrannie d'un de leurs citoyens : tel fut Florence. Gênes , toujours agitée par de passions qui ressembloient plus à l'ambition qu'à l'amour de la liberté , ne continua à être une république , que parce qu'elle ne pouvoit se fixer à aucun gouvernement ; & une révolution lui rendoit l'indépendance qu'une révolution lui avoit ôtée. Riche , avare , séditionneuse , elle est enfin gouvernée par des maîtres qui seroient , sans beaucoup de peine , des courtisans dans une monarchie. Venise parvint à donner des bornes à l'autorité absolue de ses doges. Le peuple se fit des tribuns , qui tous les ans élurent les sénateurs qui devoient former le conseil du premier magistrat de la république. Mais cet heureux gouvernement ne jeta pas de profondes racines. Les Vénitiens , tranquilles & occupés de leur commerce , préféroient les richesses à la liberté. Ils furent punis de leur négligence à veiller sur la chose publique ; & dans le treizième siècle il

s'éleva parmi eux une aristocratie rigoureuse qui éteignit la liberté au-dedans, & ne fut puissante & respectée au-dehors que par la barbarie & la foiblesse où les autres états languissoient.

C'est dans les montagnes de Suisse que la liberté, fruit du courage, de la grandeur d'ame & de l'amour de la patrie, a eu les succès les plus heureux. Les cantons d'Uri, de Schwitz & d'Underwald, opprimés par leurs seigneurs, leverent l'étendard de la révolte au commencement du quatorzième siècle, & huit ans après, la célèbre bataille de Morgarten apprit à leur ancien maître à les respecter. Lucerne & Zurich se joignirent aux confédérés, & cet exemple fut bientôt suivi par ceux de Glaris, de Zug & de Berne. Ces braves républicains, dont j'aurai l'honneur de vous parler, Monseigneur, avec plus d'étendue dans la seconde partie de cet ouvrage, étoient guerriers sans être ambitieux. Ils vouloient associer leurs voisins à leur bonheur, & non pas en faire des sujets. Je crois voir Aratus, je crois voir se former la ligue des Achéens; & ce n'est pas sans plaisir qu'on retrouve chez les modernes la sagesse des anciens. Fribourg, Soleure, Bâle & Schaffouse

desirerent enfin d'être libres , & leur union au corps Helvétique le rendit plus considérable. Cette république fédérative, emportée par le courage qui l'avoit formée, eut le malheur de trop s'intéresser aux querelles de ses voisins ; mais l'erreur fut courte , & bientôt elle eut la sagesse de ne se point laisser éblouir par les avantages qu'elle avoit eus sur des princes puissants , ni par leurs négociations trompeuses. Elle ne se servit de sa puissance que pour être heureuse. Moins sage qu'elle ne l'a été , elle auroit pu se faire craindre , elle se contente de se faire estimer.

Après le tableau que j'ai mis sous vos yeux de la situation des différents états que les barbares du Nord ont fondés , il vous sera aisé , Monseigneur , de deviner par quelles raisons aucune de ces puissances n'est parvenue à dominer les autres , & à jouer dans l'Europe moderne le rôle que les Médes , les Perses & les Macédoniens ont fait dans l'Asie , les Spartiates dans la Grèce , & les Romains dans le monde entier. Vous avez dû voir que le gouvernement féodal , qui réunissoit tous les vices politiques , affoiblissoit prodigieusement les royaumes en apparence les plus forts , & les

tenoit

tenoit dans l'impuissance d'agir au-dehors avec succès par la voie de la force , ou de s'y faire estimer & respecter par la sagesse uniforme & constante de leur conduite.

Les nations , concentrées en elles-mêmes par leurs propres divisions , & dont toutes les parties étoient ennemies les unes des autres , étoient continuellement occupées des guerres domestiques que faisoit naître l'absurdité des loix ; & avant que de se rendre redoutables au-dehors , il falloit qu'elles détruisissent leur police féodale. Les rois , dont la suzeraineté s'étendoit sur un grand pays , n'avoient que l'avantage d'avoir des vassaux plus puissants , & par conséquent plus indociles. Les princes les plus considérables n'avoient que leurs domaines pour subsister ; ils n'étoient suivis à la guerre que par leurs vassaux immédiats , dont le service étoit souvent incertain & toujours très-court : ainsi les entreprises , à peine ébauchées , ne pouvoient jamais avoir des suites importantes. Faute de discipline & d'art , la fortune décidoit des succès , & la fortune n'est jamais constante. De-là ces treves ridicules que le vainqueur toujours épuisé étoit obligé d'accorder

au vaincu , qui avoit le temps de réparer ses pertes pour recommencer encore une guerre inutile. Toutes les villes , tous les bourgs , tous les villages , étoient fortifiés ; & avec les batailles qui fournirent l'Asie aux Perses & aux Macédoniens , Cyrus & Alexandre auroient à peine conquis une province en France & en Allemagne.

Rappelez-vous , Monseigneur , l'histoire d'Espagne , depuis cette époque célèbre où le comte Julien , pour se venger du roi Rodrigue qui avoit déshonoré sa fille , appella les Sarrafins dans sa patrie , jusqu'au temps que Ferdinand le Catholique réunit sous son pouvoir toutes les provinces qui composent aujourd'hui la monarchie Espagnole. Si , pendant cette longue suite de guerres qui durèrent près de huit siècles , on n'examine que la conduite des Chrétiens , on est étonné que les Arabes ne les subjuguent pas promptement. Si on ne fait attention qu'à celle des Arabes , on est surpris qu'ils ne soient pas repoussés en Afrique après quelques campagnes. C'est que les uns ni les autres n'avoient dans leur gouvernement le principe d'une prospérité constante. Leurs loix étoient également barbares

& vicieuses. Les succès tenant à des causes particulières & momentanées, dispafoissoient avec elles. Tantôt les états du Miramolin font déchirés par des guerres civiles, & tantôt ce font les Chrétiens qui font divisés entr'eux. Alphonse IV, surnommé le Grand, remplit l'Espagne de la terreur de son nom; chaque jour est marqué par quelque avantage, & il est prêt à accabler ses ennemis. Mais il meurt, & Almanzor qui monte sur le trône chancelant de Cordoue, repousse les Chrétiens confternés dans les montagnes des Asturies. Il leur enleve le royaume de Léon, la Galice, la Vieille-Castille & une grande partie du Portugal; mais son successeur qui n'a pas ses talents, n'aura pas ses succès. Rien n'est décisif, rien ne finit, & l'Espagne est toujours partagée entre des peuples ennemis qui ont à peu-près les mêmes vices, ou des vices qui leur font également nuisibles.

Mais pourquoi m'arrêterojs-je plus long-temps à parler des malheurs d'un pays qui vous est cher? Les mêmes causes qui, pendant plusieurs siècles, ont entrete nu une rivalité impuissante entre les Chrétiens & les Arabes d'Espagne, ont nourri des haines ambitieu-

ses & inutiles en Europe depuis trois siècles. Ce n'est plus par notre vertu & notre force , disoit Cicéron , que nous subsistons aujourd'hui ; c'est par l'ignorante stupidité de nos ennemis , qui ne savent pas profiter de nos vices & de nos fautes pour hâter notre ruine où nous nous précipitons nous-mêmes. Il n'y avoit point d'état en Europe qui , dans le moment même qu'il formoit des projets ambitieux d'agrandissement , n'eût dû dire de lui-même , ce que Cicéron disoit de la république Romaine. En effet la France avoit-elle sous Charles VIII les choses nécessaires pour établir son empire sur l'Italie ? Charles-Quint avoit de rares talents ; mais s'il vouloit faire de grandes choses , pourquoi formoit-il des entreprises au-dessus de ses forces ? Pourquoi laissoit-il dans sa maison un projet d'élévation qu'il seroit impossible d'exécuter ? A quoi ont abouti les forces dont Louis XIV a étonné l'Europe ? Quel fruit les Anglois retireront-ils des entreprises qui les épuisent ?

Les mêmes vices , Monseigneur , les mêmes fautes politiques qui ont entre-tenu en Espagne une sorte d'équilibre entre les peuples qui vouloient y dominer , ont fait échouer en Europe les

princes qui ont aspiré à la monarchie universelle ; & les ambitieux qui voudront les imiter , ne doivent pas s'attendre à un sort plus heureux. A peine s'éleve-t-il une grande puissance en Europe , qu'elle doit s'affoiblir par l'abus qu'elle fait de ses forces & de sa fortune. On a de l'inquiétude & de la vanité , mais on n'a point une véritable ambition. C'est précisément parce que les états sont trop grands & trop étendus , que la politique est incapable de les agrandir encore. Les intrigues des cours , les intérêts particuliers de quelques courtisans accrédités décident de tout ; & ne voyons-nous pas que la république Romaine perdit ses forces , quand les mêmes vices infesterent la place publique ? Quand les princes auront du courage & de l'élévation dans l'esprit , la flatterie en abusera pour leur faire concevoir des espérances chimériques. A peine auront-ils commencé à agir , qu'ils seront obligés de recourir à des expédients ; & ce n'est point en imaginant des expédients , qu'un état élève sa fortune.

Ne cherchez en Europe aucune vue systématique , aucune prévoyance , aucune tenue , aucune suite ; vous y trouverez au contraire des contradictions

ridicules , de grands projets & de petits moyens. Vous verrez des princes qui veulent être conquérants , & qui éteignent dans leur nation le génie militaire. Vous verrez de grandes armées , & des soldats mercénaires ramassés dans la lie du peuple. On médite la monarchie universelle , & on regarde la prise d'une bicoque comme une conquête importante. Le même prince qui veut avoir une nation militaire , lui inspire le goût du commerce & du luxe pour augmenter le produit de ses douanes. On montre beaucoup d'ambition & peu de forces , & il faudroit montrer beaucoup de forces & peu d'ambition. Avec une pareille politique , une puissance doit échouer au moindre revers , s'affoiblir par ses succès mêmes , & ne point accabler un état plus foible qu'elle. L'Europe a employé plus de sang , plus d'argent , plus de stratagèmes , plus d'intrigues & de fourberies , qu'il n'en faudroit pour conquérir le monde entier ; & cependant aucun état n'a en effet augmenté sa fortune. Quand je vois nos guerres , il me semble voir des convalescents exténués , & qui ne peuvent se soutenir , joûter ou lutter les uns contre les autres , & après le plus léger effort ,

se demander grace & la permission de se reposer.

Avec la politique dure , avare & ambitieuse qui fit perdre aux Spartiates l'empire de la Grèce , pourquoi un état moderne prétend-il acquérir l'empire de l'Europe ? C'est bien par un autre art que le nôtre que les Romains conquièrent le monde. Loix impartiales , magistrats puissants , mais esclaves des loix , citoyens libres , mais qui savoient qu'il n'y a point de liberté pour qui n'aime pas les loix ; vertus civiles , vertus politiques , amour de la gloire , amour de la patrie , discipline austère & savahte , ils avoient tout ce qui est nécessaire pour rendre un peuple puissant. Ils pouvoient inspirer de la terreur , & en se conciliant des alliés par leur générosité , ils ne vouloient pas même réduire leurs ennemis au désespoir. Nos états modernes , dont les vertus & les vices sont à peu-près les mêmes , & qui n'ont que l'ambition ruineuse que les Romains montrèrent dans leur décadence , pourquoi ont-ils l'audace d'aspirer ouvertement à la même fortune ?

Comparez , Monseigneur , la conduite des princes de l'Europe qui ont

été les plus ambitieux , à celle de Cyrus & de Philippe de Macédoine , & vous ne ferez point étonné des succès différents qu'ils ont eus. Ceux-ci devoient causer une révolution extraordinaire dans le monde , & porter pour un instant leur royaume au plus haut point de grandeur & de puissance , parce qu'ils commencèrent par se conformer à la plupart des regles que la nature prescrit pour le bonheur des états. Avant que de faire de grandes entreprises , ils corrigerent les vices de leur nation , ils réprimerent les abus, ils ne parurent armés que de l'autorité des loix, ils feignirent d'en supporter le joug pour le faire aimer à leurs sujets. Ils ne partoient point d'une cour oisive & voluptueuse pour aller battre leurs ennemis. Tandis qu'ils se comportoient plutôt en administrateurs qu'en maîtres de l'état, les Perses & les Macédoniens , animés par ces exemples , se crurent citoyens sous un gouvernement libre , & en eurent les vertus. Par une espèce de prodige , comme le dit Tacite , la majesté de l'empire étoit unie à la liberté publique : graces à la prudence du prince, c'étoit un gouvernement mixte. Il fut alors aisé , en inspirant aux sujets

l'amour de la patrie & de la gloire , de les former à la discipline la plus sévère , de leur donner le plus grand courage & la plus grande patience , & d'en faire ainsi des instruments propres aux plus grandes choses.

Xénophon vous apprendra , Monseigneur , combien Cyrus étoit attaché aux regles de la justice à l'égard de ses sujets , & craignoit d'effaroucher les passions de ses voisins. L'histoire vous dira que Philippe , conduit par un génie aussi grand que son ambition , faisoit mille efforts pour la cacher , & tâchoit de paroître juste en commençant ses entreprises , modéré & même bienfaisant après la victoire.

En vous exposant , Monseigneur , les raisons qui ont empêché les états modernes de paroître avec le même éclat que quelques nations célèbres de l'antiquité , je vous ai développé , si je ne me trompe , les causes qui , malgré leur foiblesse , les font subsister depuis si longtemps. C'est de cette impuissance même où ils sont de se ruiner les uns les autres , qu'est venue leur longue durée. Livrés à leurs vices depuis que l'argent est le nerf de la guerre & de la paix , & se fai-

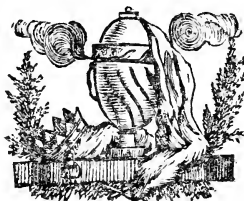
fant par inquiétude des blessures qui ne sont pas mortelles , ils sont tombés dans un affaïssement qui empêche toujours le vainqueur de porter le dernier coup au vaincu. Chaque état est sur le penchant du précipice , mais aucun de ses ennemis n'a l'habileté ou la force de l'y faire tomber.

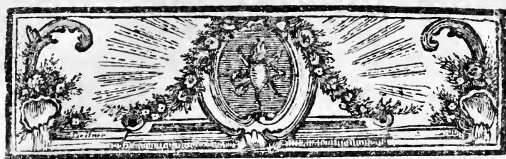
Quel seroit aujourd'hui le sort de la France , si les successeurs de Louis XI , au lieu de se livrer à l'ambition de faire des conquêtes , avoient cultivé la paix avec leurs voisins , porté la fécondité & l'abondance dans leurs provinces , & fait régner dans leur royaume ces loix salutaires & saintes qui ne les auroient fait craindre qu'en les faisant aimer & respecter ! A quel degré de gloire , d'élévation & de puissance ne seroit pas parvenue la maison d'Autriche , si Charles-Quint , aussi habile qu'ambitieux , loin de tourmenter l'Europe & de se fatiguer inutilement lui-même , se fût rapproché , autant que les circonstances pouvoient le permettre , des loix par lesquelles la nature ordonne aux états d'être heureux ! Je serois tenté de suivre cette idée , mais je me borne , Monseigneur , à vous prier de faire vous-même cet ouvrage. Com-

parez ce qu'un siècle de justice , de sagesse & de modération auroit valu aux princes Autrichiens, à ce que deux siècles d'intrigue , de guerre & d'ambition leur ont fait perdre.

Cherchez encore à pénétrer quel auroit été le sort de l'Europe , si la révolution par laquelle les Vénitiens dépouillèrent leur doge de son autorité , avoit eu chez eux les mêmes suites que la révolution des Tarquins eut chez les Romains. Supposez que les tribuns du peuple de Venise eussent établi solidement la liberté , que les loix fussent devenues impartiales , & qu'elles eussent acquis un empire absolu sur les citoyens & les magistrats ; supposez à Venise les mêmes mœurs , la même discipline & la même modération qu'eut Lacédémone ; ou les mêmes mœurs , la même discipline & la même ambition qu'eut la république Romaine , & vous verrez , si je ne me trompe , que les Vénitiens auroient acquis en Europe la même considération que les Spartiates eurent autrefois dans la Grèce , ou l'empire que les Romains exercèrent sur le monde entier. Ce travail , tout chimérique qu'il paroît , ne vous fera pas inutile ; il servira à

graver plus profondément dans votre esprit les vérités politiques que je vous ai présentées ; & ce qui vaut encore mieux , Monseigneur , il servira à vous les faire aimer.





DE L'ÉTUDE DE L'HISTOIRE,

A MONSEIGNEUR

LE PRINCE DE PARME.

SECONDE PARTIE.

CHAPITRE PREMIER.

OBJET DE CETTE SECONDE PARTIE.

*Réflexions générales sur quelques états de
l'Europe où le prince possède toute la
puissance publique.*

LEs cinq vérités, Monseigneur, que
je viens d'avoir l'honneur de vous ex-
poser dans la première partie de cet
ouvrage, sont les résultats généraux de
l'étude de l'histoire. Voilà, quoi qu'on
en puisse dire, à quoi se réduit toute la

science de rendre les sociétés heureuses & florissantes. Le reste n'est qu'une pure charlatanerie dont les intriguants & les ambitieux couvrent leur ignorance ou leurs mauvaises intentions. Cette charlatanerie qu'on ose appeller politique , n'est propre qu'à tromper les peuples & à pallier leurs maux. Marchant à tâtons , toujours subordonnée aux circonstances , aux passions & aux événements , elle est tour-à-tour heureuse ou malheureuse , comme il plaît à la fortune. Elle échoue aujourd'hui par les mêmes moyens qui la firent réussir hier ; & on ne peut extraire de ses disgraces ou de ses succès aucun principe fixe ni aucune regle certaine.

Je suis persuadé qu'en vous rappelant la suite & l'enchaînement des faits historiques que je vous ai indiqués , vous vous convaincrez chaque jour davantage que le bonheur est le fruit de la sagesse. Mais vous ne devez pas , Monseigneur , vous en tenir-là. La théorie n'est rien , si elle n'est suivie de la pratique ; & la vérité ne doit pas être stérile entre les mains d'un prince. Puisque vous connoissez les sources où la politique va puiser le bonheur , commencez par vous servir de cette connoissance

pour votre propre avantage. Dites-vous tous les jours que vous rendrez vos sujets heureux ; dites-vous tous les jours que c'est votre devoir , & qu'en le remplissant , vous goûterez la satisfaction la plus pure. Avant que de faire l'examen du gouvernement des duchés de Parme & Plaisance , avant que d'en méditer la réforme , commencez par étudier les gouvernements actuels de l'Europe , & juger lesquels d'entr'eux s'approchent ou s'éloignent davantage des regles prescrites par la nature. En voyant les différentes formes que la société a prises en Europe , vous sentirez , en quelque sorte , les ressources de votre esprit s'étendre & se multiplier. Ce tableau , peut-être plus intéressant pour vous que l'histoire des siècles , vous rendra plus sensibles les vérités que vous aimez. D'ailleurs , cette étude est absolument nécessaire à un prince ; sa sûreté en dépend. Comment se comporteroit-il avec prudence à l'égard des étrangers , s'il ignoroit ce que le gouvernement de chaque peuple lui ordonne d'en espérer ou d'en craindre ?

Je ne m'étendrai pas sur les différents pays où le gouvernement est purement monarchique , c'est-à-dire , où le prince

possède toute l'autorité publique. Quoiqu'il y ait de grands rois qui méritent l'amour , l'estime & la confiance de leurs sujets , il est à craindre que les réflexions que j'ai faites sur le despotisme en général , ne puissent toujours s'appliquer à chaque état où la volonté seule du prince fait la loi. En effet , quand on supposeroit le plus vaste génie à la tête d'un royaume , quand le monarque posséderoit toutes les vertus d'Aristide & de Socrate , je suis sûr que ses états seront exposés à plusieurs injustices & à plusieurs abus. Ne pouvant ni tout voir ni tout faire par lui-même , il sentira , au milieu de ses opérations , qu'il est accablé d'un poids trop pesant pour les forces d'un homme. Je consens qu'on soit heureux ; mais qu'est-ce qu'un bonheur attaché à la vie d'un prince , & qui peut vous échapper à chaque instant ? La crainte de l'avenir ne permet pas de jouir du présent : les sujets peuvent donner leur confiance au prince ; mais ils la refuseront à son gouvernement.

Je sens , Monseigneur , combien est délicate la matiere que je traite dans la seconde partie de mon ouvrage. Je connois assez les préjugés & les passions qui gouvernent la plupart des hommes , pour

ne pas ignorer qu'en osant faire quelques remarques critiques sur les gouvernements actuels de l'Europe, je m'expose à une sorte de censure. Mais, Monseigneur, vous répondrez pour moi à ces censeurs ; vous leur imposerez silence, en disant que vous aimez la vérité & que je vous la dois. Vous leur direz que, si mes réflexions sont vraies, il faut en profiter ; & que, si je me suis trompé, on doit encore quelque reconnaissance à la peine que j'ai prise. Vous ajouterez enfin que la maxime qui défend d'appercevoir les défauts & les erreurs du gouvernement, est une maxime pernicieuse, inventée par les ennemis de la société, & qui ne peut être défendue que par ceux qui profitent des mauvais établissemens, & qui craignent les bonnes loix.

Si je vous faisois, Monseigneur, un tableau fidele de la situation actuelle de la plupart des monarchies de l'Europe, ce que je vous dirois aujourd'hui, ne seroit peut-être pas vrai demain ; car le vice fondamental de ces gouvernemens, c'est de n'avoir que des regles flottantes, incertaines & mobiles. Dans les états libres, la république donne son caractère aux magistrats ; dans les monar-

chies , le prince imprimè le sien aux loix & aux affaires. Par un plus grand malheur encore , il n'est que trop ordinaire que les ministres & les personnes chargées d'une administration importante , n'aient aucun caractère , parce qu'elles se sont accoutumées à se laisser conduire par la faveur qui leur donne chaque jour des intérêts opposés. On est gouverné par les événements qu'on devroit diriger , & les caprices de la fortune décident par conséquent de tout.

Quoique le prince , dans toutes les monarchies de l'Europe , possède seul la puissance souveraine , l'exercice de cette puissance n'est pas le même partout. Les peuples ont un caractère qui assigne des bornes à un pouvoir qui n'en reconnoît aucune. D'anciennes traditions , de vieilles loix , des préjugés , des passions , forment dans chaque état des mœurs publiques & une sorte de routine & d'allure , qui se font respecter jusqu'à un certain point par le souverain même. Le monarque le plus absolu a beau se dire qu'il peut tout , il sent qu'il n'est qu'un homme , & que s'il choque & révolte tous ses sujets , il ne pourra leur opposer que les forces d'un seul homme.

Les François & les Russes conviennent également que le prince est suprême législateur : en France cependant la monarchie n'est pas la même qu'en Russie. Dans le premier royaume, des corps entiers de magistrats aimés, considérés & respectés, disent qu'ils sont les dépositaires, les gardiens & les conservateurs des loix. En accordant tout au prince, ils attachent à leur enrégistrement je ne fais quelle force qu'on ne peut définir, & on est convenu de dire, peut-être sans se trop entendre, que le législateur doit gouverner conformément aux loix. Le sénat de Russie au contraire, loin d'oser modifier ou rejeter une loi, se croiroit coupable de lèse-majesté, s'il osoit l'examiner; il croit qu'il est de l'essence de la puissance législative de ne connoître aucune borne, & de pouvoir à son gré changer, annuler & abroger toutes les loix. Le Czar est le chef de son église, & la religion, qui est en quelque sorte soumise au gouvernement, en augmente beaucoup l'autorité. Le clergé de France, libre & indépendant dans les choses ecclésiastiques ou spirituelles, exerce une sorte d'empire sur le gouvernement qui fait qu'il ne doit point porter la main

à l'encensoir. Tandis que la noblesse Russe, qui s'est formée sans avoir jamais eu de pouvoir & de crédit, pense sans orgueil d'elle-même, & ne porte qu'un vain nom : la haute noblesse de France, qui n'a pas perdu le souvenir de ses anciens fiefs, en voit encore subsister quelques traces dont elle se glorifie. Elle a conservé ses mœurs particulières qu'elle a communiquées à une noblesse inférieure qui se fait une gloire de l'imiter. Tous obéissent au gouvernement, & prétendent aussi obéir à ce qu'ils appellent leur honneur. La nation Francoise cultive les arts & les sciences ; vaine, frivole, dissipée, spirituelle, glorieuse, légère, inconstante, elle s'est fait un goût fin & délicat sur les bien-séances & les procédés qu'il seroit dangereux d'offenser. Rien de tout cela n'est en Russie. A force d'ignorance, d'injustice & de barbarie, les hommes, distribués ailleurs en différentes classes, y sont tous mis dans la dernière. Remarquez, je vous prie, Monseigneur, que l'égalité qui assure la liberté des citoyens dans les états libres, n'est propre dans les autres pays qu'à rendre le joug du despotisme plus accablant. Le Czar parle, voilà la loi : pourvû qu'il

ne choque point les préjugés ou les passions de sa garde, il est le maître absolu, tant qu'elle le laisse sur le trône.

Veut-on connoître la force de l'empire que le génie d'une nation exerce sur elle-même ? Il suffit de faire un retour sur son propre cœur, d'examiner avec quelle confiance on s'abandonne aux absurdités au milieu desquelles on est né ; combien il en coûte à la raison pour déranger les habitudes qu'on a contractées. Quel doit donc être le sort des nations entières qui sont emportées rapidement par le préjugé général qui les gouverne, & qui leur tient lieu de raison, de sagesse & de réflexion ?

Il y a un siècle que le Danemarck avoit encore une couronne élective, & des états-généraux qui ne vouloient confier au roi & au sénat que le pouvoir nécessaire pour faire exécuter les loix. Les mesures capables d'affermir cette forme de gouvernement, avoient été mal prises : le sénat en abusa pour usurper des droits qui ne lui appartenoient pas. Il éludoit la force des loix ; & sous prétexte de les faire exécuter ou de produire un plus grand bien, il ne faisoit en effet exécuter que ses ordres. Favorisé dans son usurpation par la no-

blesse dont il protégeoit les injustices ; il s'étoit rendu également odieux & redoutable au roi , au clergé & au peuple. L'oppression réunit les opprimés , & les états de 1660 , en détruisant l'autorité du sénat & de la noblesse , conférèrent au roi la puissance la plus despotique.

Ne consultez que l'acte par lequel les états-généraux se sont démis de leur pouvoir pour le conférer au prince , & vous croirez que le roi de Danemarck est à Copenhague un véritable sultan. Les Danois semblent avoir raffiné l'art de la servitude ; on diroit qu'ils ont regardé l'ombre même ou l'espérance de la liberté comme la source de tous les maux de leur nation. Pourquoi ces redoutables monarques ont-ils cependant continué à gouverner avec autant de modération que quelques autres princes moins puissants qu'eux ? c'est qu'ils ont été gênés par les mœurs de la nation qui , en se faisant esclave , a conservé quelques qualités d'un peuple libre. Ce ne furent ni la crainte ni l'esprit de servitude qui produisirent la révolution de 1660 ; c'est parce que les Danois avoient du courage & ne pouvoient s'accoutumer à la domination de la noblesse , que leur orgueil se souleva contre

la tyrannie du sénat. Ils se livrerent avec emportement à une haine aveugle. La nation ne crut pouvoir jamais trop humilier ses ennemis : pour les perdre sans retour, elle se chargea elle-même de fers, & s'ôta avec soin tous les moyens de pouvoir recouvrer sa liberté. Ce triomphe bizarre & ridicule lui cacha sa servitude, & lui donna de la fierté. *Vous vouliez nous accabler*, disoient les Danois au sénat & à la noblesse, & *c'est nous qui vous opprimons*. Ils se persuaderent qu'après le bienfait qu'ils avoient accordé au prince, il seroit leur ami & leur protecteur. Ces étranges idées entretinrent, au milieu du despotisme, des mœurs libres & indépendantes. Le germe n'en a pas été étouffé, l'habitude les conserve encore, & tant qu'elles subsisteront, les rois de Danemarck, avant que d'agir, les consulteront avec plus de soin que les loix qui leur permettent de tout faire impunément.

• Etudiez avec soin, Monseigneur, le caractère de chaque nation, & vous verrez que chaque état est plus ou moins avancé dans le despotisme, suivant que les esprits osent plus ou moins penser par eux-mêmes, ou n'ont que les idées qu'on leur donne. Il y a des peuples

qui ne peuvent souffrir ni une entière servitude , ni une entière liberté ; & les passions des sujets contiennent alors celles du prince. Dans ce mélange de fierté & d'abaissement , une nation peut encore se faire respecter ; elle porte encore en elle-même un ressort capable de la mouvoir & de la faire agir , elle peut encore espérer des succès & des lueurs de prospérité. Combien de conséquences ne pourrez - vous pas tirer de ces réflexions ? Vous penserez que plus la monarchie emploie d'art & de politique , si je puis parler ainsi , à se despotiser , plus elle travaille contre les vrais intérêts du monarque. Ce qu'elle regarde comme un avantage , est une véritable dégradation. Plus le prince appesantira son autorité sur ses sujets , moins il se fera craindre & respecter par ses voisins & ses ennemis : à mesure qu'il paroîtra plus puissant au-dedans , son peuple paroîtra plus foible au-dehors.

Je vous prie d'examiner quelles sont les passions & les qualités les plus propres à retenir la monarchie dans de certaines bornes , & vous vous en instruirez dans l'histoire des peuples qui ont défendu pendant long-temps leur liberté ,

liberté , & dans l'histoire des peuples qui se sont trouvés esclaves avant même que de soupçonner qu'ils pussent cesser d'être libres. Une nation est-elle accusée d'inconstance & de légèreté ? Se livre-t-elle aux nouveautés ? Fait-elle peu de cas de ses anciens établissemens ? vous devez être sûr que son inconfidération n'est pas d'un bon augure pour l'avenir. Mais , sans m'arrêter à ces détails , je me contenterai de remarquer que trois causes contribuent principalement aux progrès du despotisme ; la crainte , le luxe & la pauvreté.

La promptitude avec laquelle les Romains , c'est-à-dire , le peuple de l'antiquité qui a eu le plus en horreur la tyrannie , passerent de la plus grande liberté à la servitude la plus accablante , prouve toute l'étendue du pouvoir que la crainte a sur nos esprits. Les proscriptions d'Octave, d'Antoine & de Lépide glacerent à un tel point l'ame de leurs concitoyens, qu'ils adorèrent leur tyran , parce qu'il voulut bien paroître humain , quand il n'eut plus besoin de répandre du sang pour régner tranquillement. Sous Tibère , ils se portèrent si avidement au-devant du joug , que ce prince , le plus timide & le plus soup-

conneux des hommes , s'en plaignoit quelquefois , & auroit voulu retrouver quelques traces d'une liberté qu'il redoutoit. Ne soyons point étonnés de ce changement dans un peuple qui venoit de voir des Brutus & des Cassius. Quand l'innocent ne peut plus compter sur son innocence ; quand il n'est plus de sûreté pour l'homme de bien ; quand les dangers qui nous menacent sont assez grands pour ne nous occuper que de nous-mêmes , la terreur anéantit en quelque sorte toutes les facultés de notre ame , & la politique n'a plus de ressources pour nous délivrer de cette passion impérieuse. Vous l'avez vu : Marc-Aurele tenta inutilement de se dépouiller d'une partie de sa puissance , & de rendre au sénat & à la ville de Rome une sorte de dignité ; la crainte avoit trop accablé les esprits , & la servitude avoit déjà fait naître l'amour de la servitude.

Les ames ne se dégradent peut-être pas moins par le luxe que par la crainte ; & le despotisme l'a souvent employé avec succès. Chaque besoin superflu que donne le luxe , est une chaîne qui servira à nous garrotter. Le propre du luxe est d'avilir les esprits , au point de n'es-

timer & de ne considérer que le luxe : dès-lors nous ne sommes gouvernés que par les passions les plus méprisables. Une fortune médiocre nous paroît le plus grand des maux , & la fortune la plus immense ne nous paroîtra qu'une fortune médiocre. Nous vendrons notre liberté à vil prix , parce que nous sommes incapables d'en connoître la valeur.

Il est une pauvreté que donnent les bonnes mœurs , qui est l'ame de la justice , & qui fera de grandes choses ; c'est la pauvreté qui se contente du nécessaire & qui méprise les richesses. Mais cette pauvreté , qui est une suite du luxe & des rapines du gouvernement , ne fait que des séditieux qui veulent troubler l'état pour le piller , ou des mercenaires qui ne demandent que des salaires. Le mal est parvenu à son comble , quand les sujets ne vivent plus que des bienfaits du gouvernement , ou que , n'attendant rien de leur économie ni de leur industrie , ils se sont accoutumés à leur misère , & regardent leur paresse comme le plus grand bien.





C H A P I T R E II.

*Du gouvernement des Cantons Suisses , de
la Pologne , de Venise & de Gênes*

LA Suisse vous présente, Monseigneur, une image de la république fédérative des anciens Grecs. Si cet heureux pays n'a pas une Lacédémone, tous ses cantons, il le faut avouer, sont bien plus sages que ne l'ont été les autres villes de la Grèce. Liés entr'eux à peu-près par les mêmes alliances qui unissoient les Grecs, aucune rivalité ne les divise. Il faut que le fondement sur lequel porte la sagesse des Suisses soit bien solide, pour que des états libres, indépendants, inégaux en force, & qui n'ont pas la même constitution, n'aient cependant ni ambition, ni crainte, ni jalousie les uns des autres. Les querelles même de religion, qui ont allumé tant de guerres & excité des haines éternelles par-tout ailleurs, n'ont causé parmi eux que de légères commotions. Le fanatisme & la vengeance ont fait dans leur ame des traces si peu profondes, qu'une

paix sincere a promptement rétabli l'harmonie : les divisions des Suisses ont laissé voir qu'ils étoient hommes , & les suites ont prouvé qu'ils étoient de tous les hommes les plus sages.

C'est dans la Suisse que se sont conservées les idées les plus vraies & les plus naturelles de la société ; on n'y croit point qu'un homme doive être sacrifié à un autre homme. Un paysan du pays allemand dans le canton de Berne , est persuadé sans orgueil que les magistrats ne sont que ses gens d'affaires. Vous verrez des citoyens qui obéissent avec respect & sans terreur à des loix impartiales. Le magistrat sans faste , sans décoration extérieure , & tiré du corps des métiers , ne paroît point armé de ce pouvoir imposant dont on voit ailleurs que les loix ont besoin pour soutenir leur majesté presque toujours violée. La simplicité du gouvernement Helvétique est admirable , & toute la machine est mue par un petit nombre de ressorts. Pourquoi les mouvements en sont-ils exacts , réguliers & prompts ? Pourquoi ne voit-on point dans la Suisse de ces brigues , de ces factions , de ces intrigues , de ces révolutions si communes dans les pays libres ? Pourquoi les

Cantons ne se fatiguent-ils point par des négociations continuelles , des craintes & des soupçons réciproques ? Après avoir recouvré & affermi leur liberté les armes à la main , pourquoi les Suisses , du haut de leurs montagnes , semblent-ils regarder en pitié les troubles puérils , mais cruels de l'Europe , sans y prendre part ?

C'est que les Suisses ont des mœurs , & n'ont pas nos malheureuses passions. En établissant leur république , ils ont compris cette grande vérité , que le bonheur n'est point l'ouvrage des richesses , du luxe , de la mollesse , de l'ambition & de la tyrannie , & que la probité est l'appui le plus solide du gouvernement. Vous aurez souvent occasion , Monseigneur , de remarquer que les législateurs n'ont toujours accablé les peuples de loix inutiles , que parce qu'ils ont d'abord négligé de régler les mœurs. On n'a pas observé que nos vices se reproduisent & se multiplient avec une prodigieuse célérité , quand on laisse subsister le foyer qui les produit. On a augmenté le nombre des magistrats , on a étendu leur pouvoir pour donner de la force aux loix & de la dignité au gouvernement ; mais il

falloit prévoir que les nouvelles loix ne seroient pas plus respectées que les anciennes , & que cent magistrats corrompus n'en vaudroient pas un qui auroit de la probité.

Des loix somptuaires , en privant les Suisses de la plupart des besoins des autres nations , accoutument leur ame à la modération , à la frugalité , au travail & à l'économie , & rendent superflue une grande fortune dont ils n'oseroient ni ne sauroient jouir. Aucun citoyen n'est pauvre , parce qu'aucun citoyen n'est trop riche : ainsi la république ne connoît ni les vices que donnent les richesses , ni les vices que donne la pauvreté. De cette source découle l'impartialité des loix. Tout le monde leur obéit , parce qu'elles paroissent justes à tout le monde , & le magistrat ne peut que rarement abuser de son autorité. Il n'en abusera même que dans des choses peu importantes ; car on n'a point pour des magistrats la même complaisance que pour des princes.

Si des loix partiales offensoient une partie des citoyens pour favoriser l'autre ; si les magistrats pouvoient trouver un intérêt à être avares & ambitieux , les mêmes divisions qui perdirent la

Grèce , perdroient bientôt la Suisse. Au lieu de ne songer qu'à se conserver , les Cantons aspireroient à s'agrandir. Ils prendroient part imprudemment aux querelles de leurs voisins , ils leur permettroient de se mêler de leurs affaires domestiques ; & de vains traités , de frivoles garanties les exposeroient à tous les malheurs qu'ils croiroient prévenir.

Les Suisses ne s'exposant point par ambition aux périls d'une fortune hasardeuse , ont toujours des magistrats assez habiles & assez expérimentés pour les gouverner. Ils ne trouvent aucun écueil sur leur route , & jamais ils ne sont obligés d'ébranler ou d'altérer les principes de leur gouvernement , en recourant à des moyens extraordinaires pour se sauver des dangers extraordinaires auxquels une nation ambitieuse est nécessairement exposée. C'est par cette double sagesse du gouvernement à l'égard des citoyens , & de la république entière envers les étrangers , que la Suisse paroît ne devoir craindre aucune révolution. Outre que , suivant le précepte de Lycurgue , elle ne possède pas des richesses capables de tenter la cupidité de ses voisins , son territoire est

naturellement fortifié. En y pénétrant , un ennemi se croiroit transporté dans ces champs de la fable qui produisoient des hommes tout armés. Sans faire la guerre pour leur compte , les Cantons ont la prudence de se faire des soldats aux dépens de la folie inquiète & ambitieuse des autres nations. Heureux les Suisses , si le service étranger sert à purger leur pays des hommes qui n'ont pas l'ame républicaine , & n'en ouvre pas l'entrée aux vices de leurs voisins !

S'ils perdent leurs mœurs , ils éprouveront une révolution subite. Les magistrats , trop foibles alors pour contenir les citoyens qui leur communiqueront leurs vices , seront cependant trop forts pour obéir aux loix. Cette exactitude scrupuleuse & même minutieuse sur les mœurs , que les peuples corrompus appellent pédanterie , & dont les sages de l'antiquité faisoient tant de cas , est plus nécessaire aux Cantons Helvétiques qu'à tout autre peuple de l'Europe. Leurs magistrats doivent être d'autant plus attentifs , que la corruption ne peut commencer chez eux que par des bagatelles , dont il seroit insensé de s'inquiéter de l'autre côté du lac de Genève , ou sur les terres de France.

Je vous prie , Monseigneur , quittez la lecture de mon ouvrage , lisez dans Tite Live le discours admirable que cet historien met dans la bouche de Caton en faveur de la loi Oppia. Il vous dira pourquoi le luxe & l'avarice qui le suit , ont détruit tous les empires. Vous verrez que les alarmes de Caton n'étoient point de vaines alarmes. Tout ce qu'il avoit prévu arriva , dès qu'on eut permis aux dames romaines de porter des parures enrichies d'or & de pourpre. Pour contenter leurs femmes , les maris troublèrent la république par leurs intrigues , & vendirent leurs suffrages. Ils firent la guerre pour piller , & commanderent les provinces comme des brigands. Vous savez le mot de Jugurtha : *O ville vénale , que tu périrois promptement , si quelque prince étoit assez riche pour t'acheter !* La Suisse , corrompue par l'amour de l'argent , ne devoit-elle pas craindre un nouveau Philippe de Macédoine , qui faisoit précéder son armée par des mulets chargés d'or ? Qui oseroit répondre que sa confédération subsistât , & que les Cantons divisés ne se détrussissent pas les uns les autres par leurs propres armes ? Que l'exemple des Grecs , qui ne périrent que quand ils

eurent rompu leur alliance , soit toujours présent à leur mémoire. Que dans leurs querelles domestiques , s'il leur en survient , ils pensent que leur union est leur plus grand bien. Qu'ils ne permettent jamais aux étrangers d'être leurs auxiliaires , ni même leurs médiateurs. Puisse cet heureux pays ne posséder que des Aristide , des Phocion , & n'élever jamais à la magistrature des Périclès ni des Lyfander !

Je vais mettre sous vos yeux , Monseigneur , un tableau bien différent de celui que je viens de vous présenter. Rappelez-vous , je vous prie , l'idée qu'on vous a donnée du gouvernement des François après le regne de Clotaire II, & vous connoîtrez , à peu de chose près , le gouvernement actuel de la Pologne. Chaque gentilhomme polonois est une espèce de souverain dans ses possessions : il a le droit de glaive & de justice sur tous ses sujets ou ses serfs ; & ces malheureux ne jouissent de quelques droits de l'humanité , que parce qu'il est heureusement impossible de les violer tous. Payfans , bourgeois , tout ce qui n'est pas noble , se trouve par principe ennemi d'une constitution politique qui , loin de protéger les foibles , favorise

au contraire la tyrannie des plus forts. Tandis qu'une noblesse fiere s'est emparée de tout le pouvoir, & ne veut point obéir aux loix, de vastes provinces sont habitées & nonchalamment cultivées par des serfs. Ces Hilotes deviendroient redoutables à leurs maîtres, si une longue habitude ne les avoit accoutumés à tout souffrir, ou si le malheur de leur condition ne s'opposoit à leur multiplication. N'en doutez pas, sans cet anéantissement du peuple, la Pologne auroit sa guerre de la *jacquerie*, comme la France a eu la *siemie*, & les serfs Polonois iroient à la chasse des gentilshommes, comme les Spartiates alloient autrefois à celle des Hilotes qu'ils redoutoient. Les seuls nobles sont citoyens en Pologne, & , tant la constitution de la république est vicieuse, ces citoyens, malgré leur amour effréné pour la liberté, sont plutôt des despotes que des républicains, & déchirent leur patrie qu'ils aiment, parce qu'ils ne savent pas être libres.

Il y a peu de princes en Europe qui aient autant de graces à distribuer qu'un roi de Pologne. Il dispose des biens royaux appellés *starosties*, *ténutes* ou *advocaties*, dont le nombre est très-consi-

dérable ; il nomme à toutes les prélatures, aux palatinats & aux castellanies qui ouvrent l'entrée du sénat à ceux qui en sont revêtus ; il confère toutes les charges, entre lesquelles il faut distinguer celles de grand-général, de grand-chancelier, de grand-trésorier & de grand-maréchal ; magistratures importantes qui embrassent & partagent entr'elles tous les objets relatifs à l'administration. Le prince représente la majesté de l'état, il forme seul un ordre de la république, & préside le sénat chargé de la puissance exécutive. Avec des prérogatives beaucoup moins étendues, combien de rois ont réussi à se rendre absolus ! En Pologne, au contraire, tout cela n'a servi qu'à faire naître la plus parfaite anarchie. Ce phénomène politique mérite, Monseigneur, que vous vous arrêtiez un moment à le considérer.

Si la couronne avoit été héréditaire, les Polonois, toujours jaloux de leur liberté, auroient sans doute pris des mesures pour se délivrer de la crainte que le pouvoir & l'ambition de leur roi leur auroit inspirée. Vraisemblablement ils auroient tari dans ses mains la source de ses grâces, qui lui donnent

tant de courtisans & de créatures. La diete de la nation les auroit distribuées elle-même pour attacher les citoyens à ses intérêts , & le prince , qui n'auroit eu aucun moyen pour corrompre & étendre son autorité , auroit été obligé de se soumettre aux loix , & en état de les faire observer. Malheureusement les Polonois , trop pleins de confiance en eux-mêmes , ne purent se persuader qu'un roi qu'ils avoient élu librement , qui étoit lié par les serments les plus sacrés , & dont on observeroit sans cesse toutes les démarches , osât méditer la ruine des privilèges de la nation , & former le projet de s'en rendre le maître. Il est vrai que la Pologne a conservé sa liberté ; mais la liberté étoit-elle le seul bien que les Polonois devoient désirer ? Si les rois n'ont pu asservir la nation , ils ont du moins réussi à rendre la liberté orageuse ; & la licence qui en a pris la place , ne peut s'associer avec aucune loi raisonnable.

Il s'est formé un esprit singulier dans la république. On se défia du prince jusqu'à le haïr , parce qu'il avoit de grandes faveurs à répandre , & cependant on fut son courtisan. Pour obtenir des starosties & des charges , on fit des bas-

seffes & des lâchetés : on reprit sa fierté naturelle après les avoir obtenues , & on n'eut aucune reconnoissance. On vit à la fois des intrigues de courtifans & des factions de républicains. Il est aisé de juger par-là des troubles qui durent agiter la Pologne. Les vices s'accumulerent , de sorte que la république tombant dans le dernier abaissement , n'eut plus d'alliés , parce qu'elle ne pouvoit leur être d'aucun secours , & fut obligée de se prêter à tous les caprices de ses voisins. On diroit que pour conserver leur indépendance , les Polonois n'ont voulu avoir aucun gouvernement. Sans l'unanimité qu'ils exigent dans leurs délibérations , sans le *veto* qui rend chaque gentilhomme l'arbitre de la perte ou du salut de l'état , sans l'usage des considérations qui ne sont , à proprement parler , que des conjurations , il y a long-temps qu'ils ne seroient plus libres. Ce sont des vices qui ont paré le mal que pouvoient faire d'autres vices. Mais ces remèdes monstrueux qui multiplient , aggravent & perpétuent les maux de la république , ne deviendront-ils pas à la fin mortels , si elle n'ouvre les yeux sur sa situa-

tion , & n'a le courage de faire une réforme nécessaire ?

En croyant avoir une puissance législative , la Pologne en effet n'en a aucune ; car je vous prie , Monseigneur , de remarquer que la diete générale , qui seule est en droit de faire des loix , n'a qu'un droit dont il lui est , en quelque sorte , impossible de se servir. Si , par hasard , elle parvient à faire une loi , cette loi n'aura presque jamais aucune force ; car il est rare qu'une diete ne soit pas dissoute , & alors tout ce qu'elle a fait est annullé. L'unanimité requise par les Polonois pour porter une loi , qu'il me soit permis de le dire , est l'absurdité la plus complete qui ait jamais été imaginée en politique. Comment a-t-on pu se flatter que tous les *nonces* ou députés d'un grand royaume à la diete générale , verroient les intérêts publics du même œil , & qu'ils concourroient tous avec le même esprit , les mêmes lumières , le même zele & le même amour de la patrie , à faire des loix ? Chaque nonce est le maître de son suffrage ; & si l'un d'eux prononce le malheureux mot *veto* , j'empêche ; non-seulement l'activité de la diete est suspendue , mais tous les

actes qu'elle avoit déjà passés d'une voix unanime sont détruits.

Supposons que par un prodige, une diete générale parvînt à n'éprouver aucune opposition, vous verriez naître des loix auxquelles plusieurs *palatinats* refuseroient d'obéir. Premièrement elles ne seroient point reconnues par les provinces qui n'auroient pas envoyé leurs nonces à la diete générale; & cet événement n'est pas rare, parce que les *diétines ante-comitiales* qu'on tient dans chaque palatinat pour nommer ses représentants & dresser leurs instructions, sont sujettes au redoutable *veto* qui les dissout, & qu'elles se séparent souvent avant que d'avoir rien pu résoudre. En second lieu, ces loix seroient portées aux *diétines post-comitiales* des palatinats dont les nonces auroient assisté à la diete générale; & il ne faudroit encore que le *veto* d'un gentilhomme pour les détruire: car les loix de la diete générale n'ont de force qu'autant qu'elles sont reçues unanimement par les membres qui composent les *diétines post-comitiales*.

N'y ayant point de puissance législative en Pologne, vous en devez conclure, Monseigneur, que malgré les fonctions attribuées au roi, au sénat &

aux quatre grands officiers de la couronne , il ne peut point y avoir de puissance exécutive. En effet , si les magistrats , chargés de faire observer les loix , avoient assez de force pour contraindre la noblesse à leur obéir , il est vraisemblable qu'ils en auroient profité pour s'emparer de l'autorité qui appartient à la diète générale , & dont elle ne peut se servir. Le roi ne peut rien sans le sénat , le sénat ne peut rien sans le roi. S'ils sont divisés , la république est nécessairement sans activité , & s'ils sont unis , leur union même ne produit qu'un bien médiocre. La noblesse , qui croit toujours qu'on attente à ses prérogatives , est accoutumée à regarder le prince comme son ennemi , & les sénateurs comme des flatteurs plus occupés de leur fortune particulière que de celle de l'état. Elle n'aime , elle ne reconnoît , elle ne protège , en quelque sorte , que les quatre grands officiers de la couronne qui , n'étant dans leur origine , comme les maires du palais en France , que les ministres du roi , sont devenus les ministres de la nation. Ils se sont approprié toute l'administration ; & en les regardant comme les protecteurs de la liberté , on a ouvert la porte à la licence.

Pour remplir leurs devoirs , ces quatre magistrats devroient être unis , & ils sont toujours divisés. Le roi , piqué de l'ingratitude qu'ils lui marquent après leur élévation , & jaloux de l'autorité qu'ils exercent , croit devenir lui-même plus puissant , en les empêchant de remplir les fonctions de leurs charges. Il leur suscite , les uns par les autres , des querelles , & ne manque jamais d'associer dans ce haut ministère des hommes d'un caractère différent & qui ont des intérêts contraires. Les rois de Pologne pourroient s'épargner cette précaution inutile & criminelle : dans les gouvernements les plus sages , la rivalité ne produit que trop souvent la haine entre les magistrats.

Les quatre grands officiers de la couronne , faits pour protéger les loix , peuvent impunément n'obéir qu'à leurs passions. Il est vrai que la diète générale est en droit de leur demander compte de leur administration , & de les destituer ; mais de leur côté ils sont les maîtres de la dissoudre , si elle osoit former cette entreprise. Chacun d'eux n'a-t-il pas toujours à ses gages quelque nonce prêt à prononcer le destructif *veto* ? Vous voyez par-là , Monseigneur , que

l'injustice , pour s'affermir , se sert de la loi même que les Polonois regardent comme le rempart & la sauvegarde de leur liberté. Je définirois leur magistrature , le privilège de faire impunément & indifféremment le bien & le mal. Ce gouvernement ne se soutient que par une certaine allure & des coutumes que l'anarchie , quelque grande qu'elle soit , ne peut jamais entièrement détruire. Ce cri de la raison & de la justice naturelle , que la méchanceté des hommes ne peut jamais étouffer , se fait entendre dans les affaires particulières des Polonois : un certain honneur qui accompagne la liberté , dicte leurs procédés , & voilà pourquoi ils subsistent encore.

Le comble du malheur pour cette nation , c'est d'avoir eu l'art malheureux de donner à son anarchie une sorte de stabilité que rien ne peut déranger. Les gouvernements réguliers sont toujours à la veille d'éprouver quelque changement dans leur constitution , parce qu'ils doivent continuellement combattre les passions que rien ne lasso , & qui acquièrent dans l'action une nouvelle force & une nouvelle adresse. Les passions , au contraire , sont l'ame & le ressort du gouvernement polonois , il n'a à redou-

ter que la raison. Mais n'avons-nous pas déjà remarqué bien des fois combien elle a peu de force ; & d'ailleurs le *veto* ne lui oppose-t-il pas une barrière insurmontable ? La seule espérance des bons citoyens , c'est que leurs compatriotes , lassés enfin de leurs malheurs , de leurs désordres & des vices qui les asservissent à la Russie , ouvriront les yeux , & consentiront par dépit à faire des établissemens qui leur assureront une liberté digne de leur courage.

La Pologne ne peut donc éprouver quelque révolution que de la part des étrangers. Il est vrai que son gouvernement l'expose à recevoir des injures fréquentes ; & qu'étant presque inutile à ses alliés , elle n'en peut attendre que des secours très-médiocres. Il est encore vrai que le pays , ouvert de tout côté , & qui doit l'être pour conserver sa liberté , est mal défendu par des milices sans discipline , & par une noblesse indocile qui monte tumultuairement à cheval quand le roi commande la *pospolite* ou l'arrière-ban. Mais s'il est aisé à une armée ennemie de surprendre les Polonois , & parcourir leurs provinces en les ravageant , il seroit plus difficile au vainqueur de s'y établir en conqué-

rant & en maître , que dans plusieurs autres états de l'Europe, dont j'ai parlé dans le chapitre précédent.

Faites la guerre à un monarque despotique , vous trouverez certainement , si ce n'est pas le plus imprudent des hommes, beaucoup plus d'obstacles pour pénétrer sur ses terres que pour entrer en Pologne. Mais dès que vous aurez renversé les forteresses qui couvrent les frontières , l'intérieur du pays vous sera soumis. Adressez directement vos coups au despote , & si vous avez vaincu sa famille , votre conquête est consommée. Il ne tient qu'à vous de vous y affermir : une politique douce , humaine & bienfaisante , en vous faisant aimer de vos nouveaux sujets , vous fournira mille moyens de les engager à oublier & même haïr leurs anciens maîtres : car ne croyez pas , Monseigneur , ce qu'on dit de l'amour extrême de toutes les nations pour leurs rois. L'amitié a ses règles , & la nature n'a pas fait le cœur humain pour aimer sans retour. C'est la flatterie qui parle tant d'amour , de dévouement , de sacrifice de sa vie & de ses biens ; mais les flatteurs ne savent ni aimer , ni se dévouer , ni sacrifier leur vie & leurs biens. Il est utile

de vous dire cette vérité, afin que vous ne comptiez pas imprudemment sur un sentiment qu'on n'aura point pour vous, si vous ne tâchez de le mériter par des choses utiles & grandes. Je rentre dans mon sujet.

En Pologne le vainqueur ne pourroit gagner que l'affection du peuple; mais le peuple est trop asservi pour avoir quelque élévation dans l'ame & lui être utile. La noblesse, qui croiroit tout perdre en obéissant à un maître étranger, sera vingt fois vaincue, & ne sera pas soumise. Il faudra faire autant de guerres particulières, qu'il y aura dans la république de grands seigneurs en état d'assembler des forces pour défendre leur indépendance, ou de gentilshommes jaloux de leur liberté. Dans les périls extrêmes, des hommes libres trouvent en eux des ressources qu'ils ne connoissoient pas. Combien de fois les Polonois n'ont-ils pas déjà trouvé leur salut dans leur désespoir? Il n'y a point de nation qu'ils ne puissent lasser & épuiser. Les vices du gouvernement le plus méprisable semblent alors disparaître: la nécessité sert de législateur & de magistrat; il se forme des talents, il se forme des vertus; toutes les passions cèdent alors

à la passion de la liberté , à moins que vous ne supposiez une république de Sybarites , qu'une extrême mollesse a énervés , & que le moindre danger fait trembler.

Si , pour être libre , la noblesse polonoise veut n'avoir ni loix ni magistrats , la noblesse vénitienne ne croit au contraire pouvoir conserver sa liberté , qu'en se soumettant à des loix très-dures & à des magistrats qui exercent sur elle le pouvoir le plus arbitraire. Le conseil des *dix* qui favorise les espions & l'espionnage , qui met la délation en honneur , qui juge les accusés sans les confronter avec leurs accusateurs qu'ils ne connoissent pas , n'est point encore un tribunal aussi redoutable que les magistrats appelés *inquisiteurs d'état* , & qui peuvent condamner à mort le doge , les sénateurs , les nobles , les étrangers & tous les sujets , sans être obligés d'en rendre compte à qui que ce soit. Leurs jugements sont secrets , & sont exécutés avec le même mystère qui les a dictés. Les nobles , opprimés par cette police soupçonneuse & contraire à tous les droits de l'humanité , ne savent point , sur le rapport de leur conscience , s'ils sont innocents ou criminels. On les voit

voit avec une docilité monacale s'aller confesser aux inquisiteurs de quelques fautes puériles , telles que d'avoir parlé par hasard à un ministre étranger , ou de s'être trouvé dans une maison avec un de ses gens sans le connoître.

Seroit-il possible que de pareilles loix fussent nécessaires à la conservation de l'aristocratie ? Le législateur doit croire que les hommes en général , abandonnés à leurs passions , sont capables des plus odieuses méchancetés ; mais il doit les inviter au bien en méritant leur confiance ; & dans chaque cas en particulier , il doit présumer que le citoyen accusé est innocent , & lui fournir tous les moyens nécessaires pour dévoiler la calomnie. C'est en élevant l'ame & non pas en la consternant , qu'on doit nous porter au bien. J'ai quelquefois entendu dire à des magistrats qu'il vaudroit mieux punir un innocent que de sauver un coupable. Si jamais ce blasphème est proféré devant vous , Monseigneur , armez-vous de toute votre sévérité pour venir au secours de tous les gens de bien , que le châtiment d'un innocent fait frémir. Le juge qui condamne & fait exécuter ses sentences en secret , est un assassin. La loi qui abandonne un coupable au der-

nier supplice , ne prétend pas réparer le crime qui a été commis , mais intimider salutairement les citoyens qui pourroient en commettre un pareil. Venise devoit aujourd'hui changer des loix qu'elle a imaginées & crues nécessaires dans un temps où l'Italie étoit infectée de l'esprit d'usurpation & de tyrannie , & où aucun gouvernement n'étoit affermi : elle n'a plus besoin des mêmes moyens pour conserver sa liberté.

Le *grand-conseil* ou l'assemblée de tous les nobles qui ont atteint l'âge de vingt-cinq ans , se tient régulièrement tous les dimanches & les jours de fête. Il fait les loix nouvelles , abroge ou modifie les anciennes , si les circonstances l'exigent ; confere toutes les magistratures , ou du moins confirme les magistrats que le sénat a droit d'élire. Cette assemblée , trop fréquente dans une république qui s'est fait un principe de conserver religieusement ses premières loix , auroit bientôt tous les vices de la démocratie , si elle avoit un pouvoir plus étendu ; mais elle ne s'est prudemment réservée aucune branche de l'administration. Tandis que le *collège* du doge & quelques autres tribunaux rendent la justice , & veillent à la tranquillité publique ,

Le sénat pourvoit à tous les autres besoins de la république. Il décide souverainement de la guerre & de la paix , fait des alliances avec les étrangers , envoie des ambassadeurs , régle les impositions , élit les magistrats qui forment le *collège* du doge , le général de la république , les provéditeurs des armées , & tous les officiers qui ont un commandement important dans les troupes.

Avec une puissance si étendue, le sénat ne peut pas cependant se rendre le maître des loix. Cent vingt sénateurs que le *grand-conseil* confirme ou révoque à son gré tous les ans , ne sont jamais à portée de former des entreprises dangereuses pour le corps de la noblesse. D'ailleurs , un plus grand nombre d'autres magistrats , dont la magistrature est bornée à six mois , entre encore dans le sénat , & cette compagnie ne peut délibérer que sur les propositions qui lui sont portées par le *collège* du doge , dont tout le pouvoir est entre les mains de six magistrats appelés les *sages-grands* , & dont l'autorité ne dure que six mois. La force ne peut point détruire cet équilibre de pouvoir , établi sur la différence & la relation des magistratures , parce que les nobles n'exercent que les fonc-

tions civiles de l'état , & ne sont pas militaires. L'adresse & la ruse sont aussi impuissantes que la violence & la force contre le gouvernement ; parce que l'intrigue est bannie des élections.

Par exemple , Monseigneur , quand il s'agit d'élire un doge , tous les nobles qui sont présents au *grand-conseil* , tirent chacun une balle d'une urne où il y en a trente dorées ; ceux à qui elles tombent vont une seconde fois au fort ; leur nombre est réduit à neuf , & ces neuf électeurs en nomment quarante qui , par un nouveau *ballotage* , se trouvent bornés à douze. Ces derniers nomment vingt-cinq électeurs que le sort réduit encore à neuf. Vous n'êtes pas à la fin de cette opération. Ces neuf électeurs en choisissent quarante-cinq ; le sort en laisse subsister onze qui nomment enfin les quarante-un électeurs qui élisent le doge.

C'est par cette méthode de *ballotage* , usitée dans les élections , que la république prévient les complots des magistrats pour se rendre considérables les uns aux dépens des autres ; & qu'étouffant l'esprit de parti & de faction , elle les asservit aux loix , donne une force encore plus efficace à la brièveté de leur

pouvoir, & détruit dans les grands toute espèce d'oligarchie. Cependant on dit que dans ce labyrinthe de *ballotage*, l'intrigue, tant elle est habile, trouve encore un fil pour se conduire. Vous remarquerez même que les magistrats à vie, tels que le doge, les procureurs de S. Marc & le chancelier, semblent n'être établis que pour la pompe des cérémonies, & n'ont aucun crédit réel : le dernier même n'est choisi que parmi les simples citoyens de Venise.

Plus vous méditez, Monseigneur, sur les principes fondamentaux de cette république, plus vous vous convaincrez qu'elle a épuisé les mesures propres à prévenir au dedans toute révolution. Quelque puissant que soit le corps de la magistrature, il ne peut point s'emparer de la puissance législative. Le nombre des magistrats est trop considérable, pour qu'ils puissent tous être opprimés par un seul. Venise tire d'ailleurs un grand avantage de ce nombre considérable de magistrature ; elle forme assez de patriciens aux affaires, pour être sûre de ne jamais manquer de magistrats capables de remplir les emplois les plus difficiles & les plus importants. Les magistrats, n'ayant point le temps d'im-

primer le caractère de leur esprit au gouvernement, sont obligés de prendre le génie de la république. De-là cette perpétuité constante de mêmes maximes, de mêmes principes qu'on admire dans Venise, & qui lui donne une vraie supériorité sur des états qu'elle redouterait, si leur politique & leurs vices étoient moins mobiles & moins flottantes.

Il s'en faut bien que Venise soit à l'abri de toute révolution de la part des étrangers. Si elle n'a souffert aucune perte depuis que l'ambition a allumé tant de guerres dans son voisinage, c'est moins le fruit de la sagesse, que de l'imprudence des princes qui ont voulu asservir l'Italie. La république semble redouter les troupes auxquelles elle confie sa défense : pour ne pas les craindre, on diroit qu'elle veut les dégrader. Sa noblesse ne remplit que les emplois civils; ses milices ne sont composées que de mercénaires; son général, toujours étranger, auroit inutilement des talents, & les *provéditeurs* qui l'accompagnent, ne sont bons qu'à le faire battre. Quoique les *podestats*, contre l'usage ordinaire des aristocraties, ne fassent pas un commerce honteux de

leur magistrature dans les provinces , le gouvernement vénitien , trop dur , n'est point propre à gagner l'affection des sujets. Le peuple n'est pas opprimé ; mais il n'est pas assez heureux pour penser qu'il eût beaucoup à perdre en passant sous une autre domination. La noblesse de terre-ferme a les préjugés communs à tous les gentilshommes : elle croit valoir la noblesse de Venise ; ce n'est qu'à regret qu'elle obéit , & le gouvernement qui s'en défie , cherche à l'humilier. Cette noblesse sujette se croiroit moins abaissée dans une monarchie , & voudroit n'avoir qu'un maître.

Ce chapitre commence à devenir trop long , & je ne m'arrêterai pas , Monseigneur , à vous parler de la république de Gènes. Si l'isle de Corse avoit appartenu aux Vénitiens , il est vraisemblable qu'elle ne se seroit jamais révoltée , ou du moins une poignée de rebelles ne leur feroit pas la guerre depuis trente ans. Si Paoli n'est pas un des plus grands hommes de notre siècle , s'il n'est pas un Sertorius , la république de Gènes , qui ne le soumet pas , doit être extrêmement foible. Je vous invite , Mon-

cette foiblesse. Vous êtes à portée de connoître les détails du gouvernement des Génois : tirez leur horoscope.



C H A P I T R E I I I.

Du gouvernement de l'Empire d'Allemagne.

JUSQU'AU règne de Maximilien I, l'empire d'Allemagne fut en proie à tous les désordres que peut produire le gouvernement féodal. Pour vous en convaincre, Monseigneur, il vous suffira de jeter les yeux sur la *Bulle d'or*, publiée en 1356 par l'empereur Charles IV. Cette loi suppose dans l'empire des mœurs, des coutumes & des droits aussi barbares que ceux qui furent connus en France sous les prédécesseurs de Philippe-Auguste, & dont on vous a présenté un tableau fidèle. L'empire, il est vrai, avoit conservé l'ancien usage établi chez les François, d'assembler des dietes générales; mais, jusqu'à celle que Maximilien I convoqua à Worms en 1495, ces congrès tumultueux & irréguliers se séparoit avant même que

d'avoir pu connoître leur situation. Un *recez* même de cette année défendoit encore de prolonger au-delà d'un mois la diete qui ne duroit ordinairement que dix ou douze jours. Loi ridicule ! Les Allemands se flattoient-ils de débrouiller le cahos de leurs affaires dans un espace si court ? ou étoient-ils tellement accoutumés aux malheurs que l'anarchie & le despotisme caufoient parmi eux, qu'ils ne songeassent point à y remédier ?

L'empereur Wenceslas avoit fait tous ses efforts dans la diete de Nuremberg, en 1383, pour donner une meilleure forme à l'empire. Il publia une paix générale ; mais on ne lui permit de prendre aucune des mesures qu'il croyoit propres à l'affermir. Sigismond tenta la même entreprise, & échoua contre les mêmes difficultés. Albert II fut plus heureux. Soit que les tentatives inutiles de ses prédécesseurs eussent cependant préparé les esprits à une réforme, soit qu'il faille l'attribuer à quelque autre cause, il publia une paix générale du consentement des états, partagea l'Allemagne en six *cercles* ou provinces qui devoient avoir leurs dietes particulières. Cet établissement ne produisit point les biens qu'on en espéroit. S'il étoit propre

à rapprocher les esprits & à les unir par un intérêt commun , la barbarie des mœurs & l'indépendance des fiefs l'étoient encore plus à les diviser. Ce siècle n'étoit pas fait pour connoître le prix de la paix ; les guerres privées subsisterent avec la même fureur : l'Allemagne forma toujours un corps dont tous les membres , ennemis les uns des autres , vouloient se perdre , & ce fut beaucoup pour Frédéric III , de faire enfin consentir ses vassaux à ne commettre aucune hostilité pendant dix ans.

Maximilien I fit enfin passer la loi de la paix publique & perpétuelle. Elle défendoit toute hostilité & voie de fait entre les états de l'empire , sous peine à l'agresseur d'être traité comme ennemi public. On établit la *chambre impériale* ; tribunal qui devoit juger de tous les différends. On fit un nouveau partage de l'Allemagne en dix cercles ; chacune de ces provinces nomma un certain nombre d'*assesseurs* à la chambre impériale pour y juger en son nom , & se chargea d'en faire exécuter les décrets ou les jugements dans l'étendue de son territoire. La diète tenue à Augsbourg en 1500 , érigea même une espèce de régence qui devoit subsister sans interruption dans

les interstices. On lui confia tout le pouvoir que la nation possède elle-même quand elle est assemblée, & elle devoit régler définitivement les affaires les plus importantes, tant du dedans que du dehors. Le conseil, composé de vingt ministres que la diète générale nommoit, étoit présidé par l'empereur même. Un électeur y siégeoit toujours en personne, & les six autres y envoyoit seulement leurs représentants.

Quoique ces établissemens donnassent une forme plus régulière à la police des fiefs, il ne faut pas penser qu'ils eussent été capables de donner une certaine force aux loix, & d'entretenir la paix de l'empire, si la maison d'Autriche n'eût acquis assez de puissance pour se maintenir sur le trône impérial, s'y faire respecter, & oser donner des ordres qu'il eût été imprudent de mépriser, comme on avoit jusqu'alors méprisé les loix. En effet, les préjugés nationaux trouvoient toujours ridicule de plaider bourgeoisement devant des juges, quand on pouvoit se faire raison les armes à la main. Les princes les moins puissants recouroient à la chambre impériale; mais leur exemple étoit d'un poids médiocre, & donnoit peu de crédit à ce

tribunal. A quoi auroient servi les décrets contre un prince assez puissant pour n'y pas obéir, & résister au cercle chargé de les exécuter ?

Plusieurs autres causes concouroient à rendre le nouvel établissement inutile. La dignité impériale, appauvrie & dégradée par l'aliénation de tous ses domaines, dont plusieurs empereurs avoient fait un trafic honteux, ne conservoit qu'une vaine ombre de suzeraineté après avoir perdu ses forces. Les électeurs, dont les terres ne souffroient aucun partage, étoient incapables de penser qu'ils eussent besoin du secours des loix pour se soutenir, & ne voyoient au contraire dans leur droit de guerre que le droit de s'agrandir. La distribution de l'empire en provinces s'étoit faite sans ordre & contre toute règle. Plusieurs états n'étoient compris dans aucun des dix cercles, & d'autres étoient éloignés de celui dont ils faisoient partie. De-là une sorte d'indépendance que plusieurs princes affectèrent encore, ou le peu d'intérêt qu'ils prirent au bien commun de leur cercle. Les anciens préjugés, à peine ébranlés, subsistèrent donc dans toute leur force, & l'empire fut encore en proie aux mêmes désordres. On ne

tarda pas à se lasser de la régence établie à Augsbourg. Elle gênoit l'ambition de l'empereur & des princes les plus puissants de l'empire. Quelques états trou-
verent qu'elle leur étoit à charge , & d'autres la crurent inutile , parce qu'elle n'avoit pas corrigé en peu d'années tous les vices du gouvernement le plus vicieux.

L'avénement de Charles - Quint à l'empire forme une époque remarquable dans sa constitution. Les princes furent assez sages pour juger qu'on ne pouvoit l'élever sur le trône sans danger, & assez imprudents pour croire qu'une *capitulation* mettroit des bornes fixes à son autorité : il la signa , & personne n'ignore avec quelle hauteur il gouverna un pays qui vouloit avoir un chef & non pas un maître. Puissant en Espagne & dans les Pays-Bas , riche des trésors que lui prodiguoit le nouveau-monde , ambitieux , courageux , plein d'espérance , d'activité & de ressources , propre à se plier , suivant les circonstances , à la politique la plus favorable à ses vues , l'Allemagne le choisit pour son empereur , dans le temps que le gouvernement des fiefs venoit d'être détruit dans tout le reste de l'Europe. Ce

prince ne fit pas attention qu'il n'auroit point , pour ruiner ses vassaux , les mêmes facilités que les rois de France avoient eues pour ruiner les leurs , & que la nouvelle politique qui commençoit à lier tous les peuples par un commerce plus étroit & plus régulier de négociation , donneroient des alliés & des protecteurs aux princes de l'empire ; il forma le projet téméraire d'établir une vraie monarchie sur les ruines de la liberté germanique. Charles-Quint voulut profiter du fanatisme que les querelles de religion avoient allumé. Il fit la paix , il fit la guerre , tourmenta l'empire par ses intrigues , se fit haïr des uns , craindre des autres & respecter de tous. En formant trop d'entreprises à la fois , il ne put en suivre aucune avec la constance qu'elle demandoit , & les guerres qu'il fit à ses voisins furent autant de diversions qu'il fit lui-même en faveur de l'empire. S'il ne consumma pas son ouvrage , il jouit du moins d'une autorité supérieure à celle de ses prédécesseurs. Sans rendre le trône héréditaire , il y affermit sa maison , & laissa à ses successeurs un crédit immense , son ambition & l'espérance de la satisfaire.

Ce feroit entreprendre, Monseigneur, un long ouvrage, que de vouloir vous exposer ici le système politique de la maison d'Autriche, & les moyens qu'elle a employés, jusqu'à la paix de Westphalie, pour asservir l'empire. Je me bornerai à vous dire que les successeurs de Charles-Quint eurent sa politique, mais comme le pouvoient avoir des princes qui lui étoient très-inférieurs en talents. Quand ils ne pouvoient se faire craindre, ils répandoient la corruption; ruse, force, serments, dons, promesses, violences, rien ne fut épargné. On ne parloit que de paix & d'affermir la tranquillité germanique, quand on étoit épuisé par la guerre, & le conseil de Vienne ne songeoit qu'à réparer ses forces pour reprendre ses entreprises. Il espéroit de perdre les Protestants par les Catholiques : il cherchoit à les ruiner également ; & c'est sur leur ruine qu'il vouloit élever l'édifice de la grandeur Autrichienne.

Les empereurs auroient peut-être réussi à subjuguier l'Allemagne, sans les secours que quelques princes lui donnerent ; leur intérêt étoit d'arrêter les progrès d'une puissance qui menaçoit tous ses voisins. Après tant de guerres,

dans lesquelles l'Europe déploya & épuisa toutes ses forces , la paix de Westphalie , qui sert aujourd'hui de base au droit public de l'empire , fixa enfin les prérogatives de l'empereur , & les privilèges des états. Elle donna des règles certaines à un gouvernement qui , jusques-là , n'en avoit presque voulu reconnoître aucunes , & qui , par sa nature , étoit incapable de les observer religieusement.

Si on considère la constitution politique de l'empire comme un gouvernement , dont l'objet soit de rendre la nation Allemande heureuse & florissante en faisant des loix impartiales & en forçant les citoyens d'obéir aux magistrats , & les magistrats aux loix , on est dans une erreur grossière ; car on ne peut guères voir de gouvernement qui soit plus directement opposé à cette fin.

A l'exception des villes impériales qui forment autant de républiques , & dont quelques-unes ont une police & des loix fort sages, il n'y a que fort peu de principautés dans l'empire où les sujets aient conservé quelque espèce de liberté. Ces tenues d'états , si communes en Europe dans la décadence des fiefs, & si propres à prévenir les abus du pouvoir absolu ,

font presque généralement inconnues en Allemagne. Presque par-tout les sujets ne font rien , & le prince est autorisé par les loix & par la coutume à gouverner despotiquement. Il est toujours en état d'accabler des mécontents qui tenteroient de se soulever. Si les forces lui manquoient , vous verriez tous les princes voisins venir au secours de son autorité méprisée ou violée : ils pensent que leur intérêt l'exige ; & par cette démarche ils croiroient défendre leur propre autorité. Quand vous entendrez parler de la liberté germanique , ne croyez donc pas , Monseigneur , qu'il s'agisse de la liberté qui intéresse les citoyens. Il n'est question que d'une liberté qui regarde les seuls princes ; & son unique objet est de les maintenir tous dans la jouissance de leur souveraineté , & d'empêcher que les plus foibles ne soient opprimés par les plus forts , ou que les uns se fassent des droits qui nuiroient à ceux des autres.

Tous les princes de l'empire reconnoissent une puissance législative à laquelle ils sont tenus d'obéir , & cette puissance réside dans la diète , qui a seule le droit de faire les loix générales qui intéressent le corps de l'état. Si on

s'en rapporte aux publicistes Allemands, la diete est ce roi des rois qui parle en maître aux souverains. C'est une digue inébranlable, contre laquelle viennent se briser les vagues courroucées de la mer. Mais je crains bien, Monseigneur, que ces docteurs, épris de la beauté du gouvernement germanique, n'aient plutôt dit ce qu'il seroit à désirer qui fût, que ce qui est effectivement : je vous prie d'en juger vous-même.

Vous savez que la diete ou assemblée générale de l'empire, est partagée en trois *collèges*, des électeurs, des princes & des villes libres. Après que le commissaire de l'empereur a fait part de ses propositions à la diete, le collège électoral & celui des princes, délibèrent séparément sur les demandes impériales. Ils se communiquent leurs avis, & quand il est uniforme, leur résolution est portée au dernier collège. Si celui-ci y accède, la résolution devient, pour parler le langage des Allemands, un *placitum* de l'empire. Si l'empereur y met son approbation, le *placitum* devient un *conclusum* commun ou universel, & on en forme une loi à laquelle tous les états doivent obéir. Si l'empereur & la

diète ne sont pas d'accord, il ne peut y avoir de *conclusum*, ni par conséquent de loi.

Il résulte de-là que la puissance législative est retardée dans ses opérations, & que souvent l'empire ne peut avoir les loix les plus convenables à sa situation, puisque l'intérêt de l'empereur n'est pas toujours le même que celui du corps germanique, & qu'il n'est au contraire que trop commun qu'il s'en fasse d'opposés ou du moins de différents. Je ne suis pas étonné qu'à la paix de Westphalie on ait évité de régler que l'empereur ne pourroit refuser son approbation au *placitum* ou vœu de l'empire. Les puissances étrangères qui conduisirent cette négociation, n'étoient pas fâchées de laisser subsister un vice capital dans le gouvernement d'Allemagne: c'étoit conserver l'espérance de s'y rendre plus nécessaires & plus importantes. Mais depuis, pourquoi les électeurs, s'ils vouloient le bien général, ont-ils négligé d'insérer dans les capitulations des empereurs, une clause qui augmenteroit la dignité des trois collèges, & mettroit l'empire en état d'avoir enfin les loix les plus conformes à l'intérêt du corps entier & de ses membres :

J'ajouterai même, pourquoi laisse-t-on à l'empereur le droit d'être le seul promoteur des loix ? Ne seroit-il pas plus dans l'ordre de la société & du bien public, que chaque membre de l'empire fût libre de proposer à son collège ce qu'il croit avantageux, & que chaque collège, après avoir formé son *placitum* particulier, pût le porter aux deux autres, pour y être approuvé ou rejeté ? Je le fais ; dans les gouvernements aristocratiques, & sur-tout dans les populaires, la liberté qu'auroit chaque citoyen de proposer de nouvelles loix au sénat ou au peuple, seroit le vrai moyen de n'en avoir bientôt aucune ; on détruiroit aujourd'hui ce qu'on auroit fait hier, & demain on auroit encore une nouvelle jurisprudence. Mais prenez garde, Monseigneur, que cette objection ne peut avoir lieu à l'égard de l'empire, dont les dietes ne sont pas composées d'une multitude aveugle, inquiète & facile à s'agiter. Quand le ministre d'un état parviendrait, par son éloquence & ses intrigues, à subjuguier son collège, & à lui inspirer ses passions ou ses caprices, il n'en résulteroit aucun inconvénient pour le corps germanique. L'avis d'un collège resteroit soumis à

l'examen des deux autres : ainsi on ne craindrait point que son étourderie , sa précipitation & son erreur dictassent jamais les loix.

En même temps que la prérogative accordée à l'empereur , suspend l'action de la puissance législative , & empêche l'empire de faire les nouvelles loix qui lui seroient nécessaires , il ne tient qu'au directeur de la diete de mettre des entraves à la puissance exécutive , & , pour ainsi dire , d'imposer silence aux anciennes loix. En effet , on ne peut rien communiquer à la diete que du consentement de l'électeur archevêque de Mayence. Il ne tient qu'à lui de refuser la *dictature publique* ou la communication des plaintes , griefs , droits & demandes qu'un prince veut faire au corps germanique. Il étouffe à son gré les réclamations de l'opprimé , il favorise à son gré l'injustice de l'oppresser. Quelle est donc la puissance de la diete ? Quel bien peut-elle faire , tandis que l'empereur empêche de prévenir les injustices , & l'archevêque de Mayence de les punir ?

Ces deux vices sont d'autant plus considérables , qu'il ne s'agit pas en Allemagne de gouverner de simples citoyens , mais des princes qui jouissent

de tous les droits de la souveraineté ; qui ont des forteresses & des troupes , à qui il est permis de contracter des alliances défensives avec les étrangers pour leur sûreté , & qui même quelquefois possèdent au-dehors des états plus puissants que ceux qu'ils ont dans l'empire. Plus il y a de causes de division , plus les loix devroient être sages , & le législateur en état d'agir. Moins la diète générale a de force pour faire exécuter ses décrets , plus toutes ses opérations devroient être dictées par la justice.

Les parties mal unies de l'empire cesseroient bientôt de faire une espèce de tout , si quelques établissemens particuliers , & des usages que le temps & l'habitude ont appris à respecter , ne suppléaient à l'impuissance du législateur & des tribunaux. Les dietes particulières de chaque cercle tendent à rapprocher les esprits , & unir des princes entre lesquels le voisinage de territoire , la différence de religion & une infinité de prétentions & de droits obscurs , équivoques & opposés , ne font que trop propres à faire naître de la jalousie , de la défiance & de la haine. Ces dietes pourvoient à ce que la législation générale néglige ou ne peut régler ; & leurs

réglemens font ordinairement mieux observés que les loix qui sont publiées au nom de l'empereur, du consentement des trois collèges, & contre lesquelles il est rare que quelques princes ne fassent des protestations. Les électeurs, les princes, les comtes, les villes libres, les Catholiques & les Protestants, s'assemblent en diete quand leurs intérêts particuliers l'exigent, & ces différens pouvoirs se balancent, se tiennent en équilibre jusqu'à un certain point, & suspendent les animosités & les ruptures. A la moindre querelle qui s'élève, mille médiateurs se présentent pour la terminer. Au défaut de voies légales & propres à conserver la tranquillité publique, on a recours aux négociations; & tout le gouvernement semble plutôt se conduire par une sorte d'allure & d'expédiens momentanés, que par des règles fixes de droit.

Il y a actuellement un siècle que la diete présente fut convoquée à Ratisbonne, & se tient sans interruption. Si ce corps législatif pouvoit en effet faire des loix, il seroit dangereux ou du moins inutile de le tenir toujours assemblé. Mais n'étant, ainsi que je vous l'ai dit, Monseigneur, qu'une espèce de

congrès où se traitent , plutôt par des négociations que par des voies de droit , toutes les affaires de l'empire , sa présence est très-propre à donner de la majesté au corps germanique , à contenir les princes dans leurs limites , & maintenir la tranquillité publique. Si la diète cessoit d'être perpétuelle , il est réglé par la capitulation de l'empereur que dix ans au plus tard après sa dissolution , on seroit obligé d'en assembler une nouvelle. Les princes qui ont porté cette loi , connoissent-ils bien la nature de leur gouvernement ? Qui leur a répondu que la chambre impériale & le conseil aulique suffiroit , pendant un si long espace de temps , aux besoins du corps germanique ? Qui leur a dit que les états les plus foibles ne seroient pas opprimés , & que les troubles permettroient , après un interstice de dix ans , de convoquer une nouvelle diète ?

Si on ne considéroit l'empire que comme une ligue fédérative de plusieurs princes , qui , par des traités , se seroient soumis à des conventions réciproques pour leur sûreté commune , on ne pourroit s'empêcher d'admirer leur sage prévoyance , & de convenir que cette situation ne soit par elle-même beaucoup plus avantageuse

tageuse que celle des autres états , qui n'ont pour tout lien que l'obligation de remplir entre eux les devoirs généraux de l'humanité. Il n'est pas douteux que les conventions du gouvernement germanique n'aient plus de pouvoir sur l'esprit des princes les plus ambitieux de l'empire , que les loix naturelles n'en ont ordinairement sur les princes les plus religieux , ou qui se piquent de la plus grande probité.

Graces aux subtilités des docteurs dont l'intérêt & le mensonge conduisent la plume , les vérités les plus claires & les plus simples sont devenues des objets de doute & de contestation. Ce droit naturel , qui parle avec tant d'énergie à tous les hommes qui n'ont pas le cœur gâté par l'habitude de l'injustice & de la flatterie , est abandonné à des sophistes qui ne manquent jamais de donner aux passions les réponses qu'elles demandent. Je fais que le droit germanique est souvent équivoque ; je fais qu'il est presque impossible de désigner avec exactitude l'étendue & les bornes du pouvoir , des prérogatives , des droits & des immunités des différents états de l'empire ; je fais que chaque prince tient à ses gages un publiciste qui ne pense

point & qui a des arguments & des démonstrations pour tout ; je fais qu'en Allemagne il n'y a presque point de titre qui ne soit combattu & détruit par un autre titre ; je fais enfin qu'il n'y a point de droit auquel on n'oppose une prétention , & que les droits & les prétentions se choquent , se croisent , se contrarient continuellement. Cependant le droit germanique est moins violé en Allemagne , que ne l'est le droit naturel dans le reste de l'Europe. Quoique la chambre impériale , le conseil aulique , la suzeraineté & la subordination des fiefs , ne forme qu'une foible barrière contre l'injustice ; quoique la diète elle-même n'inspire pas une confiance entière aux foibles , ni une crainte salutaire aux forts , il est certain que les princes de l'empire sont plus unis entre eux que les autres princes de l'Europe. Sans cette espèce de droit public qui leur persuade qu'ils ont des loix communes au-dessus d'eux , & ne sont que les membres d'un même corps , concevrait-on que les villes impériales , la noblesse immédiate , & tant de princes qui n'ont qu'un territoire très-borné & sans défense , eussent conservé jusqu'à présent leur souveraineté ?

Le corps de l'empire , comme tous les états confédérés , n'a & ne peut avoir aucune ambition qui le rende odieux ou suspect à ses voisins ; on ne fait point la guerre pour faire des conquêtes en commun , & c'est-là le seul avantage qu'il retire de sa constitution. Mais l'ambition de quelques-uns de ses membres , & leur adresse à faire entrer dans leurs querelles leurs co-états , ont souvent exposé l'Allemagne à de grands maux de la part des étrangers. C'est cette ambition qui , depuis deux siècles , a ouvert l'empire à des armées de François , de Suédois , de Danois , d'Anglois , de Russes & de Hollandois. Combien de fois la maison d'Autriche , en affectant un pouvoir pros crit par les loix , n'a-t-elle pas contraint les princes de l'empire à rechercher la protection de leurs voisins ? L'Allemagne a souvent été déchirée & démembrée par des auxiliaires qui , en feignant de combattre pour sa liberté , ne songeoient qu'à se rendre ses tyrans ? Combien de malheurs l'empire n'a-t-il pas éprouvés , pour avoir eu la complaisance de se rendre l'instrument de l'ambition ou de la haine d'un de ses princes ?

L'empire soumis à un empereur des-

potique , feroit moins expofé qu'il ne l'eft aujourd'hui aux incursions des étrangers , qui ont des alliés jufques dans le cœur de fes provinces ; fes frontières feroient mieux défendues ; mais il pourroit être envahi plus aifément. L'Allemagne n'auroit plus cette heureufe abondance d'habitants qui fait fa force ; on y verroit bientôt des campagnes défertes & des villes dépeuplées. Il faut , Monfeigneur , que vous faffiez une différence entre un prince qui régne fur un grand état , & un prince qui ne poffède que des domaines très-bornés. L'un néglige tout & ne ménage rien ; quelle que foit fa conduite , il fe trouve toujours affez riche & affez puiffant ; & parce qu'il croit fes reffources infinies , il en trouve bientôt la fin. L'autre apprend , par la médiocrité même de fa fortune , à avoir une forte d'économie & de modération. Il peut prefque tout voir par lui-même dans fes états ; il fent qu'il a befoin de fe conduire avec fageffe pour faire fleurir fa province , & il fe rend puiffant en ménageant fes fujets.

Comparez , par exemple , Monfeigneur , l'intérêt que les grands-d'Espagne ont à maintenir le trône du roi votre oncle , & les moyens qu'ils ont d'y réuffir ,

avec l'intérêt que les électeurs , les princes , les comtes , la noblesse immédiate & les villes libres de l'empire ont à conserver leur gouvernement , & les ressources qu'ils trouveront en eux-mêmes dans les plus grandes disgrâces. Peut-être qu'un vainqueur dans le sein de l'Espagne pourroit enfin jouir de sa conquête : peut-être que la fidélité Castillane se laisseroit. En Allemagne le vainqueur vaincroit toujours sans jamais jouir de sa fortune. Ne pouvant faire avec les vaincus des conventions qui leur rendissent leur nouvelle condition supportable, il auroit à combattre l'hydre de la fable : à une tête coupée il en succéderoit une autre.

Pour que l'empire pût craindre d'être détruit par un vainqueur étranger , il faudroit qu'il s'élevât en Europe une puissance ambitieuse , mais ambitieuse à la manière des Romains , c'est-à-dire , qui n'affectât de faire des conquêtes que pour ses amis & ses alliés ; qui sût qu'il faut régner dans un pays par la réputation de ses bienfaits , de sa modération & de sa justice , avant que d'y vouloir régner directement par ses magistrats & par ses loix. Que nous sommes loin de cette conduite savante qui valut l'em-

pire du monde aux Romains ! Notre politique , montrant à découvert une ambition imprudente , ne songe qu'à escamoter & grappiller ce qu'elle trouve sous sa main. Pardonnez-moi , Monseigneur , ces expressions ; plus elles sont basses , plus elles sont propres à rendre ma pensée & le sentiment dont je suis affecté.



C H A P I T R E I V.

Du gouvernement des Provinces-Unies.

BRUTUS disoit de Cicéron qu'il haïssoit moins la tyrannie que le tyran Antoine. On peut dire , Monseigneur , la même chose des provinces des Pays-Bas ; elles se révolterent contre le gouvernement féroce de Philippe II , sans songer à se rendre libres. Étonnées de l'audace de leur entreprise , & contentes de changer de maître , elles offroient leur souveraineté à tous les princes de l'Europe. Heureusement pour elles , personne n'accepta leurs propositions ; on étoit trop effrayé de l'énorme puissance que présentait la maison d'Autriche , pour

qu'on osât espérer que leur sédition eût un heureux succès. Il n'y avoit que Guillaume I, prince d'Orange, qui sût tout ce qu'un chef prudent & courageux peut tenter & exécuter de difficile & de grand, à la tête d'un peuple animé par l'esprit de religion.

Des dix-sept provinces des Pays-Bas, sept seulement recouvrèrent leur liberté. Les autres, conduites par le duc d'Arfchot, homme infiniment moins habile que le prince d'Orange dont il étoit jaloux, se contenterent de murmurer, de se plaindre, de montrer qu'elles pouvoient se révolter, & se flatterent ridiculement de conserver leurs privilèges par des négociations. Un prince a trop d'avantages en négociant avec ses sujets; il n'accorde rien, tant qu'il ne se met pas dans la nécessité de ne pouvoir manquer à sa parole, & rarement les négociations & les pourparlers le réduisent-ils à cette impuissance. Le conseil de Madrid confirma, par un diplôme, les privilèges des provinces que cette générosité satisfit, & résolut cependant de prendre des mesures pour qu'elles ne fussent plus assez téméraires pour oser réclamer leurs anciens droits.

La révolte des Pays-Bas se soutenoit

depuis neuf ans sans interruption, lorsque le duché de Gueldre, les comtés de Hollande & de Zélande, & les seigneuries d'Utrecht, de Frise, d'Overijssel & de Groningue, connus depuis sous le nom de *Provinces-Unies*, s'aperçurent enfin, par leurs succès, de la foiblesse du gouvernement d'Espagne, & signèrent, le 23 Janvier 1579, leur traité d'union. Cette alliance, renouvelée en 1583, est, par sa nature, indissoluble. C'est le fondement sur lequel est élevé tout l'édifice de la république. Chacune des Provinces-Unies conserva ses loix, ses magistrats, son indépendance & sa souveraineté. Elles ne formoient qu'un seul corps; mais pour donner à toutes ses parties un même esprit & un même intérêt, non-seulement elles renoncèrent au droit de traiter en particulier avec les étrangers, elles formèrent même un conseil commun, chargé des affaires générales de l'union, & qui devoit convoquer deux fois l'an les *Etats-Généraux*, dont l'assemblée, prolongée par le nombre & l'importance des affaires, devint bientôt perpétuelle.

A proprement parler, il y a autant de républiques dans l'étendue des Provinces-Unies, qu'il y a des villes qui ont

droit de députer aux états particuliers de leur province. A l'exception des objets qui ont un rapport direct à l'alliance générale , ces villes n'ont point d'autre règle de conduite que leur volonté. Elles se gouvernent par les loix qu'elles se font elles-mêmes ; & toute la puissance législative , ainsi que l'exécutrice , réside dans leur sénat ou leur conseil.

Cependant toutes ces villes d'une même province , qui paroissent ne s'occuper que de leurs intérêts particuliers , sont convenues d'établir un conseil commun pour veiller aux affaires générales de la province , & servir de lien entre toutes ses parties. Ce conseil subsiste sans interruption , & sa vigilance continuelle est sans doute nécessaire pour prévenir les abus de l'indépendance qu'affecte chaque ville. Ce conseil propose aux assemblées ordinaires ou extraordinaires des Etats-Provinceaux , les points sur lesquels il juge à propos qu'on délibère. Alors les députés de la noblesse ou des villes instruisent leurs commettants des affaires qui doivent être discutées , demandent leur avis , & sont obligés de le suivre comme un ordre. Tout se décide dans ces états à la pluralité des voix , à moins qu'il ne s'agisse

de quelques questions majeures , telles que la paix , la guerre , les alliances , la levée des troupes , ou l'établissement d'une nouvelle imposition , qui , par leur traité d'union ou loi fondamentale de l'état , exigent un consentement unanime.

Les Etats-Généraux , continuellement assemblés à la Haye , & composés des députés des sept provinces , sont véritablement souverains des pays conquis depuis l'union , c'est-à-dire , du Brabant hollandais , du Limbourg Hollandois , de la Flandre Hollandoise & du quartier de Venlo ; mais ils n'exercent & ne peuvent exercer aucun acte de souveraineté sur les sept provinces. Les membres des Etats-Généraux doivent instruire leurs provinces des objets de leurs délibérations , & sont obligés d'opiner conformément aux instructions qui leur sont données. Tout se règle & se résout dans cette assemblée à la pluralité des suffrages ; & dans les affaires majeures dont je viens de parler , & qui demandent le consentement unanime de toutes les parties de la république , les Etats-Généraux n'ont pas plus d'autorité que les Etats-Provinciaux.

En réfléchissant , Monseigneur , sur

cette forme de gouvernement , vous sentirez combien le goût de la liberté avoit déjà fait de progrès , quand les provinces révoltées se liguerent. Il est vrai qu'un peuple qui veut être libre , sur-tout quand il vient de secouer le joug , doit être très-économe dans la distribution du pouvoir , & se défier de ses représentans. Cependant , pour affermir sa liberté , il ne doit pas s'abandonner à une défiance outrée , & prendre des mesures qui peuvent lui nuire. Ne faut-il pas blâmer les Provinces-Unies d'avoir refusé à leurs états , soit particuliers , soit généraux , la même autorité que la seigneurie de Frise accorde aux siens ? Les députés aux états de cette province ne consultent point leurs commettans , & leurs résolutions ont force de loix. Quel inconvénient peut-il en résulter , si une province a la prudence de borner à un temps très-court la députation de ses ministres aux états , & d'empêcher , par de sages précautions , que l'intrigue , la cabale & l'esprit de parti ne décident de leur élection ? En établissant un ordre différent , combien les Provinces-Unies ne se sont-elles pas mis d'entraves ? En voulant éviter un mal , ne sont-elles pas tombées dans un pire ? La célérité est

quelquefois une grande sagesse , & cependant la république paroîtra manquer de législateur & pencher vers l'anarchie dans les circonstances les plus importantes. Tous les jours la puissance exécutive sera arrêtée ou ralentie , quoique l'exercice en doive être aussi prompt & aussi facile que celui de la puissance législative.

Avant que les Etats-Généraux puissent prendre une résolution décisive , il faut que les affaires à délibérer soient portées aux états particuliers des provinces , & de-là renvoyées à l'examen de leurs commettants , c'est - à - dire , que cinquante villes & tous les nobles doivent traiter une question , la débattre & prendre un parti , pour que les Etats-Provinciaux , par leur décision , mettent les Etats-Généraux en liberté d'agir. Quelles longueurs , toujours fatigantes & souvent ruineuses , ne doivent pas accompagner cette politique ? Ce n'est pas tout , Monseigneur ; & quand j'ai eu l'honneur de vous parler de cette unanimité requise pour la conclusion des affaires les plus importantes , n'avez-vous pas été surpris de retrouver cette loi Polonoise chez un peuple éclairé , & qui a joué un rôle si considérable dans

l'Europe ? Vous devez être curieux de démêler par quels accidents ou par quelles causes particulières ces défauts essentiels n'ont pas d'abord empêché la république des Provinces-Unies de triompher de ses ennemis , & dans la fuite n'ont point porté le plus grand préjudice à ses affaires.

Avec un pareil gouvernement, jamais l'union n'auroit subsisté , si en effet les provinces n'avoient eu en elles-mêmes un ressort capable de hâter leur lenteur , & de ramener à la même manière de penser des villes & une noblesse souvent jalouses les unes des autres , qui avoient des préjugés différents , & qui , plus ou moins éloignées du danger , plus ou moins intéressées en apparence au succès de chaque entreprise, ne pouvoient avoir le même zèle pour la cause commune , ni par conséquent les mêmes opinions. Ce ressort c'est le stadhoudérat , que cinq provinces avoient conféré , trois ans avant le traité d'union , à Guillaume I , prince d'Orange , & que les seigneurs de Frise & de Groningue donnèrent , dans leurs provinces particulières , au comte de Nassau.

Les prérogatives ou droits du stadhouder , capitaine & amiral-général , sont immenses. Il commande également

les forces de terre & de mer , & dispose de tous les emplois militaires. Il accorde grace aux criminels , préside à toutes les cours de justice , & les sentences y sont rendues en son nom. Il nomme les magistrats des villes sur la présentation qu'elles lui font d'un certain nombre de sujets. Il donne audience aux ambassadeurs & ministres étrangers , & peut avoir des agents chez leurs maîtres pour ses affaires particulières. Il est chargé de l'exécution des décrets que portent les Etats-Provinceaux. Enfin , arbitre ou plutôt juge des différends qui surviennent entre les provinces , entre les villes & les autres membres de l'état , il prononce , & ses jugements sont sans appel. Etrange effet des contradictions humaines ! Des hommes , trop jaloux de leur liberté pour se confier entièrement à leurs commettants qui n'étoient que leurs égaux , abandonnent à un prince un pouvoir & un crédit dont il lui étoit alors d'autant plus aisé d'abuser , que les affaires de la république étoient plus importantes , & qu'elle n'avoit pas encore pris une assiette assurée.

Tant de pouvoir dans les mains d'un prince qui avoit tous les talents d'un grand homme & l'ame d'un républicain , non-seulement ne fut point fu-

neste, mais répara même tous les défauts
 du gouvernement , & suppléa aux éta-
 blissements qui lui manquoient. Maurice
 usa de cette autorité en bon citoyen &
 en héros comme son pere. Il tint les
 esprits unis , & leur communiqua son
 activité. Son frere Frédéric-Henri qui
 lui succéda , se conduisit par les mêmes
 principes , & sa régence ne fut qu'une
 longue suite de prospérités & de triom-
 phes. Son fils , Guillaume II , revêtu des
 mêmes dignités en 1647 , se rendit sus-
 pect à la république. Soit que les Pro-
 vinces - Unies , après avoir conclu à
 Munster une paix définitive avec l'Es-
 pagne , eussent moins besoin du stad-
 houdérat , & commençassent à s'effrayer
 du pouvoir énorme de cette magistra-
 ture , soit que de son côté Guillaume ,
 occupé d'objets moins importants que
 ses prédécesseurs , parût plus jaloux de
 son autorité à mesure qu'elle devenoit
 moins nécessaire à la république , il ne
 régna plus la même harmonie entre les
 états & le stadhouder. La liberté est
 soupçonneuse , l'ambition est inquiète ,
 & vraisemblablement la république au-
 roit été déchirée & peut-être détruite
 par des dissensions domestiques , si l'am-
 bitieux Guillaume ne fût mort en 1650.

Les alarmes des zélés républicains se dissipèrent ; & plus frappés des derniers dangers auxquels le stadhoudérat les avoir exposés , que des avantages qu'ils en avoient reçus , ils prirent des mesures pour empêcher que le fils posthume de Guillaume II ne pût jamais obtenir les charges de son pere.

C'étoit , comme vous le voyez , Monseigneur , n'éviter les maux de la tyrannie que pour s'exposer à ceux de l'anarchie. Puisque le stadhoudérat avoit servi de lien entre les parties trop séparées & trop indépendantes des Provinces-Unies ; puisqu'il avoit été l'ame de leurs conseils & le principe de leur unanimité , il est certain que l'édit qui le proscrivoit pour toujours sans remédier aux vices du gouvernement , condamnoit la république à une inaction mortelle. Pourquoi détruire irrévocablement cette magistrature , tandis que les Provinces-Unies , accoutumées à la politique intrigante , active & tracassière de l'Europe , & occupées de toutes ses affaires auxquelles elles vouloient prendre part , avoient besoin des ressorts les plus actifs & des mouvements les plus diligents ? Quand la république auroit eu la sagesse de ne s'occuper que d'elle-même ,

il est évident , si je ne me trompe , qu'en laissant subsister les irrégularités de son gouvernement , elle devoit laisser subsister le stadhoudérat , & se borner à en faire une magistrature extraordinaire , telle que fut la dictature chez les Romains. Il falloit que le stadhoudérat , passager & créé seulement dans les temps de troubles domestiques ou de guerre étrangere , pût encore , par son autorité suprême , préserver les Provinces-Unies des périls auxquels leur gouvernement ordinaire les exposoit.

La république ne tarda pas à éprouver le besoin qu'elle avoit d'un dictateur. Voyant fondre sur elle , en 1672 , les forces de la France & de ses redoutables alliés , elle crut toucher au moment de sa ruine , & paroïssoit prête à se dissoudre avant que d'avoir été vaincue. Avec quelque supériorité que Jean de Wit , grand - pensionnaire de Hollande , eût gouverné jusques-là , il voyoit que sa prudence , son courage , sa fermeté & ses lumières ne lui suffisoient plus ; le vaisseau étoit battu par une tempête trop violente , & le gouvernail lui échappoit des mains. En effet , si ce vertueux & zélé citoyen eût réussi à ruiner les espérances du jeune Guillaume III ,

& à proscrire pour toujours le stadhouderat , bien loin que les Provinces-Unies eussent alors retrouvé en elles-mêmes les ressources nécessaires pour repousser les coups dont elles étoient menacées : on ne peut se déguiser que les vices de leur gouvernement & leur consternation n'eussent rendu leur perte inévitable.

A cet ancien esprit de courage & de patience qui avoit fondé la république & produit quelquefois des prodiges , la paix avoit fait succéder cet esprit de sécurité & de mollesse qui énerve ordinairement les états , quand on ignore qu'il faut se défier des douceurs de la paix. Les milices de terre avoient été négligées. Le commerce commençoit à attacher trop fortement les citoyens à leur fortune domestique. Il n'y avoit plus , pour ainsi dire , de point de réunion entre les sept provinces ; & n'osant se fier les unes aux autres ni à leurs magistrats ordinaires , chacune se feroit hâtée de traiter en particulier pour mériter des conditions plus avantageuses. Grotius a dit que la haine de ses compatriotes contre la maison d'Autriche , les avoit empêchés d'être détruits par les vices de leur gouvernement. Cette haine

agissante ne subsistoit plus, & celle qu'ils devoient avoir contre la France, & qui devoit produire les mêmes effets, n'étoit pas encore formée.

Guillaume III étoit né avec de grands talents pour la guerre, & des talents encore plus grands pour ce que nous appellons communément la politique. Ses ennemis, par les obstacles qu'ils lui opposoient, & ses partisans par leurs espérances, avoient également concouru à lui donner une ambition sans bornes. Son élévation aux charges de ses pères, rendit la confiance & le courage à sa patrie. Les Hollandois trouverent des alliés, la France perdit les siens, la guerre prit une face nouvelle, & le stadhoudérat, en un mot, sauva encore la république qu'il avoit formée.

Dans un de ces accès de reconnoissance qui ne sont que trop ordinaires aux peuples libres, les partisans de la maison d'Orange obtinrent, le 2 Février 1674, que le stadhoudérat, désormais héréditaire, passeroit aux enfants mâles & légitimes de Guillaume III. La loi, qui rendoit cette dignité perpétuelle, n'étoit pas moins funeste à la république, que la loi qui l'avoit autrefois proscrite pour toujours. Heureusement le stadhouder

ne laissa point de postérité , & les Provinces-Unies se trouverent à sa mort dans un état assez florissant , pour n'avoir besoin que de leurs magistrats ordinaires. Les succès des alliés pendant la guerre de la succession Espagnole , & les disgraces de la France , causerent une telle fermentation dans la république , que les ressorts du gouvernement agirent avec autant de célérité qu'ils devoient naturellement avoir de lenteur.

Je vous prie , Monseigneur , de vous rappeler les principes que vous avez vus , & de remarquer en conséquence que l'hérédité du Stadhoudérat étoit la faute la plus considérable que les Provinces-Unies pussent commettre. S'il est avantageux à un peuple libre , ainsi que je l'ai déjà remarqué , d'avoir , dans des conjonctures extraordinaires , une magistrature extraordinaire qui donne au gouvernement une action & une force nouvelles , rien n'est plus inconséquent que de la rendre perpétuelle & héréditaire. Elle n'aura plus , sur les esprits accoutumés à la voir , le même empire. Elle ne leur inspirera plus le même zèle , la même chaleur , la même confiance. Un magistrat , dont l'autorité est bornée à un

temps très-court , peut , sans danger , être tout-puissant , parce qu'il ne se proposera que le bien public. Un magistrat à vie commence à séparer ses intérêts de ceux de la république. Il faut donc limiter son pouvoir. Un magistrat héréditaire devient , en quelque sorte , l'ennemi de sa nation. Quelque médiocre puissance qu'on lui confie , il faut donc s'attendre qu'elle sera bientôt trop étendue.

Si vous examinez en détail , Monseigneur , les prérogatives du stadhouder , vous le prendrez pour un vrai monarque ; & pour peu qu'il veuille en abuser en divisant les esprits , en flattant les passions , & sur-tout en cachant son ambition sous des manières populaires , vous jugerez qu'il doit devenir en peu de temps un souverain absolu. Il fait grace aux criminels ; ses flatteurs en concluront que sa personne est sacrée & inviolable , qu'il ne peut être traduit en jugement , & qu'il est par conséquent au-dessus des loix. Il est président né de toutes les cours de justice , c'est-à-dire , qu'il peut facilement les corrompre toutes , éluder la force des loix par des jugements , & après avoir établi peu-à-peu une jurisprudence de routine favorable à ses intérêts , devenir enfin législateur. Tous les magistrats des villes

doivent leur place au stadhouder : s'il est adroit , il leur apprendra à devenir reconnoissants à son égard , jusqu'à devenir des traîtres envers leur patrie , & il dominera sur toute la bourgeoisie qui aspire aux magistratures. Sa prérogative de négocier directement avec les étrangers , le met à portée de se faire des alliés , & de trouver au-dehors les secours nécessaires pour subjuguier son pays. Si un intrigant adroit juge sans appel les différends des provinces & des villes , que lui manque-t-il pour les diviser & devenir leur maître ? Le stadhouder dispose des emplois militaires , & commande les forces de terre & de mer : je tremble. Pourquoi donc ne dira-t-il pas un jour à ses soldats mercénaires : *Mes amis , ces bourgeois qui vous paient , sont avares , timides , riches , & n'entendent rien au gouvernement. Vous prodiguez votre sang , & ils vous refusent leur argent. Vous êtes les défenseurs de la république ; il ne suffit pas de la défendre contre les armes des étrangers , il faut la défendre contre l'avarice des citoyens ?* Guillaume III étoit roi , dit-on , des Provinces-Unies , & stadhouder en Angleterre. S'il eût laissé un fils pour lui succéder , de quelle puissance ne jouiroit-il pas aujourd'hui ?

La dignité du stadhouder étant vacante dans les provinces de Hollande , Gueldre , Zélande , Utrecht & Over-Iffel après la mort de Guillaume III , la république ne vit ni les avantages qu'elle pouvoit retirer de cette magistrature en la rendant passagere , ni combien les circonstances étoient favorables pour tenter cette entreprise. En effet , il ne restoit plus de postérité de ces stadhouders immortels , dont le courage & le génie avoient formé & conservé la république ; & il s'en falloit bien que les provinces fussent aussi attachées à la seconde branche de la maison de Nassau , qu'elles l'avoient été à la première. D'ailleurs , les Hollandois étoient tellement enivrés , à la fin de la guerre de 1701 , de la gloire qu'ils avoient acquise sous le gouvernement de leurs magistrats ordinaires , qu'ils auroient adopté avec joie tous les réglemens qu'on leur auroit proposés à ce sujet.

Mais , soit que les magistrats qui gouvernoient alors , ne connussent pas le système de leur gouvernement , soit qu'ils ne songeassent qu'à étendre leur pouvoir , ils firent revivre les anciennes loix qui proscrivoient le stadhoudérat. Qu'on me permette de le dire , cette

politique étoit d'autant plus fautive dans ces circonstances , qu'il n'étoit plus possible de se déguiser que la noblesse , indignée de voir des bourgeois à la tête des affaires , feroit tous ses efforts pour avoir un stadhouder , & entraîneroit le peuple à penser comme elle.

Pour comprendre l'intérêt du peuple dans cette occasion , vous remarquerez , Monseigneur , qu'à la naissance de la république , les assemblées de la bourgeoisie choisissent , à la pluralité des voix , les personnes destinées à former le sénat de chaque ville. Il se fit quelques brigues , quelques cabales dans ces élections ; & de mille moyens propres à arrêter ce mal , on prit le plus mauvais & le plus dangereux : on donna au sénat même le droit de nommer à ses places vacantes. Les sénateurs ne s'associerent que leurs parents , & toute l'autorité devint le partage de quelques familles qui s'emparèrent de tous les emplois. Celles qui se trouverent exclues , murmuroient contre l'oligarchie , étoient moins affectionnées au gouvernement ; & pour abaisser des magistrats dont elles vouloient se venger , devoient s'unir à la noblesse pour le rétablissement du stadhoudérat.

C'est

C'est en 1722 que les états du duché de Gueldre nommerent , pour leur stadhouder & capitaine-général , le prince d'Orange & de Nassau , déjà stadhouder héréditaire de Frise & de Groningue. La province de Hollande ouvrit les yeux sur le péril dont elle étoit menacée ; mais ne prit aucune mesure capable de le prévenir. Au lieu de négocier inutilement avec la Gueldre pour empêcher une démarche à laquelle elle étoit déterminée , il falloit empêcher que cet exemple ne devînt contagieux. Il falloit examiner les causes qui avoient produit cette révolution dans la Gueldre ; & si elles pouvoient avoir les mêmes suites dans les autres provinces , il falloit s'y opposer ; & pour empêcher que la noblesse & le peuple ne desirassent un stadhouder , il falloit qu'ils ne pussent pas se plaindre du gouvernement actuel : en partant de tout autre principe , on ne pouvoit avoir qu'un succès malheureux.

Tandis que les ennemis du stadhouderat ne faisoient rien de ce qu'ils auroient dû faire , ses partisans , appuyés du crédit de Georges II , roi d'Angleterre , & beau-pere du prince d'Orange , devenoient de jour en jour plus nombreux. Ils n'attendoient qu'un prétexte

pour changer la face du gouvernement, & il se présenta en 1747, lorsque le roi de France attaqua le territoire des Provinces-Unies. Toute la cabale du prince d'Orange feignit les plus grandes alarmes pour répandre la consternation & intimider les magistrats : *Nous sommes perdus sans un stadhouder. Donnez-nous un stadhouder.* On n'entendoit que ces cris mêlés à des menaces. La province de Zélande obéit à la clameur publique, & les états de Hollande & d'Utrecht suivirent cet exemple, bientôt imité par la province d'Over-Issel.

Le premier succès encouragea les ennemis du gouvernement ; & comme si la république avoit craint de recouvrer un jour sa liberté, elle ne se contenta pas de rendre le stadhoudérat héréditaire, elle voulut même que les filles fussent appelées à cette suprême magistrature. La loi porte que cette dignité ne pourra appartenir à un prince revêtu de la dignité royale ou électoral, ou qui ne professeroit pas la religion réformée. Les stadhouders, pendant leur minorité, doivent être élevés dans les Provinces-Unies. Cette suprême magistrature ne passera à la postérité des princesses de la maison d'Orange, que dans

le cas où elles auront épousé , du consentement des états , un prince de la religion réformée , & qui ne soit ni roi ni électeur. Une princesse , héritière du stadhoudérat , l'exercera sous le titre de *gouvernante* , & pour commander en temps de guerre , proposera à la république un général qui lui soit agréable. Pendant la minorité du stadhouder , la princesse-mere en exercera le pouvoir avec le titre de *gouvernante* , à condition cependant qu'elle ne se remariera pas.

CHAPITRE V.

Du gouvernement d'Angleterre.

GUILLAUME , duc de Normandie , ne pouvoit s'assurer de la fidélité des seigneurs Normands qui l'avoient aidé à faire la conquête de l'Angleterre , qu'en les enrichissant des dépouilles des vaincus. Il leur donna de grandes terres ; mais , en portant dans son nouveau royaume les loix & le gouvernement auxquels les seigneurs de son duché

étoient accoutumés , il fut trop jaloux de son pouvoir , pour ne pas établir une subordination plus exacte que celle qui étoit connue en France.

Quand vous étudiez l'histoire des premiers successeurs de Hugues-Capet , on vous a fait remarquer , Monseigneur , les principales causes de la foiblesse de ces princes ; on vous a dit que par la coutume , le souverain n'avoit d'autorité que sur ses vassaux immédiats , & que peu de fiefs relevant directement de la couronne , les rois n'avoient de relation directe qu'avec un petit nombre de seigneurs. On a ajouté que ces vassaux des rois de France avoient , pour la plupart , des forces trop considérables pour remplir exactement les devoirs auxquels leur foi & leur hommage les obligeoient. Guillaume évita ces inconvénients en partageant sa conquête en un très-grand nombre de baronies qui toutes releverent de lui. Tous les seigneurs d'Angleterre furent ainsi ses vassaux immédiats , tous le reconnurent pour leur suzerain direct , & aucun en particulier ne fut assez puissant pour oser mesurer ses forces avec les siennes. Ce prince marqua encore dans ses chartres d'investiture , les conditions aux-

quelles il conféroit ses fiefs, & s'y réserva même quelques droits de justice & d'inspection. Ses vassaux, ainsi gênés, pouvoient être indociles & se soulever, mais ils ne devoient pas aspirer à la même indépendance qu'affectoient les seigneurs puissants qui relevoient du roi de France. C'est pour cela que les barons d'Angleterre, faisant des remontrances à Henri III, sur ce qu'il révoquoit les deux célèbres chartres que Jean sans-Terre son pere avoit données à la nation, & qu'il avoit lui-même juré d'observer, l'évêque de Winchester, ministre de ce prince, leur répondit que les pairs d'Angleterre s'en faisoient beaucoup accroire, s'ils vouloient se mettre sur la même ligne que les pairs de France, & qu'il y avoit une extrême différence entre les uns & les autres. Les choses sont bien changées depuis, dit un Anglois; & c'est aux pairs de France, s'ils vouloient comparer leur autorité à celle des pairs d'Angleterre, qu'on pourroit dire aujourd'hui qu'ils s'en font beaucoup accroire.

Les seigneurs Normands favoriserent toutes les vexations du nouveau roi, pour le mettre en état de faire de plus grandes largesses, & s'autoriser eux-

mêmes , par son exemple , à vexer les habitants de leurs terres. Mais il y a un terme à tout ; & ne restant plus rien à piller , on sentit la nécessité de recourir aux loix , & d'établir un certain ordre pour affermir des fortunes élevées par des rapines. L'avarice qui avoit uni les vainqueurs , ne tarda pas à les diviser. Les princes crurent avoir trop donné , & les vassaux crurent n'avoir pas assez reçu. Le mécontentement étoit égal ; & les successeurs de Guillaume , voulant abuser de leurs forces , agirent avec une hauteur que la fierté des fiefs ne pouvoit souffrir , & se rendirent suspects à la nation. Les barons trop foibles , chacun en particulier , pour résister à l'autorité royale , se réunirent pour étendre leurs droits. Ainsi , tandis que les rois de France combattoient successivement contre différents seigneurs , & pouvoient espérer de les abattre les uns par les autres en profitant de leurs divisions , les rois d'Angleterre ne pouvoient tirer aucun avantage de la politique par laquelle Guillaume avoit voulu se rendre puissant en ne faisant que des fiefs peu considérables. On peut même conjecturer que dans le cours de ces divisions , les naturels du pays favorisèrent le parti

des barons , & lui donnerent des secours. S'ils ne l'avoient pas fait , pour-quoi trouveroit-on dans les chartres , que les seigneurs firent signer à Jean sans-Terre , des articles qui établissent les privilèges de Londres & de plusieurs autres villes , & qui temperent même l'empire des barons sur leurs sujets ? On fait assez que dans ces temps d'usurpation , les mœurs & les principes des grands ne les portoient pas à diminuer leurs droits par générosité.

La *grande-chartre* & la *chartre des forêts* fixoient les droits du roi & des barons , & les immunités de la nation ; mais , suivant la coutume de ce siècle d'ignorance & de barbarie , plus on avoit de raisons de ne pas compter sur les loix & les traités , moins on prenoit de mesures pour en assurer l'exécution. Tandis que les successeurs de Jean sans-Terre ne songerent qu'à violer les deux chartres que la nécessité lui avoit arrachées , la nation , toujours inquiète , ne cessa de se plaindre & de demander , par ses menaces , la réparation des torts qu'on lui avoit faits. C'est cet intérêt opposé qui fut le principe & l'ame de tous les événements que présente , pendant longtemps , l'histoire d'Angleterre. Je n'en-

trerai, Monseigneur, dans aucun détail; il suffit d'observer que ce fut un flux & un reflux de guerres faites sans habileté, & de traités de paix conclus sans bonne foi. Ainsi la nation, toujours agitée, parce qu'elle étoit mécontente de son gouvernement, en cherchoit un meilleur sans savoir où le trouver. Le seul avantage qu'elle ait retiré de ses premiers troubles, c'est d'avoir conçu pour la *grande-chartre* un respect qui s'est conservé d'âge en âge. Après les plus longues distractions & les plus longues erreurs, ce sentiment, si je puis parler ainsi, lui a encore servi de boussole; elle lui doit le gouvernement dont elle jouit aujourd'hui, qu'elle a raison d'aimer, mais qu'elle a tort de regarder comme le modèle & le chef-d'œuvre de la politique.

Les Anglois, toujours unis & jamais lassés de combattre pour leur liberté, devoient également s'instruire par leurs succès & par leurs disgrâces, & ils n'étoient pas loin d'en recueillir le fruit en établissant un gouvernement régulier, lorsque les prétentions opposées des maisons d'Yorck & de Lancastre, firent oublier les grandes questions de la prérogative royale, pour ne s'occuper que des droits particuliers de quelques

princes qui s'emparoiént du trône les armes à la main. L'esprit de parti succéda à l'esprit patriotique. Les deux factions eurent pour leurs chefs une complaisance dangereuse , & leur permirent tout pour les faire triompher de leurs ennemis , ou pour les affermir sur le trône. Les rois passèrent les bornes prescrites à leur autorité , ils se firent de nouvelles prérogatives ; & , sans qu'ils s'en apperçussent , les Anglois se préparoiént à supporter patiemment le despotisme de Henri VIII.

D'autres causes , en empêchant qu'ils ne reprissent leurs anciens principes , contribuèrent encore à la révolution qui se fit dans leur génie sous le règne de ce prince. Telles sont , Monseigneur , les grandes affaires de l'Europe auxquelles l'Angleterre prit part , & qui l'empêchèrent de s'occuper de ses affaires domestiques , & sur-tout , suivant la remarque judicieuse de Rapin-Thoiras , les querelles de religion occasionnées par la nouvelle doctrine de Luther , & qui formerent deux partis aussi animés l'un contre l'autre , que l'avoient été la *Rose-blanche* & la *Rose-rouge* , & également disposés à sacrifier la cause publique à leurs intérêts particuliers.

Comme Henri VIII, dit Rapin, tenoit une espèce de milieu entre les novateurs & ceux qui étoient attachés à l'ancienne doctrine, personne ne pouvoit se persuader qu'il pût demeurer long-temps dans cette situation. Ceux qui souhaitoient la réformation, croyoient ne pouvoir mieux faire que de lui complaire en toutes choses, afin de pouvoir le porter par degrés à la pousser plus avant. Tout de même les partisans de l'ancienne religion, voyant de tels commencements, craignoient qu'il n'allât plus loin, & que leur résistance ne lui fît plutôt achever son ouvrage. Ainsi, chacun des deux partis s'efforçant de le mettre dans ses intérêts, il en résultoit pour lui une autorité dont aucun de ses prédécesseurs n'avoit joui, & qu'il n'auroit pu usurper dans d'autres circonstances sans courir risque de se perdre.

Les mêmes causes favorisèrent Edouard & la Reine Marie qui, en défendant avec chaleur la religion qu'ils professioient, étoient sûrs d'avoir pour eux un parti considérable qui les protégeoit, & leur permettoit de faire des entreprises nouvelles ou contraires aux loix. Les mœurs anciennes ne subsistoient plus, & les soins de la liberté & du gouvernement étoient d'autant plus négligés, que les Anglois commençoient à s'occuper sc-

rieusement du commerce & des établissemens qu'ils faisoient dans le nouveau-monde. Après les régnes trop durs qu'on avoit éprouvés, & contre lesquels on s'étoit contenté de murmurer, on se crut trop heureux d'obéir à Elisabeth, princesse aussi jalouse de son autorité qu'un tyran, mais assez éclairée pour savoir que la puissance se perd elle-même, si elle ne s'établit pas avec d'extrêmes ménagemens. La prudence & le courage d'Elisabeth la firent respecter. Les Anglois ne virent pas qu'elle affectoit de certaines prérogatives dont ses successeurs abuseroient, ou s'ils le virent, ils ne le trouverent pas mauvais, parce que ces prérogatives paroissoient nécessaires pour affermir la tranquillité publique, dans un temps où l'Angleterre, pleine de citoyens fanatiques qui ne demandoient que le trouble, avoit au-dehors des ennemis puissants.

Jacques I, prince foible, & qui craignoit par conséquent de voir échapper de ses mains son autorité, s'étoit persuadé, dans la lecture de quelques théologiens dont il faisoit ses délices, qu'il ne tenoit que de Dieu sa dignité; il s'en croyoit le vicaire, & c'étoit de la meilleure foi du monde qu'il pensoit qu'on

ne pouvoit mettre de bornes à sa puissance sans commettre un sacrilège. Il ne subsistoit presque aucun reste de l'ancien esprit national ; les Anglois , distraits par les querelles des prêtres , par de nouveaux plaisirs & le luxe , parloient de leur liberté sans chaleur & sans inquiétude pour l'avenir. N'ayant encore aucune idée nette sur les principes du droit naturel & la nature des loix , peu instruits même de leurs antiquités , ils se laissoient mollement gouverner par des exemples , & ne trouvoient point étrange que l'injustice & l'audace des derniers princes devinssent , sous le nom de prérogative , des titres pour leurs successeurs. Dans cette disposition des esprits , la foiblesse même & la timidité de Jacques I , favoriserent les progrès du despotisme ; elles l'empêchoient de faire de ces entreprises hardies & tranchantes qui auroient peut-être retiré les Anglois de leur assoupissement.

Si les querelles de religion avoient beaucoup contribué à étendre la prérogative royale , elles ne tarderent pas à réparer tous les torts qu'elles avoient faits à la liberté. Il s'étoit formé une secte d'hommes austères & rigides , qui

voyoit avec indignation dans l'église d'Angleterre un reste de la hiérarchie & des cérémonies de la religion romaine que la reine Elisabeth y avoit conservées. Les presbytériens, en ne songeant qu'à se venger de la haine que le roi leur marquoit, firent naître un nouvel esprit dans la nation. Ils joignirent des questions de politique à des questions de théologie, examinèrent la conduite du prince, demanderent quel étoit le titre de ses droits, & les discuterent. Mais ils n'auroient jamais réussi à lever le voile mystérieux sous lequel la majesté royale se cachoit, ni à faire aimer la liberté, s'ils n'avoient retiré de la poussière des archives cette *grande-charte* qu'on ne connoissoit que de nom, & qui avoit été, pendant si long-temps, la loi fondamentale des Anglois. Des raisonnemens n'auroient frappé que foiblement les esprits; mais on fut indigné en voyant combien tous les ordres de l'état avoient dégénéré. On regarda le prince comme un ennemi domestique qui s'étoit agrandi aux dépens de tous les citoyens. La *grande-charte* reprit son ancienne autorité, & chacun v apprit ce qu'il devoit être.

Les communes qui, depuis long-

temps , avoient tellement ignoré leur pouvoir , que quand les parlements étoient prolongés au-delà d'une session , le chancelier y appelloit par ses lettres de nouveaux membres à la place de ceux qu'il jugeoit arbitrairement hors d'état de s'y rendre , forcèrent la cour à renoncer à cette prérogative. Elles s'établirent seules juges de la validité des élections , & s'arrogèrent encore le droit de punir ceux à la poursuite desquels on arrêteroit un de leurs membres , & les officiers même qui se feroient chargés de l'exécution. On commença à voir de mauvais œil la cour de *Haute-Commission* établie par Elisabeth , & dont les juges nommés par le roi , décidoient arbitrairement de toutes les affaires ecclésiastiques. On murmura contre une autre juridiction appelée la *Chambre-étoilée* , composée de juges tirés du conseil du prince , & qui exerçoit un pouvoir arbitraire dans les matières civiles. On crut voir la tyrannie s'introduire , ou plutôt s'exercer sous le masque dangereux de la justice , & ce tribunal odieux fut détruit. En s'éclairant sur le passé , on devint plus soupçonneux , plus précautionné & plus circonspect sur l'avenir. On n'accorda plus les sub-

fidés avec la même complaisance qu'auparavant ; enfin le parlement passa , en 1624 , un bill , par lequel chaque citoyen avoit une entière liberté de faire tout ce qu'il jugeroit à propos , pourvu qu'il ne fît tort à personne. Il ne devoit répondre de sa conduite qu'à la loi , & la loi n'étoit plus soumise ni à la prérogative royale , ni à aucune autre autorité.

Je serois trop long , Monseigneur , si je voulois vous rappeler en détail tous les établissemens , toutes les loix & tous les réglemens que firent les Anglois pour rapprocher leur constitution des principes de la *grande-chartre* ; mais je dois vous faire remarquer que , sans le zèle des presbytériens à prêcher & étendre leurs opinions théologiques , il est vraisemblable que cet esprit de liberté qu'ils avoient inspiré pour se venger d'un gouvernement qui leur étoit opposé , n'auroit produit qu'une effervescence passagère. Sans leurs principes politiques , il est vraisemblable aussi que leur haine contre l'épiscopat & les cérémonies superstitieuses de l'église anglicane , n'auroit allumé que des guerres inutiles ; & que la nation n'auroit point enfin été dédommée , par

un sage gouvernement , de tout le sang que le fanatisme auroit fait répandre.

S'il est vrai que dans les révolutions il est nécessaire d'avoir des enthousiastes qui aillent au-de-là du but , pour que les personnes sages & prudentes puissent y parvenir ; les Anglois doivent de la reconnoissance aux *puritains*, secte formée des plus ardens presbytériens , & qui , sans ménagement pour les évêques & le roi , vouloient également détruire l'épiscopat & la royauté. Suivez , avec une certaine attention , l'histoire de la maison de Stuart par M. Hume , & vous verrez que le fanatisme & l'amour de la liberté se prêtent toujours une force mutuelle. L'un se soutient par l'autre , & sans leur double secours , jamais les Anglois ne seroient parvenus à se rendre libres.

Vous connoissez , Monseigneur , les événements de cette guerre mémorable qui ne fut terminée que par la mort tragique de Charles I & la tyrannie de Cromwel. Que de réflexions importantes doivent se présenter à votre esprit ! Quelle leçon pour les princes qui se laissent enivrer par leur fortune ! Quelle leçon pour les peuples qui sont presque toujours opprimés par ceux qui pren-

nent leur défense ! Quoi qu'il en soit, l'amour de la liberté avoit fait de tels progrès , que ni les malheurs de la guerre , ni la tyrannie de Cromwel , ni le rappel de la maison de Stuart fait au milieu des acclamations du peuple , ne furent pas capables de l'étouffer. Le premier parlement que convoqua Charles II, eut beau , en son nom & au nom de toute la nation , se déclarer coupable de révolte & de lèse-majesté ; il eut beau déclarer que nuire au roi , le déposer , ou prendre les armes défensivement contre lui , c'étoit un crime de haute-trahison ; il eut beau reconnoître qu'aucune des deux chambres ni les deux réunies , ne possédoient aucune autorité indépendamment du roi , l'autorité arbitraire étoit frappée dans ses fondements. Quoique la nation n'osât avouer ni désavouer ses représentants , les républicains , forcés de se taire , mais qui ne pouvoient plus souffrir que des loix conformes à la *grande-chartre*, frémissent de colere en secret , & attendoient le moment d'oser se montrer.

A l'exception des Catholiques , toutes les sectes répandues en Angleterre voyoient avec chagrin sur le trône un prince qu'on soupçonnoit d'avoir em-

brassé la religion romaine , & avec désespoir que le duc d'Yorck , son héritier présomptif , eût l'audace d'en faire publiquement profession. Les mœurs se dégradoient ; Charles II avoit mis à la mode des vices qui ne sont propres qu'à faire des esclaves, & les partisans de l'ancienne liberté ne s'en consoloient , que dans l'espérance que la religion causeroit encore une révolution. On ne parloit que de cette intolérance cruelle qu'on reprochoit , depuis plus d'un siècle , à l'église romaine. Les indépendants, les presbytériens & les épiscopaux avoient le même intérêt de ne point obéir à un roi catholique ; mais heureusement pour le prince leurs anciennes haines les divisoient , & ils n'osoient point se fier les uns aux autres. Tandis que la cour négligeoit de les tenir séparés, la politique plus adroite des républicains les réunit , ou plutôt fut les engager , chacun en particulier , à favoriser la révolution qu'elle méditoit. Jacques II , entouré d'amis imprudents & de catholiques emportés , ne voyoit pas qu'on ne souffroit avec une patience simulée ses premières injustices , que pour l'encourager à en commettre de plus grandes , le rendre odieux & hâter

sa perte. Il croyoit toucher au pouvoir absolu, & le prince d'Orange, à qui on avoit promis la couronne, descendoit en Angleterre pour l'en chasser.

Après tant de révolutions dont il n'est pas inutile de rechercher la cause & l'esprit, voici enfin l'époque de l'établissement d'une liberté moins agitée. Le parlement, assemblé le 22 Janvier 1689, déclara que le prétendu pouvoir de dispenser des loix ou d'en suspendre l'exécution par l'autorité royale, sans le consentement du parlement, étoit contraire aux loix & à la constitution d'Angleterre. On ôta à la couronne le droit qu'elle s'étoit attribuée de créer des commissions ou des cours de justice; & il fut ordonné que dans les procès même de haute-trahison, les *jurés* ne seroient pris que parmi les membres des communautés. Toute levée d'argent pour l'usage de la couronne, sous prétexte de quelque prérogative royale, & que le parlement n'auroit pas accordée, fut proscrite; & le roi ne peut la faire que pendant le temps & de la manière que le parlement l'aura ordonnée. Tout Anglois fut autorisé à présenter des *pétitions* au roi, & toute poursuite ou tout emprisonnement pour ce sujet, déclaré

contraire aux loix, de même que la levée ou l'entretien d'une armée dans le royaume en temps de paix sans le consentement de la nation. On assura la libre élection des membres du parlement. On ordonna que les discours & les débats du parlement ne seroient recherchés ou examinés dans aucune cour, ni dans aucun autre lieu que le parlement même. Il fut défendu d'exiger des cautionnements excessifs, d'imposer des amendes exorbitantes, & d'infliger des peines trop dures.

Voilà, Monseigneur, ce que l'Angleterre appelle sa loi fondamentale. Vous voyez des bornes très-clairement prescrites à l'autorité royale, & si le prince les respecte, la nation sera certainement libre : mais quel garant a la nation que le prince obéira à la loi ? Plusieurs écrivains, & l'auteur de l'*Esprit des Loix*, dont l'autorité est si grande, ont prodigué les éloges à cette constitution : mais peut-on l'examiner attentivement, & ne pas voir que l'ouvrage de la liberté n'est qu'ébauché ? Trois puissances, dit-on, le roi, la chambre-haute & les communes, se tiennent en équilibre, se temperent mutuellement, & aucune ne peut abuser de ses forces.

Mais je le nie ; & quelles mesures efficaces les Anglois en effet ont-ils prises pour mettre le gouvernement à l'abri de toute atteinte de la part du roi ? On diroit au contraire , qu'ils ont voulu rendre le prince assez puissant pour qu'il puisse se flatter de le devenir encore davantage. On diroit qu'ils ne gênent ses passions que pour les irriter. Si l'équilibre des différents pouvoirs est établi sur de justes proportions , pourquoi ces alarmes toujours renaissantes de la nation ? Pourquoi ces plaintes continuelles contre le ministère qu'on accuse toujours de trahir son devoir ?

C'est un principe en Angleterre que le roi est toujours innocent , qu'on ne peut le citer devant aucun tribunal , & que la loi n'a point de jugement à prononcer contre lui : il falloit donc le mettre dans l'heureuse impuissance d'être coupable ; il falloit donc , pour ne pas ouvrir la porte à tous les abus qu'entraîne l'impunité , diriger toutes ses passions vers le bien public , écarter les tentations , & empêcher qu'il n'eût des intérêts différents de ceux de ses sujets. Mais , me dira-t-on , les ministres répondent de sa conduite sur leur tête ; ils le contiendront dans le devoir. Quelle

misérable ressource ! & peut-on y compter ? Quand le prince ne connoît point de juge , combien ne lui reste-t-il pas de moyens pour sauver ses complices & les instrumens de son ambition ? Ses ministres serviront toutes ses passions , parce qu'ils en attendent leur fortune. En un mot , Monseigneur , quelle force ou quel crédit ne doit pas avoir un roi qui a sous ses ordres une milice toujours subsistante dont il dispose , sur-tout s'il possède des revenus immenses , avec lesquels il achètera des amis , & s'il distribue des charges , des honneurs , des dignités , avec lesquels il corrompra la vertu , les loix & la justice ?

Quand l'Angleterre n'auroit aucun de ces vices qui ramènent la principale autorité dans les mains du roi , ne suffit-il pas qu'il convoque , ajourne , sépare & casse à son gré le parlement , pour qu'il n'y ait aucun équilibre réel entre lui , la chambre-haute & les communes ? Le roi peut beaucoup de choses sans le parlement ; le parlement au contraire ne peut rien sans le roi : où donc est cette balance à laquelle on attribue des effets si salutaires ? Le roi peut suspendre l'action du parlement , & le parlement ne peut contraindre le roi à donner son

consentement aux bills qu'on lui propose : quelle est donc leur égalité ? Et dès que ces puissances sont inégales , la plus considérable ne doit-elle pas tous les jours augmenter ses droits ? Il est vrai que par la forme de leur gouvernement , on ne peut contraindre les Anglois d'obéir à une loi qu'ils n'auroient pas faite ; mais il faut avouer aussi qu'ils ne sont pas les maîtres d'avoir la loi qu'ils voudroient avoir , & c'est ne jouir que d'une demi-liberté. Je voudrois que les personnes qui donnent de si grands éloges à la constitution Angloise , m'expliquassent comment il peut n'être pas pernicieux à un état que la puissance législative qui en doit être l'ame , soit subordonnée à la puissance exécutive ? Enfin si je suppose que le roi mette la liberté publique en danger , soit en ne convoquant pas le parlement , soit en l'achetant pour en faire le ministre de ses volontés , je demande par quelle voie légale on pourra s'opposer à ses entreprises ? Si les Anglois n'en ont point d'autre que des *pétitions* , des *adresses* ou des prières , c'est un vice énorme dans leur gouvernement qui en causera tôt ou tard la ruine. S'ils n'emploient pas la force , ils seront à la

fin subjugués par un prince opiniâtre , courageux , & qui n'aura que le malheureux talent de ne point entendre raison. On se familiarisera avec les abus , & on n'est pas loin de tolérer de grands maux , quand on en souffre de petits. Pour avoir recours à la force , il faudra exciter une sédition , une révolte , une guerre civile , c'est-à-dire , que pour venir au secours du gouvernement , il faudra violer une des loix les plus sacrées de la société , armer les citoyens les uns contre les autres , & abandonner témérairement l'état au sort toujours incertain des armes.

N'est-il pas surprenant, Monseigneur, que les Anglois, qui reprochoient depuis si long-temps & si souvent à leurs rois d'avoir des intérêts contraires à ceux de la nation , leur aient abandonné une partie de la puissance législative ? N'est-il pas surprenant qu'ils n'aient pris aucune mesure efficace pour contenir la puissance exécutive dans les bornes qui lui sont prescrites , c'est-à-dire , pour l'obliger à obéir aux loix avec la même docilité que les citoyens ?

Jacques I , en 1624 , avoit offert aux communes que les subsides qui lui seroient accordés , fussent remis à des commissaires

commissaires du parlement qui seroient chargés d'en faire l'emploi , sans qu'ils passassent par ses mains. Pourquoi cette offre de Jacques I n'est-elle pas devenue une loi constante & perpétuelle , quand on réforma le gouvernement après la révolution de 1688 ? Les Anglois , sur la fin du dernier siècle , ignoroient-ils le pouvoir de l'or & de l'argent sur les hommes ? Ne savoient-ils pas que les citoyens que le roi paye , se croient ses serviteurs , & qu'ils se regarderoient comme les serviteurs de la nation , si la nation leur payoit leur salaire par les mains d'un membre des communes ?

En 1640 , le parlement porta un bill pour se rendre triennal. Il ordonna que tous les trois ans le chancelier , sous peine d'amende , enverroit , le 3 Septembre , des lettres de convocation ; qu'à son défaut , douze pairs pourroient y suppléer ; qu'en cas de silence de leur part , les schérifs , les maires & les baillis donneroient des ordres pour l'élection ; & que si ces officiers manquoient à leur devoir , les électeurs s'assembleroient & procéderaient au choix de leurs députés. Par le même bill , le parlement , lorsqu'il seroit assemblé , ne pouvoit être ajourné , pro-

rogé & dissous , pendant l'espace de quinze jours , sans le consentement de ses membres. Je fais les reproches qu'on peut faire à ces loix ; je fais qu'on en pouvoit publier de plus sages pour assurer l'indépendance de la nation. Mais , sans m'étendre là-dessus , je me borne à demander par quelle raison le parlement de 1689 , négligea de rétablir une loi qui étoit dans ses archives , & qui , sans être aussi parfaite qu'elle pouvoit l'être , auroit cependant favorisé la liberté , & rendu la puissance exécutrice moins entreprenante ?

Sans doute que les Anglois ont découvert qu'il leur étoit plus avantageux d'avoir un parlement septennaire que triennal ; mais j'avoue que je ne devine point leurs raisons. Sans doute que leur philosophie a découvert de nouveaux principes dans le droit naturel , & jugé raisonnable qu'une nation , qui se vante de disposer du trône à son gré , de faire ses loix & de n'avoir point de maître , ne doit pas avoir la liberté de se tenir assemblée quand elle le juge à propos. En 1641 , le parlement avoit demandé que le roi ne fît plus de nouveaux pairs sans le consentement des deux chambres. N'étoit-ce pas un moyen sûr pour

tempérer la prérogative royale , l'empêcher de se faire des partisans en flattant l'ambition des citoyens , & rendre utiles à la nation des dignités qui n'avoient été avantageuses qu'au roi ? Pourquoi donc les réformateurs du gouvernement ne daignerent-ils rien prononcer sur cet article important ?

Vous penserez peut-être , Monseigneur , que la prudence modère leur zèle ; vous direz qu'il falloit ne pas déplaire au prince d'Orange, accompagné d'une armée étrangère , & qui pouvoit devenir un Cromwel , si on l'eût réduit à ne porter qu'un vain nom. J'y consens pour ne point entrer dans une discussion qui m'éloigneroit trop de mon objet. Mais quand il fut certain que Guillaume III n'auroit point de postérité , quand le parlement régla l'ordre de la succession , quand , après la mort de la reine Anne , il plaça sur le trône la maison de Hanover , & put établir à son gré la forme du gouvernement , pourquoi négligea-t-il de réparer ses fautes , & de porter les loix les plus favorables à sa liberté ? Est-ce ignorance ? on ne peut le penser. Est-ce infidélité ? Quelques hommes trahirent-ils leur patrie pour faire leur cour à la maison

qui devoit régner ? Je n'oserois le dire.

S'il faut s'en rapporter au témoignage de quelques Anglois qui connoissent leur pays , & ne se laissent point éblouir par ce que les hommes ordinaires appellent la prospérité de l'état , le plus grand ennemi qu'ait aujourd'hui leur constitution , c'est la vénalité que les richesses , le luxe & l'avarice y ont introduite. Ce n'est point par des coups d'éclat & de violence que cette corruption des mœurs domestiques prépare une révolution ; elle ne rompra pas avec efforts les ressorts du gouvernement ; elle les rouille seulement , si je puis parler ainsi , & les carie. Elle agit insensiblement ; elle intimide la raison ; elle flatte toutes les passions ; elle rend insensible au bien public ; & des citoyens , qui ont l'ame avilie , ont beau avoir des loix pour être libres , ils veulent être esclaves. La cause de ce mal , Monseigneur , c'est que les Anglois ont négligé une vérité importante que j'ai pris la liberté de mettre sous vos yeux dans la première partie de cet ouvrage. Ils se sont proposé un autre bonheur que celui auquel nous sommes appelés par la nature. A force de vouloir augmenter leurs richesses & étendre leur domina-

tion , ils font parvenus à ne consulter que leur avarice & leur ambition ; & vous savez quels conseils on doit attendre de ces deux passions qui donnent des espérances trompeuses & des maux certains.

Avec l'autorité que les loix donnent au roi d'Angleterre , ou dont il fait s'emparer avec adresse , il faut convenir que ses défauts , ses goûts , ses passions , son caractère , en un mot , ont trop d'influence dans les affaires. Tantôt on voit de la mollesse , & tantôt de la force. Relativement à ses intérêts envers les étrangers , l'Angleterre semble n'avoir ni système , ni vue suivie. Le prince , qui choisit à son gré ses ministres , & les disgracie à son gré , les oblige trop à penser comme lui.

Cependant il faut convenir que ce défaut , quelque grand qu'il soit en Angleterre , y est moins considérable que chez plusieurs autres peuples. Sans doute que l'intrigue est nécessaire à Londres & à Saint-James pour venir à la faveur & aux grandes places ; mais les intrigants s'y donnent la peine d'avoir quelque mérite. Ils ont à faire à une nation éclairée , inquiète , jalouse de ses droits & de sa réputation , & toujours prête

à blâmer hautement ce qu'elle n'approuve pas. Ailleurs on garde un profond silence sur le gouvernement : c'est une prérogative de la grandeur de faire des sottises sans craindre des satyres ; & si les gens en place entendent quelques voix autour d'eux , ce sont les voix de la flatterie qui a cent bouches comme la renommée. On ne déplaît pas impunément au peuple Anglois ; il peut arriver que les plaintes & les murmures du public fassent violence au goût du prince, & placent dans son conseil l'ami de la nation.

L'Angleterre , maîtresse de la mer , n'a rien à craindre de la part des étrangers. Sa trop grande puissance au dehors , des colonies trop vastes , un commerce trop étendu , voilà ce qu'elle doit le plus redouter. Peut-être auroit-elle besoin de quelque disgrâce pour conserver le plus grand de ses biens , je veux dire sa liberté : mais qui oseroit assurer qu'elle sût profiter d'une disgrâce qui choqueroit son avarice & son ambition ?



CHAPITRE VI.

Du gouvernement de Suede.

C'EST des provinces de Suede , appelée autrefois Scandinavie , que sont sorties , Monseigneur , la plupart des nations qui ont détruit l'empire Romain. Les peuples de ce royaume ont conservé long-temps les mœurs de ces Goths & de ces Vandales, dont l'histoire ne perdra jamais le souvenir. La Suede s'est polie , sans prendre les vices des nations polies ; & de nos jours elle vient d'établir le gouvernement le plus digne des éloges & de l'admiration des politiques.

Les Suédois ont toujours été extrêmement jaloux de leur liberté. Ils regardoient , disent les historiens , leur roi comme un ennemi domestique , & plus dangereux que les ennemis étrangers. Mille monuments attestent que dans les temps les plus reculés , les grands avoient des châteaux fortifiés , y tenoient garnison , avoient des guerres particulières entr'eux , & la faisoient même au souverain ; mais je suis per-

suadé que ce n'étoit point en vertu des fiefs & du gouvernement féodal. Ces désordres avoient un autre principe ; c'étoit ou l'amour de l'indépendance , ou le défaut d'une magistrature assez puissante pour forcer les citoyens à respecter la tranquillité publique. Nous voyons en effet que tous les autres peuples du Nord qui s'établirent sur les terres de l'empire , se conduisoient par les mêmes maximes avant que de connoître le gouvernement des fiefs. On n'avoit en Suede aucune idée de nos seigneuries patrimoniales ; les titres de comtes & de barons y sont modernes , ils sont personnels , & non pas attachés à des possessions. D'ailleurs les villes & l'ordre des payfans ont toujours envoyé leurs députés aux assemblées de la nation ; privilège qui ne peut s'associer avec les coutumes des seigneuries féodales.

Le célèbre Gustave Vasa ayant délivré sa patrie de la tyrannie des Danois & du clergé , fut élevé sur le trône ; & la nation , par reconnoissance , rendit la couronne héréditaire dans sa maison. Ce prince laissa à ses successeurs son courage , ses talents , sa grandeur d'ame ; & par cette espèce d'ascendant que

donnent des qualités sublimes & brillantes, ces héros furent tout-puissans en gouvernant une nation libre. Cette heureuse harmonie fut enfin troublée. Il s'éleva quelques différens entre Charles XI & le sénat qui, séparant trop ses intérêts de ceux de la nation, s'étoit rendu odieux. La diète, en 1680, déféra la souveraineté au roi, en déclarant qu'il *pouvoit écouter les avis & les représentations du sénat ; mais que sa majesté auroit le droit de décider*. C'étoit l'affranchir du pouvoir des loix ; & la diète, aveuglée par son ressentiment, ne s'aperçut pas qu'elle devoit, en quelque sorte, perdre toute son autorité, dès qu'elle auroit rendu le prince assez puissant pour soumettre le sénat à ses volontés.

Les Suédois ne tarderent pas en effet à éprouver les inconvénients du pouvoir le plus arbitraire. Charles XI avoit, dit-on, des talents pour régner ; mais ses talents devinrent inutiles à ses sujets, dès qu'il fut assez puissant pour avoir des courtisans & des flatteurs. La Suede éprouva au dedans les vexations les plus criantes, & perdit au dehors une partie de sa réputation. Dans ces circonstances Charles XII monta sur le trône. Ce

héros , le plus extraordinaire que les hommes aient vu depuis Alexandre , rendit son royaume malheureux , en outrant toutes les qualités les plus propres à faire un grand roi. Les Suédois étoient trop braves pour ne pas l'idolâtrer ; mais à sa mort ils eurent la sagesse de se dire : *Si un prince qu'on ne peut s'empêcher d'admirer , qui a l'ame grande , noble & magnanime , ne tient à l'humanité par aucune passion basse , fait cependant tant de mal quand il n'a d'autre règle que sa volonté , que ne doit-on pas attendre de ces ames communes , de ces hommes sans caractère , qui se laissent enivrer des vapeurs du pouvoir arbitraire , & qui gouvernent en obéissant aux passions de leurs favoris & de leurs flatteurs ?*

Le Suede rentra , par la mort de Charles XII , dans le droit de se choisir un roi & de former un nouveau gouvernement. Ce seroit une espèce de prodige qu'elle eût établi une république , si le despotisme extraordinaire de ce prince n'eût été aussi propre à donner de l'élévation aux esprits , que le despotisme ordinaire est capable de les avilir. En faisant de grandes choses sous Charles XII , les Suédois sentirent qu'ils n'étoient pas faits pour être des es-

claves. Tandis que la nation regrettoit sa liberté, quelques citoyens éclairés & vertueux s'occupèrent à chercher les loix auxquelles leur patrie devoit obéir : ainsi, à la mort inattendue de Charles, tout se trouva préparé pour une révolution : *Nous remercions très-humblement sa majesté* (la princesse Ulrique-Eléonore) *dirent les ordres de l'état assemblés en diete, de l'aversion juste & raisonnable qu'il lui a plu de témoigner contre le pouvoir arbitraire & absolu dont nous avons éprouvé que les suites ont fort préjudicié au royaume, & l'ont grandement affoibli ; de sorte que Nous, les conseillers & états du royaume assemblés, ayant fait une triste expérience, avons résolu sérieusement & d'une voix unanime, d'abolir entièrement ce pouvoir arbitraire si préjudiciable.*

Notre principal but, dit la diete de 1720, a été de faire en sorte que, par nos fidèles soins, notre sincère affection, notre zèle & nos résolutions, la majesté du roi restât inviolable, que le sénat fût maintenu dans l'autorité qui lui appartient, & que les droits & les libertés des quatre ordres de citoyens leur fussent conservés, afin que le commandement & l'obéissance se correspondent suivant un ordre certain & constant, & que la tête & les membres soient unis,

pour ne former qu'un corps inséparable.

Voilà certainement l'objet que doit se proposer toute société , & la fin à laquelle elle doit aspirer. Il n'est question , Monseigneur , que de mettre sous vos yeux les moyens que les Suédois ont employés pour n'obéir qu'aux loix qu'ils auront faites , & donner à leurs magistrats cette sage autorité qui les élève au-dessus des citoyens , & les tient soumis aux loix. C'est par cette heureuse harmonie que se forme un gouvernement aussi favorable au tout qu'à chacune de ses parties.

La diete de Suede , plus sage que le parlement d'Angleterre , s'est attribué toute la puissance législative. Ce n'est point le consentement du prince qu'elle demande ; toutes ses résolutions sont des ordres pour lui. Le roi convient lui-même dans son *assurance* , que les états du royaume ont le pouvoir le plus entier de faire *présentement* & à l'*avenir* des *décrets* , des *réglements* & des *ordonnances* sur ce qui les regarde & sur ce qui concerne le royaume , tels qu'ils les jugeront *convenables* pour le bien public , & pour leur *liberté* , *félicité* & *sûreté*. Dans la crainte de voir échapper de leurs mains cette autorité , les Suédois se sont bien gardés de con-

fier au roi seul la puissance exécutive. Il doit faire observer les loix , mais en consultant les sénateurs , & en se conformant à leur avis. *Le roi , dit l'ordonnance du 17 Octobre 1723 , maintient & fait exécuter tout ce que les états ont résolu & ordonné , & c'est l'affaire du sénat que d'aider & avertir le roi à cet égard. Si le roi n'est pas présent , ce qui doit être expédié au nom du roi , le sera avec le seing du sénat. La même chose doit se faire après avoir fait des remontrances au roi , lorsque sa signature est attendue plus long-temps que la nature des affaires dont il s'agit ne le comporte ; en sorte qu'aucune des affaires que les états remettent très-humblement au roi pour être expédiée par sa majesté , ne soit exposée à rester sans exécution.*

Vous voyez , Monseigneur , que si la diete n'avoit pas pris une sage précaution pour se passer de la signature du roi , il auroit eu , avec un peu d'opiniâtreté , la même prérogative que le roi d'Angleterre , de rendre inutile l'action de la puissance législative , d'éluder la force des loix qui ne lui seroient pas favorables , de les faire tomber dans l'oubli ou dans le mépris , & de se rendre ainsi , de jour en jour , plus

puissant. La diete ne s'en est pas tenue-là pour s'assurer de la fidélité de son premier magistrat. Elle lui apprend qu'il a un juge, & qu'il ne peut violer ses assurances, sans être soumis à la rigueur des loix : *Nous déclarons par ces présentes*, dit la diete, *que celui qui, par des pratiques secretes ou à force ouverte, cherchera à se revêtir du pouvoir arbitraire, doit être exclus du trône, & regardé comme un ennemi du royaume.*

En chargeant un roi héréditaire de la manutention des loix & de toute l'administration au dedans & au dehors, la Suede avoit à craindre de voir monter sur le trône un prince foible ou violent, sans caractère, ou opiniâtre, d'un esprit louche ou trop borné; tantôt les ressorts de la puissance exécutive auroient été trop relâchés ou trop tendus; tantôt l'esprit des loix n'auroit pas été faisi, ou auroit été mal interprété. En remédiant à ces abus inévitables en Angleterre, la Suede a encore mis de nouvelles entraves à l'ambition de son roi. La diete lui a donné pour conseil un sénat composé de seize sénateurs, qui partagent tous avec lui son autorité. Tout se règle, tout s'administre par ce sénat, mais à la pluralité des voix, & le roi

n'en est que le président. Sa prérogative se borne à avoir, dans certaines occasions, une voix prépondérante. Je m'explique : s'il y a dans le sénat deux avis, dont l'un soit soutenu par six ou sept sénateurs, & l'autre par huit, le roi, en décidant pour la première opinion, la rend l'opinion dominante ; mais dès qu'un avis est préponderant de trois voix sur l'autre, il n'est plus libre au roi d'adopter celui-ci, ou s'il le fait, c'est inutilement. On a vu le roi régnant refuser, dans ces occasions, de signer les décrets du sénat, sous prétexte que sa conscience ne lui permettoit pas de signer une chose qu'il jugeoit injuste ou dangereuse. Cette contestation du sénat & du roi fut portée à la diète de 1755, & les états décidèrent que la *conscience éclairée* d'un roi de Suede lui ordonnoit de signer ce qui avoit été arrêté dans le sénat à la pluralité des suffrages, *parce qu'il doit gouverner par l'avis du sénat ; que la signature n'est point une marque d'approbation ; & que si sa conscience servoit de règle à la loi, le despotisme seroit établi.* Cependant, par condescendance pour la délicatesse timorée du roi, il fut ordonné qu'en cas de refus de sa part, on suppléeroit à sa signa-

ture par une estampille qui l'imiteroit.

En dernière analyse , le nom du roi fait tout ; la personne du roi ou sa volonté particulière ne fait rien. Il n'est qu'un homme privé quand il n'est pas l'organe du sénat , dont la conduite est soumise à l'examen & au jugement de la diète. Il n'a aucun ordre à donner , parce qu'il n'est pas alors le ministre de la loi. On ne se justifieroit point en alléguant pour sa défense un pareil ordre , parce que c'est un principe sacré & fondamental en Suede , que la volonté du roi ne peut jamais être , qu'il se fasse quelque chose contre la teneur des *assurances* qu'il a données , & contre la forme du gouvernement.

Tous les emplois considérables, depuis celui de colonel jusqu'au grade de feld-maréchal , l'un & l'autre inclusivement , & tous ceux qui leur répondent en dignité dans l'ordre civil , sont conférés par le roi dans l'assemblée du sénat qui lui présente trois sujets , & il choisit à son gré la personne qui lui est la plus agréable. Quand il vaque un emploi inférieur à ceux-ci , le collège d'administration auquel il ressortit , présente trois personnes au roi , qui choisit celle qu'il veut. A l'égard de la nomination

aux prélatures ou surintendance du clergé , le consistoire présente au roi les trois sujets qui ont réuni le plus de voix en leur faveur dans l'assemblée du diocèse ; & par l'avis du sénat il confère la dignité épiscopale. Il n'y a que fort peu de charges que le roi confère sans présentation ; telles sont celles de gouverneur de Stockholm , de capitaine des gardes & des colonels des gardes & de l'artillerie. Il nomme encore à son gré son aide-de-camp général , & tous les officiers domestiques de sa maison. Cependant il faut observer que la charge de maréchal de la cour , qui est plus importante que toutes les autres , ne peut être donnée qu'à un sénateur.

Quand il vaque une place de sénateur , la diète y nomme elle-même en présentant au roi trois sujets dont il en choisit un. Il ne peut y avoir dans le sénat plus de deux personnes d'une même famille. Le principal objet des sénateurs est de conserver , protéger & défendre la forme du gouvernement ; de veiller à ce que la justice soit administrée entre les citoyens suivant les lois ; de prendre les mesures nécessaires pour empêcher qu'il ne soit fait aucun préjudice au corps de la nation , ni à

aucun des ordres qui la composent. Si , dans l'intervalle des dietes , il survient quelque événement qui exige une ordonnance , le sénat la publie au nom du roi , & ce règlement provisoire n'a de force que jusqu'à la prochaine diete qui l'examine , la modifie , l'adopte ou la rejette , suivant l'exigence des cas. Chaque sénateur est responsable de sa conduite aux états , & doit leur en rendre compte quand ils l'exigent.

Le sénat est aidé , dans l'administration des affaires , par différents *collèges* ou conseils indépendants les uns des autres , & dont les départements sont distingués & réglés par la nature même des affaires dont ils sont chargés. Justice , chancellerie du royaume , guerre , amirauté , finance , mines , commerce , ce sont autant d'objets qui forment des collèges à part. Un sénateur préside à chacun d'eux ; ils préparent les matières qui doivent se traiter & se résoudre au sénat , & chacun met en exécution , dans son département , les ordres qui lui sont donnés.

Quand la diete est assemblée , le roi & le sénat ne peuvent conclure ni paix , ni treve , ni alliance sans son consentement. Pendant son absence , cette partie

de l'administration les regarde , & ils doivent faire connoître , à la prochaine assemblée des états , les engagements qu'ils ont contractés. Le roi & le sénat , deux noms indivisibles , ne peuvent déclarer la guerre sans le consentement de la diete ; mais si le royaume est attaqué par un ennemi domestique ou étranger , on doit repousser la violence par la force , & convoquer en même temps une diete extraordinaire.

La diete ordinaire doit s'assembler tous les trois ans , au milieu du mois de Janvier. S'il arrivoit que ni le roi ni le sénat ne convoquassent pas les états pour cette assemblée ordinaire ou pour une diete extraordinaire que les états précédents auroient ordonnés , tout ce que le roi & le sénat auront fait pendant cet intervalle , sera nul & de nul effet. Les lettres de convocation doivent être publiées à la mi-Septembre. Lorsqu'elles n'auront pas paru le 15 de Novembre , le grand-gouverneur de Stockholm & les baillis des provinces en doivent aussi-tôt donner avis dans l'étendue de leur ressort , afin que les députés des quatre ordres puissent d'eux-mêmes se rendre à Stockholm , pour y ouvrir la diete vers le milieu du mois

de Janvier suivant. Avant l'examen de toute autre affaire , on recherchera les motifs qui ont pu porter le roi & le sénat à négliger de convoquer les états.

Chaque famille noble a son représentant à la diete , & il doit avoir vingt-quatre ans accomplis. Chaque diocèse y envoie son député général , & chaque prévôté son délégué particulier. Toutes les villes jouissent du même avantage , & les communes élisent , dans chaque territoire ou district , un député qui doit être de l'ordre des payfans. Ce représentant doit être domicilié & établi dans le territoire dont il tient ses pouvoirs ; il ne doit avoir possédé auparavant aucun emploi public , ni avoir appartenu à un autre ordre. Il est libre à plusieurs prévôtés de se réunir pour n'avoir qu'un même député. Deux ou trois villes , quand elles ne sont pas considérables , peuvent de même confier leurs intérêts & leur suffrage au même représentant. L'ordre des payfans a la même liberté. Chaque député doit être muni des pleins-pouvoirs de ses commettants qui , en l'autorisant pour discuter & résoudre les affaires mises en délibération , lui ordonneront spécialement de se conformer à la loi fondamentale du royaume ,

& de ne permettre , sous aucun prétexte , qu'on y porte atteinte. La personne des députés à la diete est inviolable. Les maltraiter , soit de parole , soit d'effet , pendant la tenue des états , quand ils s'y rendent ou qu'ils en reviennent , c'est un crime capital. On ne peut arrêter un député , à moins qu'il ne soit surpris dans des crimes très-graves ; & en ce cas , on en donnera aussi-tôt connoissance à la diete.

Après que le roi a fait l'ouverture de la diete , & exposé ses propositions ou demandes , on le reconduit chez lui , & chaque ordre , se rendant dans la salle qui lui est destinée , entend la lecture de l'édit nommé *forme du gouvernement* , des *assurances* que le roi a juré d'observer , & de l'ordonnance qui concerne l'ordre , la discipline & le régime de la diete.

Je ne puis mieux vous donner , Monseigneur , une idée exacte de la puissance & de l'administration de cette assemblée , qu'en copiant ici le treizième article de la loi fondamentale.

„ On traite dans la diete , non-seule-
 „ ment de ce que le roi a fait repré-
 „ senter par ses propositions ou autres
 „ écrits expédiés & contre-signés de l'avis

» du sénat ; mais encore tout ce que les
» états jugent eux-mêmes pouvoir inté-
» resser le bien général du royaume.
» On y recherche comment l'édit de
» la forme du gouvernement , les assu-
» rances royales & la loi fondamentale
» du royaume ont été observés ; & s'il
» s'est passé quelque chose de contraire
» à ces loix , on ne doit le tolérer sous
» aucun prétexte , mais le redresser &
» en punir les auteurs. On y examine
» les délibérations du sénat & sa ges-
» tion depuis la dernière diète , soit
» dans l'intérieur du royaume , soit
» dans les affaires étrangères. S'il se
» présente des affaires de nature à ne
» pouvoir être rendues publiques , on
» en traite dans le comité secret ,
» ou dans quelque autre députation ,
» ou dans une commission particulière
» que les états jugeront à propos d'éta-
» blir pour cet effet. Les états doivent
» aussi rechercher comment la justice
» a été rendue , & comment ce qu'on
» nomme la révision de justice , s'est
» acquitté de ses fonctions. De plus ,
» les états doivent prendre connois-
» sance de l'emploi qui a été fait des de-
» niers publics ; s'informer comment les
» joyaux & autres effets précieux de la

« couronne sont conservés , soit dans
 « la chambre du trésor , soit ailleurs ;
 « en quel état se trouve l'économie du
 « pays , l'armée de terre & de mer , la
 « flotte , les forteresses ; comment on
 « doit dresser l'état des dépenses ; si les
 « ordonnances ou déclarations publiées
 « depuis la diete précédente , doivent
 « être adoptées & recevoir force de
 « loi ; en un mot & sans exception ,
 « tout ce dont ils jugent nécessaires de
 « prendre connoissance. Les collèges &
 « consistoires doivent aussi leur rendre
 « compte de leur administration. De
 « plus , c'est dans la diete qu'on en-
 « tend les griefs , plaintes & proposi-
 « tions de chaque ordre , autant du
 « moins qu'elles ne renferment rien de
 « contraire aux loix fondamentales ;
 « mais il ne sera pris sur ce sujet-là
 « aucune résolution qui n'ait été unani-
 « mement approuvée par les états. Les
 « particuliers peuvent aussi porter leurs
 « plaintes devant les états , mais seule-
 « ment dans le cas où ils ne peuvent
 « trouver ailleurs le redressement de
 « leurs griefs , & au risque d'être punis ,
 « s'ils ne peuvent prouver qu'il leur ait
 « été fait injustice contre le sens clair &
 « formel d'une loi ou d'une ordonnance.

» De plus , dans ces fortes de plaintes
 » contre le sénat , les collèges , confis-
 » toires , officiers , juges , &c. on doit
 » toujours observer de ne point blesser
 » les égards qui sont dûs à de tels corps
 » ou à de telles personnes , mais de s'ex-
 » primer avec retenue & honnêteté ».

Je n'entrerais pas , Monseigneur , dans des détails sur le régime , la police , les comités & les commissions de la diète ; je craindrois d'être trop long. Je n'aurai point l'honneur de vous parler de sa manière de délibérer , de traiter les affaires & de faire des loix. Je vous invite , Monseigneur , à méditer l'ordonnance dont je viens de mettre sous vos yeux un important article , & de rechercher les raisons qui ont dicté les sages établissemens que vous lirez. Plus vous étudierez les loix fondamentales de la Suède , plus vous ferez pénétré de respect pour le sens auguste & profond qui les a inspirées. C'est le chef-d'œuvre de la législation moderne , & les législateurs les plus célèbres de l'antiquité ne désavoueroient pas cette constitution où les droits de l'humanité & de l'égalité sont beaucoup plus respectés qu'on auroit dû l'espérer dans les temps malheureux où nous vivons. Dans cette législation , tout

concourt

concourt ordinairement au même but , tout s'y soutient & s'y étaye mutuellement. Toutes les autorités ont leurs bornes qui les séparent , & jamais elles ne peuvent se nuire. Tout contribue à rendre la loi supérieure aux magistrats , en même temps qu'elle les arme d'une force assez considérable pour faire obéir des citoyens libres. Cependant aucun ouvrage des hommes n'est parfait ; vous trouverez dans les loix Suédoises quelques articles que vous voudriez en retrancher , & que l'expérience & le temps feront changer.

Admirez , Monseigneur , comment les Suédois , ayant compris , au milieu des vices dont l'Europe entière est infectée , que les bonnes mœurs sont la seule base inébranlable des loix , cherchent à faire estimer la modestie , le travail , la simplicité & la frugalité. Ils ont pris des précautions contre la pompe , le luxe , le faste & les intempérances naturelles des princes & des magistrats ; ils savent que la corruption des chefs se communique promptement au dernier ordre des citoyens. Vous lirez dans les loix Suédoises ces paroles remarquables : *La pompe & la représentation ordonnées à l'occasion de certaines solennités, plus pour la dignité du royaume,*

que pour la personne qui représente , plus par rapport aux étrangers , que pour les sujets , ont été jusqu'ici un abus introduit par l'orgueil & la politique , afin d'inspirer plus de respect & de crainte , d'abord pour la personne du roi , ensuite pour ses volontés. Par ce moyen les sujets ont contracté un génie servile , & se sont accoutumés au joug. Vous lirez encore , Monseigneur , ces paroles que vous ne devez jamais oublier : Que les rois n'ont aucun droit d'enfreindre & de violer les droits des sujets ; qu'ils ne sont pas faits d'une autre matière que le reste des hommes ; qu'ils leur sont égaux en foiblesse dès leur entrée dans ce monde , égaux en infirmités pendant tout le cours de leur vie , égaux à l'égard du sort commun des mortels , vils comme eux devant Dieu au jour du jugement , condamnables tout comme eux pour leurs vices & pour leurs crimes ; que le choix du peuple est la base de leur grandeur , & un moyen nécessaire pour leur conservation ; qu'en un mot l'Etre suprême n'a point créé le genre humain pour le plaisir particulier de quelque douzaine de familles.

Vous verrez que la Suede veut que ses princes soient élevés dans la pratique des vertus qui ornent l'homme , & que la religion , la morale & l'histoire nous recommandent. Elle se charge elle-même de

leur éducation , & nomme les personnes qui doivent la conduire & la diriger : *Qu'on éloigne les princes , dit la loi , des écueils dangereux pour la vertu , & qui ne sont que trop communs à la cour. Qu'ils soient entretenus médiocrement en habits & en nourriture , afin que leur propre économie serve d'exemple aux sujets ; ce qui est une chose très-utile chez une nation qui est pauvre , mais libre.* Puissent les Suédois être toujours fiers de cette pauvreté qui est l'ame de leur liberté : puissent-ils toujours mépriser les richesses que convoitent les autres puissances ! Que les dietes n'oublient jamais que l'avarice ne rend point les peuples heureux , & que le bonheur n'est point une denrée qui s'achete à prix d'argent. Qu'elles aient une attention extrême à prévenir & réprimer les moindres abus ; ils entraîneroient à leur suite les plus grands malheurs. Qu'elles recherchent un autre ressort que l'argent pour remuer & faire agir les citoyens. Plus les fortunes se rapprocheront de l'égalité , plus il y aura de vertus dans la république , & l'égalité sera plus agréable , à mesure qu'on trouvera plus de moyens pour rendre les richesses moins nécessaires. Que les Suédois , sachant combien les loix somptuaires leur sont nécessaires , parvien-

nent à les aimer , & se glorifient de n'avoir pas ces besoins ridicules qui nous avilissent : *Que les princes , continue la loi , fassent souvent des voyages à la campagne , qu'ils entrent dans les cabanes des payfans pour voir par eux-mêmes la situation des pauvres , & que par-là ils apprennent à se persuader que le peuple n'est pas riche , quoique l'abondance règne à la cour , & que les dépenses superflues de celle-ci diminuent les biens & augmentent la misère du pauvre payfan & de ses enfants affamés.* Ce n'est pas moi , Monseigneur , qui vous tient ce langage , c'est une nation entière , c'est un peuple des plus illustres de l'Europe , & aujourd'hui le plus sage. Je voudrois que les paroles que je viens de vous rapporter , eussent excité dans votre cœur une forte de frémissement & d'attendrissement.

Plus vous approfondirez la constitution Suédoise , plus vous serez convaincu que la justice de ses loix attache tous les citoyens à la patrie. La noblesse , par-tout ailleurs si impérieuse , & qui regarde comme une de ses prérogatives de mépriser les autres ordres , de les gouverner & de s'en faire haïr , a cru en Suède que l'esprit de servitude ou de tyrannie est la plus grande des dérogeances , & que sa grandeur con-

siste à être à la tête d'une nation libre , où le dernier des citoyens fait qu'il est homme. Que cette noblesse seroit grande , si elle pouvoit renoncer à quelques prérogatives particulières que les autres ordres ne partagent pas avec elle ! Peut-être que ces prérogatives l'inclinent , malgré elle , vers l'aristocratie ; peut-être que ces distinctions dérangeront un jour les principes du gouvernement , en troublant l'harmonie qui doit régner entre les quatre ordres. Les vertus & les talents de cette noblesse se développeroient sans doute avec plus d'éclat , si elle craignoit la concurrence des autres ordres , & étoit obligée de faire des efforts pour obtenir , à force de mérite , des dignités qui lui seroient disputées. Il est du moins certain que la république Romaine dut beaucoup de grands hommes à la loi qui permit aux plébéiens d'aspirer aux magistratures curules.

Le clergé , autrefois tyran , a appris des loix politiques ce qu'il lisoit inutilement dans l'évangile , que son royaume n'est point de ce monde. Il a renoncé à ces prétentions qui l'avoient rendu odieux , qui sont contraires au droit des nations , & qui ne tendent qu'à établir le despotisme sacerdotal , en substituant la superstition au véritable esprit de la

religion. Il aime la patrie qu'il vexoit ; parce qu'il est devenu citoyen. L'ordre des bourgeois & celui des payfans jouissent , dans les dietes , des droits de la législation , & leur autorité rend les loix presque aussi impartiales qu'elles peuvent l'être dans un pays où les préjugés ont établi plusieurs classes d'hommes : l'égalité n'est pas établie , mais l'oppression est bannie. Ils obéissent avec plaisir à la loi , ils la chérissent , parce qu'ils ont contribué à la porter , qu'elle est leur ouvrage , qu'elle les protège & assure leur état.

Tout n'a pas été fait par les grands hommes qui réformèrent le gouvernement à la mort de Charles XII. Soit qu'ils aient été arrêtés dans leur entreprise par quelqu'un de ces préjugés que le législateur n'est que trop souvent obligé de respecter , soit que le moment de la révolution arrivât avant qu'ils eussent arrangé tout leur système politique , ils négligerent quelques parties de l'administration , ne portèrent point toutes les loix nécessaires pour affermir le gouvernement , & se contentèrent de rendre la nation libre , espérant que sa liberté & son amour de la patrie lui dicteroient toutes les loix dont elle auroit besoin. C'est de-là qu'est née en

Suede une certaine incertitude sur son fort. On a douté , pendant quelque temps , si elle retourneroit à ses anciennes loix , ou si elle s'attacheroit plus fortement aux nouvelles.

Quelque vertueuse que fût la princesse Ulrique , elle n'étoit pas assez éclairée sur ses vrais intérêts , pour préférer la liberté des Suédois au pouvoir dont son pere & son frere avoient joui. Son mari, associé au trône, étoit né en Allemagne , il avoit été accoutumé dans la Hesse au pouvoir le plus absolu ; il avoit par lui-même une grande fortune ; il regardoit comme une injustice criante , que les Suédois ne lui eussent pas du moins accordé le même pouvoir que les Anglois ont abandonné à leur roi, & il désiroit cette autorité , sans se douter que , placé sur le trône d'Angleterre , il n'auroit pas été content de son sort. Assez riche pour se faire des amis & des créatures aux dépens de la patrie , il a retardé les progrès du gouvernement. Mais que peut désormais produire une ambition qui se consumeroit en regrets , & qui n'a aucun moyen de se satisfaire ?

Le roi de Suede ne peut corrompre ses sujets , ni par des bienfaits , ni par l'espérance , ni par la crainte. La nation doit tous les jours augmenter son

crédit , parce qu'elle dispose de toutes les graces. Le prince , au contraire , doit perdre tous les jours les partisans que l'habitude de la cour lui avoit attachés. Il est vrai qu'il s'est formé , il y a quelques années , une conjuration en faveur de la puissance royale , mais ce sera vraisemblablement la dernière. Quels en ont été les auteurs ? des hommes obscurs & vils qui n'ont , pour ainsi dire , point de patrie. A l'exception des comtes de Brahé & de Hard & du baron de Horn , maréchal de la cour , les conjurés n'étoient que des soldats de la garde , des matelots & quelques artisans. Quand cette poignée d'esclaves révoltés auroit intimidé le sénat , & remis au roi l'autorité souveraine , la nation se feroit-elle crue vaincue & subjuguée ? Ne lui restoit-il pas mille ressources pour reprendre le pouvoir dont on auroit voulu la dépouiller ? Une conjuration qui échoue , est une faveur de la fortune ; elle rend un peuple plus attentif à sa liberté , & l'empêche de tomber dans une sorte de nonchalance qu'inspire quelquefois une trop grande sécurité , & contre laquelle les Suédois , dit-on , ne sont pas assez precautionnés. Bientôt la famille royale , prenant les mœurs de sa nouvelle patrie , jugera

de la royauté par les principes Suédois, & non par les préjugés répandus en Europe. Ces princes mettront leur gloire à être les ministres & les premiers magistrats d'une nation libre. Ils comprendront que qui veut être vertueux, n'a pas besoin d'une autorité plus étendue, & qu'il vaut mieux être gouverné par sa nation, que par quelques favoris comme un despote. Rentrez en vous-même, Monseigneur, sondez les replis de votre cœur, & si vous desirez d'être tout-puissant, vous verrez que ce n'est que pour satisfaire quelque passion injuste.

Vous penserez peut-être, Monseigneur, que la royauté est une pièce tout-à-fait hors d'œuvre dans le gouvernement de Suede, & que l'estampille de cuivre dont j'ai déjà eu l'honneur de vous parler, pourroit fort bien toute seule servir de roi. Vous en conclurez peut-être que la nation ne devoit être gouvernée que par des sénateurs. Mais je vous prie de faire attention qu'un roi même héréditaire, ne peut donner presque aucune crainte aux Suédois; vous avez déjà vu combien ils ont pris de mesures pour qu'il ne puisse faire violence aux loix, & s'emparer de la législation. En second lieu, la royauté

héréditaire est même un avantage pour la nation ; car elle contribue à conserver l'égalité entre les familles nobles, & les tient dans la subordination. Si la couronne n'étoit pas héréditaire, on ne verroit, comme en Pologne, que des brigues, des factions, des partis continuels, & jamais elle ne feroit la récompense du mérite. Sans un roi, la noblesse voudroit infailliblement former une aristocratie, & du sein de ce gouvernement il s'éleveroit bientôt un tyran. Le gentilhomme le plus ambitieux & qui auroit le plus de talents, trouvant toujours le trône rempli par un prince qui ne peut ni se faire craindre ni se faire haïr, ne songera jamais à usurper sa place. En devenant sénateur, il devient, en quelque sorte, son égal, & son ambition se trouve rassasiée.

Dès que la Suede avoit admis des distinctions de rang, de grade & d'honneur entre les familles, il devenoit avantageux pour elle qu'il y eût une maison privilégiée qui portât la couronne. Je le répète : dans la constitution présente, un seigneur Suédois ne peut point abuser de la faveur de ses citoyens ou de la considération due à ses services, pour devenir un Sylla ou un César. Dès que l'ambition des particu-

liers est réprimée , le corps même entier de la noblesse doit être plus porté à la modération , & moins tenté de profiter de ses prérogatives particulières pour les accroître & faire des loix partiales. Vous voyez par - là , Monseigneur , qu'un roi de Suede est lui-même un obstacle à la tyrannie par laquelle la plupart des républiques ont été détruites. Ne craignez point l'hérédité , puisqu'après le règne le plus long , un prince , dont il est aisé d'éclairer les démarches , de pénétrer les vues & d'arrêter les projets , ne laissera point à son successeur une plus grande autorité que celle qu'il avoit reçue. La Suede ne craint ni les inconvénients des minorités , ni l'incapacité du prince. Il n'imprimera point son caractère au gouvernement , & l'inaction d'une vieillesse languissante ne fera point languir l'état : un roi qui ne peut rien par lui-même , peut être méchant , foible ou sans caractère : ses sujets ne seront pas les victimes de ses vices.

Je ne dissimulerai pas quelques reproches qu'on peut faire au gouvernement de Suede ; il n'est pas inutile , Monseigneur , que vous en soyez instruit. On blâme , peut-être avec raison , la prérogative accordée au roi , de faire

à son gré des comtes & des barons. Ces dignités ne conferent aucune autorité réelle ; ce n'est qu'une décoration dans l'ordre de la noblesse ; mais puisque cette décoration flatte la vanité , elle peut devenir un moyen de corrompre ; pourquoi donc n'en fait-on pas un moyen pour encourager le mérite ? Je puis dire la même chose de ces différents ordres de chevalerie dont le roi distribue les marques sans consulter la diète ou le sénat. Cette institution n'est point analogue à l'esprit d'une république. La récompense d'un homme libre doit être une magistrature , & dans un état libre , les récompenses ne doivent être données que par le public , si on veut que le public soit considéré.

Un reproche plus grave qu'on peut faire au gouvernement de Suède , c'est l'autorité à vie qui est donnée aux sénateurs : Les magistratures à vie s'exercent toujours avec une sorte de nonchalance peu favorable au bien public , & ne donnent que trop souvent , à ceux qui les possèdent , un orgueil qui choque la liberté publique. Je crois avoir remarqué dans l'histoire que des magistrats , qui ne rentrent plus dans l'ordre des simples citoyens , sont tentés de se croire les maîtres des loix dont ils

ne sont que les ministres. Ils ne les violeront pas peut-être avec assez d'impudence pour mériter d'être punis d'une manière exemplaire ; mais le mal, alors sans remède , n'en fera que plus dangereux. Il s'établira , dans le corps de la magistrature , une fausse politique & une corruption sourde qui peu-à-peu dérangeront tous les principes du gouvernement. A mesure que les loix s'affoibliront , les passions acquerront plus de force ; elles se montreront enfin avec audace , & les magistrats subjugueraient sans peine des citoyens qu'ils auroient corrompus.

Les Suédois l'éprouverent dans le dernier siècle : c'est parce que le sénat s'étoit relâché dans ses devoirs , & fait craindre par sa hauteur & quelques injustices , qu'ils conférèrent à Charles XI un pouvoir absolu. Au lieu de faire des sénateurs à vie , ne seroit-il pas avantageux qu'à chaque diète ordinaire un certain nombre de nouveaux sénateurs remplacât les plus anciens , qui rentreroient dans l'ordre des simples citoyens , en espérant d'être élevés une seconde fois à la même dignité ? Par cet arrangement , le sénat , si je ne me trompe , seroit un dépositaire plus fidèle des loix , & n'auroit qu'un même intérêt avec la nation.

Si la Suede n'a pas fait les progrès qu'on devoit en attendre ; si les loix ont de la peine à prendre une certaine consistance ; si une diete détruit souvent ce que la diete précédente avoit établi , c'est vraisemblablement la magistrature perpétuelle des sénateurs qu'il en faut accuser. Pour entrer dans ce sénat , où il y a si rarement des places vacantes , les ambitieux & les intrigants doivent former des cabales continuelles. Ce sont eux , sans doute , qui ont fait statuer , par la diete de 1739 , que pour dépouiller un sénateur de sa dignité , il suffiroit , sans lui faire son procès dans les règles , de lui déclarer simplement que la nation ne peut lui accorder plus longtemps sa confiance. Il est dangereux , je crois , que des hommes , chargés de toutes les parties de l'administration , dépendent d'un caprice ou d'une intrigue. Il me semble que la puissance exécutive ne doit pas être moins solidement affermie que la puissance législative : si l'une chancelle , l'autre doit perdre de son crédit. Je vous prie d'examiner , Monseigneur , s'il est possible de remédier à ce mal , sans limiter le temps de la magistrature des sénateurs. Je suis persuadé que les dietes seroient moins agitées , & le gouvernement plus affermi ,

si on ne vouloit perdre personne , & que ces deux partis de *chapeaux* & de *bonnets* qui divisent la république , se rapprocheroient insensiblement.

Il y a encore une autre cause de l'instabilité qu'on remarque dans les principes & la conduite des dietes , c'est qu'elles n'ont point voulu se borner à n'exercer que l'autorité qui leur appartient. Au lieu de ne faire que des loix générales , elles entrent dans des affaires particulières qui doivent être abandonnées à la puissance exécutive. Je crois que vous avez vu , Monseigneur , dans tout cet ouvrage , que les législateurs & les magistrats ne peuvent se confondre & empiéter sur les droits les uns des autres , sans affoiblir réciproquement leur autorité , & préparer par conséquent de grands maux aux citoyens.

Les Suédois , fiers , libres , courageux & faits pour la guerre , doivent se précautionner contre leur génie militaire. En faisant tout ce qui est nécessaire pour ne pas craindre leurs voisins , ils doivent ne jamais songer à faire des conquêtes. On lit avec plaisir , dans l'instruction que les états ont faite en 1756 , pour l'éducation des princes , que *chez un prince souverain , le desir de faire des conquêtes passe pour une vertu ; mais que ce n'en*

est point une chez une nation libre ; car les conquêtes inutiles s'accordent moins avec les principes d'un gouvernement libre qu'avec ceux de la souveraineté. Si les Suédois veulent affermir leur liberté & perpétuer leur bonheur , ils donneront à leurs milices la forme , les mœurs & la discipline que doivent avoir les troupes d'un état libre. La défense de la patrie sera confiée aux citoyens , & non pas à des soldats mercénaires. Ils apprendront qu'il n'y a point de conquête utile ; ils se renfermeront dans leurs provinces qu'ils peuvent aisément rendre impénétrables aux armes des étrangers. Ils penseront que la Poméranie peut devenir pour eux, ce que la possession des Pays-Bas & de l'Italie a été pour l'Espagne , c'est-à-dire , une source d'ambition , de querelles & d'inconvénients. Puissent les Suédois respecter toujours dans leurs voisins les droits de l'humanité , comme ils les respectent entre eux , & ne chercher le bonheur qu'en se conformant aux vœux de la nature sur la prospérité des états !





DE L'ÉTUDE DE L'HISTOIRE,

A MONSEIGNEUR

LE PRINCE DE PARME.

TROISIÈME PARTIE.

CHAPITRE PREMIER.

Des causes générales qui entretiennent les gouvernements dans leurs vices , & s'opposent à une réforme.

DANS l'ingénieuse satyre que Xénophon a faite du gouvernement de sa patrie , il avertit les frondeurs de son temps de ne pas blâmer légèrement les Athéniens , s'ils aiment mieux donner leur confiance à des hommes obscurs & décriés , qu'à des citoyens distingués par leur mérite. Il fait voir que ce qu'on

feroit d'abord tenté de prendre pour une sottise , est le fruit d'une politique raffinée. Il est vrai , dit-il , que la multitude , en liant les mains aux magistrats , & se jouant de leurs sentences & de leurs décrets , rend leur ministère & les loix inutiles ; mais sans cet art , que deviendroît l'empire souverain qu'elle affecte dans la république ; que deviendroît cette licence qui lui est plus chère que tout le reste ? Pour conserver la démocratie dans toute sa perfection , il est prudent d'aimer le désordre , & de ne pas réprimer l'insolence des affranchis & de la canaille. N'est-ce pas , ajoute-il , une grande & rare sagesse de la part de la multitude , de savoir s'amuser des mauvaises déclamations de quelques criailleurs , pour empêcher les honnêtes gens de s'emparer de la tribune aux harangues , & se mettre à la tête du gouvernement ?

Il y a peu de peuples qui n'aient mérité les mêmes éloges qu'Athènes ; & en se servant aujourd'hui de l'ironie de Xénophon , ne pourroit-on pas faire une apologie assez plaisante de la politique admirable de plusieurs états de l'Europe ? Gardez-vous , dirois-je , de désapprouver tel établissement , telle

coutume, telle loi ; une profonde sagesse est cachée sous je ne sais quelle apparence de folie qui révolte au premier coup d'œil. Cette sottise, si vous y réfléchissez bien, n'est pas aussi sotte que vous le pensez d'abord : une partie de l'état s'en trouve, il est vrai, assez mal ; mais voyez l'avantage que l'autre en retire. Voyez ce prince, ce ministre, ce grand, cet intrigant, n'est-il pas heureux aux dépens du public ? & de combien d'adresse n'a-t-il pas besoin pour réussir ?

Je me rappelle à ce propos, Monseigneur, qu'un bon Espagnol, qui ne connoissoit gueres comment le monde est gouverné, fut fort scandalisé, en apprenant qu'un de ses anciens amis, ministre de votre ayeul, sacrifioit le royaume à ses fantaisies. Il crut devoir des représentations à sa patrie & à son ami : il quitte sa retraite, vient à la cour, & ne doute point que les affaires ne prennent une face nouvelle, dès qu'il aura prouvé à son ami qu'il perdoit l'Espagne. On écouta l'homme de bien avec une bonté mêlée de dedain ; & Patigno, aussi habile que la multitude d'Athènes, pria son ami en souriant, de ne se point inquiéter ; & l'assura que

l'Espagne dureroit plus long-temps que lui. Sa politique profonde avoit tout calculé : en effet, l'Espagne subsiste encore , & Patigno est mort depuis long-temps. Graces aux excellents arrangements que les hommes ont pris pour se rendre heureux , le monde ne doit être plein que de Patigno ; & quand chacun n'obéit qu'à son intérêt particulier , que peut-on espérer de ces loix sans nombre dont on accable les états ? En verra-t-on résulter le bien public ?

Vous avez sans doute remarqué , Monseigneur , dans le cours de vos études , que tous les peuples ont été agités par de longues dissensions domestiques , avant que de pouvoir fixer les principes de leur gouvernement. On sent les inconvénients d'une mauvaise législation , personne ne veut être opprimé , tout le monde veut être oppresseur ; l'autorité souveraine est comme suspendue entre le prince , les magistrats & les différents ordres des citoyens , & chacun fait ses efforts pour s'en rendre le maître & en abuser. Tant que les états sont dans cette fermentation , combien de causes à la fois ne s'opposent-elles pas à une réforme avantageuse ? Les passions dictent alors les loix qui

devroient être l'ouvrage de la raison. Aussi le monde entier offrit-il bien peu de ces gouvernements heureux où , par le partage & la distribution du pouvoir en différentes branches , les intérêts des citoyens sont conciliés & unis. Bien loin de se rapprocher de ces vérités fondamentales dont j'ai eu l'honneur de vous entretenir dans la première partie de cet ouvrage , on se précipite dans des excès ; & comme si la liberté étoit ennemie de l'ordre , jamais le commandement n'est trop dur , ni l'obéissance trop servile.

Les hommes , lassés de leurs dissensions , s'accoutument-ils enfin au gouvernement qui les a subjugués ? Vous les verrez moins disposés que jamais à se corriger de leurs vices. L'habitude du mal les a , pour ainsi dire , engourdis. Dès qu'ils cesseront de se plaindre , ils cesseront de penser. Il va s'établir un préjugé national qui passera bientôt pour une vérité constante. On publiera , comme autant de principes incontestables , les absurdités les plus ridicules ; les pères en instruiront leurs enfants. C'est ainsi que les nations de l'Asie , traitées à la fin comme de vils troupeaux , sont tombées peu à-peu dans

des erreurs si grossières & dans un abrutissement si profond , qu'elles aiment leurs vices & craindroient de les perdre.

Je n'exagere rien , Monseigneur ; car vous vous rappellerez sans doute ce roi des Indes qui prit les Hollandois pour des insensés , quand ils lui dirent qu'ils n'avoient point de roi , & qu'ils se gouvernoient par des loix qu'ils faisoient eux-mêmes dans des assemblées qui représentoient la nation entière. Il étoit de rire au récit des états-généraux , des états-particuliers , des prérogatives de la noblesse , des privilèges des villes , &c. C'étoit de la meilleure foi du monde qu'il admiroit , avec ses ministres & ses courtisans , que des hommes , attaqués d'un vertige aussi terrible que celui que les Hollandois appelloient liberté , pussent subsister , pendant huit jours , sans bouleverser l'état & le détruire. Pourquoi seriez-vous surpris qu'un prince , gâté par les bassesses de sa cour , & enivré des vapeurs du despotisme , crût sérieusement qu'il est un grand homme , qu'il est digne de commander , & qu'il importe au bien de ses états que ses fantaisies soient autant de loix sacrées , puisque les sujets eux-mêmes sont des esclaves assez familiarisés avec la servitude pour le penser ?

Sans aller jusqu'aux grandes Indes , demandez à ce Turc quelle est la meilleure forme de gouvernement ; il vous répondra sans hésiter , que c'est la monarchie la plus absolue & la plus arbitraire. Pourquoi ? C'est , vous dira-t-il , que les hommes sont faits pour aimer la paix , qu'ils ne se sont mis en société que pour en jouir , & qu'ils ne peuvent être parfaitement tranquilles que sous ce gouvernement. Selon lui , ce qu'il a entendu appeller la liberté par quelques commerçants chrétiens , rend les esprits trop inquiets , trop intraitables & trop farouches. Comment ne la craindrait-il pas ? comment ne la confondrait-il pas avec la discorde & la guerre civile , puisqu'il a été consterné au seul récit que quelques Anglois lui ont fait des débats quelquefois un peu bruyants du parlement ?

Si ce Turc a quelque connoissance , car tous ne sont pas ignorants , pressez-le par quelque raisonnement ; montrez-lui par quelle cause le despotisme produit beaucoup de mal , & il croira vous avoir répondu , en vous rapportant , d'un air effrayé , les désordres arrivés dans vingt mauvaises républiques où la liberté étoit dégénérée en anarchie.

Sous un gouvernement libre , poursuivra-t-il , le bien ne peut se faire que par le concours de plusieurs personnes qui , conduites par des intérêts différents , ne se proposeront jamais le même objet. Ce Turc , qui ne sent en lui ni amour de la patrie , ni amour de la justice , ni amour de la gloire , ne voit pas que ces trois sentiments serviront de lien entre les citoyens , si des loix justes ont établi leur liberté sur un fondement solide. Dans le despotisme , tout , ajoutera-t-il , dépend d'une seule volonté. Que le prince ordonne , qu'il parle , qu'il fasse un signe , & le bien est fait. Le pauvre Turc ne s'apperçoit pas que son sultan a quelquefois dix , vingt , trente , cent volontés , & ne veut rien à force de tout vouloir. Il ne conçoit pas qu'il est infiniment plus difficile de réunir en un seul homme les vertus & les talents nécessaires pour bien gouverner un état , que d'inspirer à une assemblée aussi nombreuse que le parlement d'Angleterre ou la diete de Suede , l'envie de faire le bien , & les moyens de l'exécuter. Il ne comprendra jamais que de cinquante princes qui naîtront dans le ferrail , quarante-neuf sont destinés à ne faire que des hommes ordinaires ;
que

que leur éducation rabaissera leur esprit & leur cœur, & qu'enfin l'exercice du souverain pouvoir corrompra encore le prince privilégié que la nature avoit doué de quelques talents. Ce malheureux Turc ne devine point pourquoi ce sultan, qui a une raison moins exercée par la contradiction, & cependant des passions plus libres que les autres hommes, jugera du bonheur public par son bonheur particulier, ou pourquoi il croiroit avoir quelque chose à désirer comme prince, quand ses besoins, comme homme, sont satisfaits ou plutôt rassasiés. Cette manière de penser est si profondément gravée dans l'esprit des Turcs, que dans le moment même où, las de souffrir, ils sont assez audacieux pour déposer le grand-seigneur ou étrangler son visir, ils n'imaginent point de profiter de leur avantage, & d'arranger de telle sorte le gouvernement, que le nouveau sultan & son ministre ne puissent plus commettre les mêmes injustices & les mêmes violences. Par une espèce de prodige, ils associent ainsi l'amour de la tyrannie & la haine du tyran.

Il ne faut pas penser que ce ne soit que dans le despotisme seul, qui énerve

les ames , lorsqu'il est porté à son dernier terme , qu'on trouve des obstacles insurmontables à la réforme du gouvernement & des loix. L'histoire ancienne & moderne n'est pleine , Monseigneur , que des tentatives inutiles que les peuples ont faites pour corriger un gouvernement dont les abus étoient intolérables : ne foyez pas étonné de les voir retomber dans l'abyme dont ils essaient de sortir. Quand on murmure , quand on s'irrite contre les injustices les plus cruelles , on aime encore par habitude & sans qu'on s'en apperçoive , le principe qui les produit. Examinez ces plébéiens de Rome qui se retirent sur le mont sacré. Quelles plaintes n'avoient-ils pas à faire contre l'avarice , l'ambition & la dureté des patriciens ? Cependant ils respectent encore les prérogatives d'une grande naissance , ils ne veulent point être les égaux de ceux dont ils ont été les clients , & ils ne demandent qu'à n'être pas opprimés. Ils laissent au sénat tout le pouvoir d'une aristocratie ; & s'ils avoient pu prévoir que leurs magistrats leur feroient enfin accorder cette autorité qui fit la grandeur de la république , jamais ils n'auroient osé aspirer à avoir des

tribuns , ou ils auroient cru détruire tous les fondemens de la sûreté publique.

Au milieu des plus grands emportemens & des agitations même de la guerre civile , vous verrez toujours , si je puis parler ainsi , surnager les préjugés nationaux. Vous trouverez dans un peuple qui se révolte , & qui semble avoir pris de nouvelles mœurs , le caractère que lui a donné son ancien gouvernement. Je pourrois vous citer cent exemples , & je me borne à vous rappeler ce que vous avez vu dans les Provinces-Unies quand elles secouerent le joug de Philippe II. Elles n'établirent une république que par désespoir , & parce que personne ne voulut être leur maître. Qui ne croiroit pas que sous Charles I les Anglois aspirent à un gouvernement populaire ? La royauté & les prérogatives des grands paroissent leur être également odieuses. Ce ne sont point là leurs véritables sentimens ? laissez à leur colere le temps de se calmer , & ils reprendront leur gouvernement , leurs loix , leurs mœurs & leurs préjugés. Dans le moment que les Corfès ne peuvent plus supporter la domination des Génois , ils se soulèvent comme

des hommes accoutumés à obéir, & font long-temps à imaginer qu'ils puissent être libres. Je me rappelle, Monseigneur, un fait bien propre à prouver ce que j'ai l'honneur de vous dire. Les esclaves des Scythes, si je ne me trompe, se révoltent, & leurs maîtres, en paroissant l'épée à la main pour les combattre, leur auroient donné assez de courage pour se défendre; mais ils ne viennent qu'armés du fouet avec lequel ils avoient coutume de les châtier, & ces esclaves consternés fuient & se dissipent.

Pourquoi les hommes tiennent-ils si fortement à leurs premiers préjugés & à leurs premières habitudes? C'est que dans le point où l'on est quand on commence à s'agiter, on est toujours mal placé pour appercevoir le point où il faudroit arriver. Quelque vicieux que soit un gouvernement, chacun de nous est accoutumé à le craindre & à feindre de le respecter, & ce sentiment agit encore en nous malgré nous, quand nous nous abandonnons à notre indignation. Le mépris, la colere & l'emportement sont des mouvements toujours combattus par la crainte, la paresse & l'amour du repos, & par consé-

quent peu durables. Il est vrai qu'il n'y a point de vice dans la constitution & les loix d'un état , qui ne tienne un grand nombre de citoyens dans une situation pénible & gênée. Chacun de ces malheureux est intéressé à faire une révolution ; il le desire , mais le desir n'est rien , & s'éteint promptement quand il n'est pas soutenu par l'espérance. Si un vice de la constitution offensoit également tous les citoyens, il seroit bientôt détruit. Mais remarquez , je vous prie , Monseigneur , que ce qui nuit aux uns , est favorable aux autres. Ceux qui profitent des abus , les protègent & les défendent ; ainsi nous sommes condamnés à ne nous point corriger.

Il n'arrive jamais de révolution subite , parce que nous ne changeons point en un jour notre manière de voir , de sentir & de penser ; & je vous prouverois cette vérité , si vous n'aviez pas été élevé par un philosophe profond qui vous a fait connoître la nature de notre entendement. Si un peuple paroît changer brusquement de mœurs , de génie & de loix , soyez sûr , Monseigneur , que cette révolution a été préparée pendant long-temps par une lon-

gue suite d'événements & par une longue fermentation des passions. Ce n'est point l'injure faite à Lucrèce par le jeune Tarquin, qui donne aux Romains l'amour de la liberté. Ils étoient las, depuis long-temps, des tyrannies de son pere; ils rougissoient de leur honte, ils s'indignoient d'être assez patients pour la souffrir, la mesure étoit comblée. Sans Lucrèce & Tarquin, la tyrannie auroit été détruite, & un autre événement auroit amené la révolution.

Ce n'est point le génie de Gustave Vasa qui établit un nouvel ordre de choses en Suede, & contraignit à changer de gouvernement & de religion. Il ne fit que profiter en grand homme des circonstances qu'un autre n'auroit peut-être pas vues, ou n'auroit pas saisies avec la même habileté. Quand il se réfugia chez les Dalécarliens pour chercher des vengeurs à sa patrie, les Suédois, également las d'une liberté dont ils avoient voulu inutilement jouir, & des violences atroces qu'ils avoient souffertes, sentirent enfin la nécessité de changer leur administration; & depuis le massacre de Stockholm, où l'on avoit vu périr les chefs des principales maisons, il n'y avoit plus entre les grands cette

haine & cette rivalité qui empêchoient d'affermir le trône, & ouvroient le pays aux Danois. Gustave parut, dans ces circonstances, comme l'ange tutélaire de ses concitoyens. Par-tout ses armes sont victorieuses, ses intérêts deviennent ceux de la nation entière; & au lieu de rien exiger de sa reconnoissance, il semble se refuser à son empressement. On ne craint point d'avoir pour roi un homme qui n'avoit combattu que pour la liberté, & plus on affermit la grandeur de sa maison, plus on croit assurer le bonheur public. Cependant il n'auroit pas détruit la tyrannie du clergé, & la Suede, toujours déchirée par l'ambition des évêques, auroit eu dans son sein des amis, des partisans & des alliés puissants des Danois, si les nouvelles opinions de Luther n'y avoient fait des progrès considérables. Pour que Gustave pût faire cette révolution que nous admirons, il falloit qu'un moine d'Allemagne osât se soulever contre une puissance qui faisoit trembler les rois, & en rendant le clergé odieux & méprisable, lui fit perdre la confiance des peuples qui faisoit toute sa force. Il falloit que la nouvelle doctrine fût portée

en Suede , & y eût les mêmes succès qu'en Allemagne , pour pouvoir forcer les ecclésiastiques à être des citoyens tranquilles & soumis aux loix.

A tant de causes qui perpétuent les désordre des nations , se joint une sorte de vanité , une sorte d'amour - propre bizarre qui fait que les peuples s'applaudissent des vices même de leur constitution. Ils veulent avoir des flatteurs , & je ne connois presque point d'états assez sages pour permettre de relever quelqu'une de leurs principales erreurs : n'est-ce pas une preuve qu'ils y sont attachés , & craignent de se corriger ? Jamais un Anglois ne conviendra que son gouvernement ne soit pas le plus parfait que les hommes aient imaginé. Plein de son idée d'équilibre entre le roi , la chambre haute & les communes , c'est en vain qu'il sent à tout moment que cet équilibre se perd , & que la balance penche trop d'un côté. Dans tous les écrits publics on déclame contre le pouvoir des ministres , contre leurs brigues , contre la corruption qu'ils établissent dans le parlement , & qui de-là se répand dans toutes les provinces ; & cependant , au lieu de remonter à la cause de ce mal , on ne veut pas même

convenir qu'il y en ait une. On ne veut pas par orgueil avouer qu'il manque quelque chose à la liberté : les Anglois aiment mieux s'exposer à la perte , que de croire qu'elle est mal affermie.

On vient de voir un exemple singulier de cette bifarrerie. Georges II avoit prodigué la pairie pendant son règne ; & cet abus a paru si considérable , qu'il a été question , il n'y a que quelques mois , de supprimer plusieurs titres accordés à des hommes qui avoient prostitué leurs talents à la faveur. On a consulté les jurisconsultes sur cette opération , & s'il en faut croire les papiers publics , ils ont répondu qu'elle ne pouvoit se faire sans porter atteinte à la prérogative royale , & déranger la forme du gouvernement. Sur le champ les plaintes ont cessé , & on a vu sans scandale les pairs de Georges II revêtus de leur dignité. On a découvert un vice , & parce qu'il tient à la constitution de l'état , on l'a respecté.

Permettez-moi , Monseigneur , de faire quelques réflexions sur cet événement. Si les jurisconsultes d'Angleterre n'avoient pas été aussi routiniers que ceux des autres pays , il me semble qu'ils auroient dû répondre , qu'il n'est jamais

permis de détruire ou de déclarer nul ce qui a été fait en vertu d'un droit accordé par les loix. Ils devoient ajouter que donner à une réforme un effet rétroactif, c'est ébranler la confiance que le citoyen doit avoir au gouvernement ; c'est rendre sa fortune & son état douteux ; c'est lui donner des alarmes inutiles ou des espérances trompeuses. Le pire en effet de tous les abus dans la société, c'est de les réformer sans règle, & cent expériences ont démontré la vérité de cette maxime. On verroit bientôt succéder un pouvoir arbitraire au pouvoir des loix anéanties. Combien de fois déjà & dans combien de nations, des intrigants ambitieux n'ont-ils pas introduits de grands abus sous prétexte d'en corriger de petits ? La nation, devoient dire les jurisconsultes d'Angleterre, ne peut, sans se faire tort à elle-même, refuser de reconnoître les pairs qui ont mérité la pairie par des moyens indignes, mais à qui elle a été conférée par une autorité légitime. Le mal dont nous nous plaignons, est un châtiment que mérite notre imprudence à abandonner au roi une autorité dont il est impossible qu'il n'abuse pas. Il falloit ajouter : le

bien public exige qu'on ne touche point à ce qui a été fait , & cependant qu'on empêche que ce qui a été fait ne se fasse encore. La prérogative royale doit être une source de bien ; si elle produit le mal , qu'elle soit soumise à de nouvelles règles.

CHAPITRE II.

Réflexions sur les causes particulières qui empêchent que les états de l'Europe ne fassent une réforme avantageuse dans leur gouvernement & leurs loix.

J E ne vous ai présenté jusqu'ici , Monseigneur , qu'une partie des obstacles qui s'opposent à la réforme des nations : si vous voulez les connoître tous , je vous prie d'examiner attentivement les mœurs , les loix , les coutumes & les usages de la plupart des états de l'Europe. Une des choses qui étonneroit davantage un ancien , s'il renaîsoit parmi nous , ce seroit cette distribution des citoyens en différentes classes , qui n'ont rien de commun entr'elles , & dont les

mœurs, les principes & les préjugés sont opposés. Par cette politique nous avons donné des bornes étroites au génie. Un Grec ou un Romain étoit un grand homme d'état, parce qu'il embrassoit toutes les connoissances utiles à la république, & que ces connoissances se prêtent un secours mutuel. Nous ne devons produire que des hommes médiocres, parce que nous nous bornons à un seul objet. Qui n'étudie qu'une partie de l'état, ne la connoît qu'imparfaitement, parce qu'il ignore ses relations & ses rapports avec les autres parties.

Quoi qu'il en soit de nos talents, il résulte de notre arrangement, que chaque citoyen, militaire, ecclésiastique, homme de loi, financier ou commerçant, s'habitue à ne considérer la société que par les intérêts particuliers de son ordre. Au lieu de loix générales & impartiales, chacun ne pense donc qu'à des loix particulières partiales. Tant qu'on n'embrasse point le corps entier de la république, on ne corrige un abus que pour en faire naître un autre. Après les plus grands changements, la réforme n'est pas même commencée. Peut-être n'avons-nous plus les mêmes

défauts ; mais le nombre de nos vices n'est point diminué.

Je crains presque, Monseigneur, que vous ne désespériez du salut de l'Europe, en connoissant ses mœurs. Des millions d'artisans sont occupés à irriter nos passions, & à nous rendre nécessaires des choses que nous serions trop heureux de ne pas connoître. Nos provinces sont inondées des superfluités du reste de l'univers. L'oisiveté, le goût des arts inutiles & le luxe, nous ont jettés dans un engourdissement d'où il n'y a que l'amour des richesses qui puisse nous retirer. Si nous agissons, c'est pour être vils, bas, rampants & mercénaires. Honneur, vice, vertu, courage, lâcheté, tout se vend à prix d'argent. Cet esprit qui anime les particuliers, conduit les gouvernements, qui regardent l'or comme le nerf de la guerre & de la paix : à quels législateurs sommes-nous donc livrés !

Dans quelque mépris cependant que soit tombée la vertu, j'aime à croire, pour l'honneur de l'humanité, que nous ne sommes point encore parvenus à étouffer entièrement dans nos cœurs les qualités sociales que la nature y a placées. Les hommes aiment le bien par

un instinct naturel , & ils le feroient ; si les loix qui invitent au mal ne les avoient jettés dans l'ignorance la plus profonde de leurs devoirs. Il est encore des ames pures & généreuses , n'en doutez pas , Monseigneur ; elles feroient le bien , si elles le connoissoient. Nous cherchons le bonheur ; mais nous le cherchons à tâtons. La doctrine que j'ai mise sous vos yeux , devrait être triviale ; mais les méchants ont condamné la vérité à se taire : il leur est commode de se servir de notre ignorance pour nous tromper.

Que le droit naturel , sans lequel il n'y a ni saine morale , ni vraie politique , ne soit pas ignoré ; que les sociétés connoissent le bonheur auquel elles sont appellées par la nature ; que les principes fondamentaux sur ces matières soient communs , & vous verrez prendre à l'Europe une face nouvelle. N'y a-t-il pas quelque apparence que des princes & des magistrats qui font le mal avec sécurité en croyant faire le bien , changeroient de conduite , si la vérité parvenoit à les éclairer ? N'est-il pas vraisemblable que ceux qui ne travaillent qu'à satisfaire quelque passion déréglée , auroient quelque pudeur ; &

en cherchant à déguiser leurs injustices, commenceroient à être moins méchants? Des citoyens instruits sont moins lâches que des citoyens ignorants, & on les ménage, parce qu'il faut les respecter. Dans les pays même les plus despotiques, où les sujets sont accablés par la crainte, l'opinion publique ne laisse pas de donner un frein aux passions. Il y a des caprices que le despote le plus absolu n'ose se permettre; & le grand-seigneur, dans la crainte d'exciter une sédition à Constantinople, daigne encore consulter, & ne pas offenser les préjugés de ses sujets.

Pourquoi naîtroit-il aujourd'hui dans la pensée des grands & des magistrats d'une aristocratie, de diminuer leurs droits, & de ne se regarder que comme les administrateurs de l'état, tandis qu'ils seront persuadés de la meilleure foi du monde, que la société est faite pour eux, & qu'ils sont destinés à être heureux aux dépens de leurs sujets? Tant que le peuple confondra la liberté & la licence, la subordination & la servitude, tant qu'il ignorera sa dignité, pourquoi desireroit-il d'obéir à des loix impartiales? Vous le verriez toujours dans un excès, ou travailler lui-même

à ruiner les fondemens de sa liberté par l'audace de ses entreprises & de ses emportemens , ou voler au-devant du joug , & croire qu'il est d'une autre espèce que les grands. Pourquoi un prince qui ne connoît pas sa destination , au lieu de se soumettre aux règles difficiles de la justice , ne tenteroit-il pas de tout soumettre à sa volonté ? Pourquoi ses courtisans cesseroient-ils de le tromper & d'abuser de ses passions pour régner à sa place , si ses sujets n'ont pas l'esprit de connoître & de desirer le bien , & qu'ils pensent au contraire qu'il leur importe qu'on les gouverne arbitrairement ?

Je le répète encore , Monseigneur ; que les différens ordres de la société soient instruits de leurs devoirs & de leurs droits , que les lumières se multiplient , & la justice & la vérité s'approcheront peu-à-peu des assemblées du peuple , du sénat , des grands & du palais des princes. Dans les anciennes républiques de la Grèce , combien de fois le peuple ne parut-il pas aussi juste & aussi sage que l'Aréopage même ? Parmi la noblesse , aujourd'hui la plus jalouse de ses prérogatives & de ses distinctions & la moins occupée à les

mériter , il se formera des Valérius Publicola , qui oseront avouer qu'ils ne sont qu'une partie de la société , à laquelle ils sont d'autant plus redevables , qu'elle les honore davantage. Cette noblesse , si prompte à mépriser ses concitoyens , apprendra qu'elle sera plus grande & plus puissante , à mesure que le peuple , qui lui est inférieur , sera plus respecté. Il renaîtra des Théopompe. Ce roi de Sparte diminua lui-même son autorité , en étendant celle des Ephores. J'affermis ma fortune , disoit-il à sa femme , qui lui reprochoit de se dégrader ; tout pouvoir trop grand s'écroule sous son propre poids. Puisque je suis homme , ne dois-je pas me précautionner contre les foiblesses de l'humanité ? J'ennoblis ma dignité , en la soumettant aux règles de la justice. N'est-il pas plus beau de commander des hommes libres , qui voleront avec confiance au-devant de moi , que des esclaves qui m'obéiront en tremblant ? C'est par-là que je multiplierai les forces de Sparte , & que je ferai respecter son nom & le mien dans toute la Grèce & chez les Barbares.

Je vous prie de remarquer , Monseigneur , que les mal-aises que nous

éprouvons dans la société , sont autant d'avertissemens qui nous instruisent de nos fautes , & nous invitent à les réparer. Nous voudrions nous corriger ; mais notre ignorance perd tout , & nous n'avons qu'une inquiétude qui nous rend plus sensibles à nos maux. L'histoire est pleine des efforts que les peuples ont faits pour changer leur malheureuse situation ; mais ne sachant quelle route les conduiroit à un bien dont ils n'avoient que des idées vagues & confuses , ils n'ont pu avoir ni fermeté , ni constance , ni patience dans leurs entreprises : leur sort reste le même , & on ne voit aucune révolution. Combien de princes ont désiré sincèrement le bien de leurs sujets ? Ils avoient les talens nécessaires pour faire de grandes choses. Pourquoi leur règne a-t-il été perdu pour leurs états ? C'est qu'ils n'étoient instruits ni de leurs devoirs , ni de la manière de les remplir.

En finissant ce chapitre , je vous rapporterai , Monseigneur , ce qui s'est passé en Russie sur la fin du dernier siècle , & cet exemple vous convaincra à la fois combien les lumières sont utiles , & l'ignorance pernicieuse.

Il n'y a que quatre-vingts ans que la

Russie étoit encore plongée dans la plus profonde barbarie. La plupart des provinces de ce vaste empire étoient désertes , ou n'étoient habitées que par des hommes qui en méritoient à peine le nom. A la tête de la nation étoient deux hommes destinés à la rendre malheureuse. Un czar despote , que ses stupides sujets regardoient comme une intelligence supérieure , & un patriarche qui parloit toujours au nom de Dieu & de saint Nicolas , dont il n'avoit que des idées grossières & superstitieuses , se faisoient également respecter. Courbés sous le joug de ces deux maîtres , le clergé & la noblesse exerçoient sur les serfs de leurs domaines la tyrannie rigoureuse dont sont capables des esclaves avarés & insolents , qui s'apperçoivent qu'ils peuvent être méchants avec impunité. Sans mœurs , sans loix , sans industrie , sans desir même d'un meilleur sort , la crainte & l'ignorance engourdissoient tous les esprits. Les Russes auroient à peine eu quelque sentiment de leur existence civile & politique , si une milice indocile & mal disciplinée n'eût causé de fréquentes révolutions , & placé subitement sur le trône des princes qui avoient des

caprices , des passions & des vices différents.

Cependant la fortune destinoit à régner sur ce peuple un prince d'une vaste conception , & dont la patience & la fermeté , encore supérieures , devoient vaincre tous les obstacles. Ce génie pouvoit être étouffé , & vraisemblablement il l'auroit été par l'ignorance stupide & les plaisirs grossiers qui l'entouroient de toutes parts , sans le secours d'un Genevois qui alla chercher fortune à Moscow , & que le hasard fit pénétrer auprès du jeune monarque.

Le Fort , c'est le nom de ce Genevois , étoit homme d'esprit , mais plein de préjugés , & accoutumé à voir , avec une sorte d'admiration superstitieuse , la politique de l'Europe & ses établissemens. Trouvant dans Pierre I une curiosité qui déceloit ses talents , il l'entretint des différents pays qu'il avoit parcourus. Il lui peignit des campagnes cultivées , où l'industrie & le travail font régner l'abondance ; des villes embellies par les arts qui les illustrent & les enrichissent ; un luxe commode & élégant qui annonce le goût recherché & délicat des sujets , la puissance du prince & les ressources de l'état. Il lui parle de la

politique qui lie toutes les puissances de l'Europe par des négociations continuelles , qui remue toutes leurs passions , qui développe leurs talents , & qui , réparant la foiblesse des unes ou tempérant la force des autres , les tient toutes , malgré leur ambition , dans un équilibre qui fait leur sûreté. L'ame de Pierre se montre toute entière. Frappé des récits qu'il entend , & croyant connoître tout ce que la sagesse humaine peut produire de plus sublime , il brûle d'être compté au nombre des princes qui intriguent dans l'Europe ; se flatte d'être bientôt assez adroit ou assez puissant pour les tromper ou les dominer , & s'enivre de la gloire dont il va se couvrir en nous imitant.

Le Fort détaille les avantages du commerce qui apporte en Europe les voluptés & les richesses des trois autres parties du monde , & qui est dans chaque état la source de ces revenus publics , sans lesquels la politique ne feroit que des efforts impuissants. Le Genevois triomphe , en rapportant tout ce que l'Angleterre & la Hollande doivent de gloire & de réputation à l'industrie de leurs commerçants , & se garde bien de prévoir quel sera le sort d'une puissance établie

sur le fondement fragile des richesses. Il apprend à Pierre que les mers qui séparent les différents pays, & que les Russes regardoient comme les barrières de leur empire, ne servent qu'à rapprocher les nations. Il lui dit qu'un peuple qui cultive la navigation, & qui couvre la mer de ses vaisseaux, n'est plus renfermé dans les bornes étroites de ses domaines, que sa gloire s'étend dans tout l'univers, & qu'il rend tous les autres peuples tributaires de son industrie. S'il le veut, toutes les nations sont ses alliées; il les châtie si elles osent être ses ennemies, & en les bloquant dans leurs ports, les condamne à être prisonnières dans leurs terres. Le Fort ne manque pas de chatouiller la cupidité du jeune czar, en lui apprenant que les princes ne sont puissants qu'autant qu'ils sont riches. Il entre dans les détails des manœuvres subtiles & compliquées par lesquelles la plupart des états régissent leurs finances: il montre les avantages des banques, qui multiplient les richesses par la confiance que donne le crédit; mais il ne remarque pas qu'on est déjà bien loin de la fin qu'on se propose, quand un prince ne gouverne pas ses revenus par les

moyens simples avec lesquels un pere de famille administre les siens. Il ne voit pas que , puisque les richesses ne fussent jamais , & qu'il faut y suppléer par des banques , il seroit plus facile & plus sage à la politique d'apprendre à s'en passer. Enfin le Fort parle de la discipline militaire qui , en rendant les soldats dociles & affectionnés au gouvernement , les prépare à la victoire & sert l'ambition du prince.

Les discours du Genevois furent un trait de lumière pour Pierre ; il se sentit humilié de ne régner que sur un peuple abruti qui pouvoit être puissant , & qui n'étoit compté pour rien dans le monde. Sur le champ il forma le projet de faire des Russes des hommes nouveaux , & ne fut lui-même occupé qu'à s'instruire des moyens par lesquels il pourroit produire ce grand changement.

On ne vous a pas voulu ignorer , Monseigneur , l'honneur d'un prince de nos jours qui a été le créateur de sa nation ; qui a fait paroître dans ses états étonnés les sciences & les arts ; dont les vaisseaux ont couvert la Baltique , la mer Noire & la mer Caspienne ; qui s'est fait , des plus lâches des hommes , des armées capables de triompher de Charles XII ; qui

a formé des ministres & des négociateurs , & dont la politique étoit également crainte & respectée dans l'Europe & dans l'Asie. Rien ne pouvoit modérer la passion qu'il avoit de s'instruire. Un trait seul peint la grandeur & la force de son caractère , & on ne sauroit le mettre trop souvent sous les yeux des princes qui , naturellement portés à croupir dans le faste , la mollesse & l'oïveté des plaisirs & de l'ennui , croient que la gloire s'acquiert aussi aisément que le prétendent leurs flatteurs. Pierre comprit que des relations ne lui suffisoient pas ; il voulut tout voir par lui-même ; & pour se rendre digne du trône , il abdiqua en quelque sorte la royauté. Il va s'instruire dans les chantiers de Hollande , il y veut être charpentier pour apprendre la construction , comme il a voulu commencer par être matelot sur ses vaisseaux , & tambour dans ses troupes de terre , pour apprendre à devenir général. Par-tout il amasse des connoissances : il voyage chez les nations les plus célèbres de l'Europe , l'Allemagne , l'Angleterre & la France. Par-tout il s'instruit des établissemens dont il pourra enrichir son pays. En ne voulant qu'imiter les autres princes , il

corrige

corrige & perfectionne leurs institutions ; il les surpasse tous , & leur offre un modèle qui ne peut être imité que par ceux qui auront l'ame aussi grande & aussi forte que lui.

On est justement étonné en voyant tout ce que le czar a fait. Que d'obstacles n'a-t-il pas fallu vaincre ? quelles vues étendues n'a-t-il pas fallu réunir ? Cependant , quand la Russie prenoit une forme nouvelle sous ses mains créatrices , un second le Fort n'auroit-il pas pu lui apprendre qu'il y a une politique supérieure à celle qui enfantoit des prodiges à Pétersbourg ; & qu'en faisant de grandes choses , il n'avoit fait que des fautes ?

„ Sire , auroit-il pu lui dire , vous
 „ avez acquis une gloire immortelle :
 „ les hommes , témoins de vos entre-
 „ prises , ont de la peine à croire ce
 „ que vous avez exécuté. Vous égalez
 „ ces enfants des dieux qui ont autre-
 „ fois rassemblé les hommes errants
 „ dans les forêts , & bâti des cités.
 „ Vous ressemblez à ce Prométhée qui
 „ déroba le feu du ciel pour animer
 „ une argile grossière. Vous avez élevé
 „ un édifice immense ; mais permettez-
 „ moi de vous demander quels en sont

„ les fondemens : peut-être les avez-
„ vous négligés pour ne vous occuper
„ que de la décoration extérieure. Cette
„ grandeur magique qui est votre ou-
„ vrage , disparaîtra peut-être avec vous.
„ Peut-être , sire , qu'en vous admirant ,
„ la postérité vous reprochera de n'avoir
„ pas affermi la fortune de votre em-
„ pire ; peut-être trouvera-t-elle dans
„ les principes même de votre admi-
„ nistration les causes de sa décadence
„ & de sa ruine.

„ Peut-être avez-vous fait trop d'hon-
„ neur à l'Europe , en la prenant pour
„ votre modèle. Peut-être que le Fort ,
„ dupe d'une fausse sagesse dont l'éclat
„ l'a séduit , n'a parlé qu'à vos passions.
„ Il est doux de posséder de grandes ri-
„ chesses & de faire des conquêtes ; mais
„ par quels miracles l'avarice & l'am-
„ bition , qui ont perdu tant d'états , fe-
„ roient-elles destinées à faire la prospé-
„ rité de la Russie ? Deux vices que vous
„ lui avez donnés , contribueront-ils à
„ vous faire la réputation d'un grand lé-
„ gislateur ? Peut-être que cette politique
„ que vous imitez , n'est qu'un délire aux
„ yeux de la raison. Est-il sûr que vous
„ ayez commencé votre réforme par
„ les points les plus nécessaires à réfor-

„ mer ? Si vous ne l'avez pas fait , les
 „ vices que vous laissez subsister , ne
 „ détruiront-ils pas vos établissemens ?
 „ Vous avez créé des matelots , des
 „ constructeurs , des soldats , des com-
 „ merçants , des artistes , mais si vous
 „ ne leur avez pas d'abord appris à être
 „ citoyens , quel avantage durable la
 „ Russie retirera-t-elle de vos travaux ,
 „ de leurs connoissances & de vos ta-
 „ lens ? Ce n'est point par ses chantiers ,
 „ ses canaux & ses digues que la Hol-
 „ lande est admirable ; c'est par cet es-
 „ prit qui l'a formée , c'est par les loix
 „ qui ont établi sa liberté. Ce n'est plus
 „ au monarque despotique que je parle ,
 „ c'est au grand homme qui aime à
 „ connoître ses erreurs & la vérité.

„ En vous ensevelissant dans un chan-
 „ tier pour y étudier la construction ,
 „ vous avez offert à l'Europe un spec-
 „ tacle prodigieux ; mais on n'atten-
 „ doit pas de vous les connoissances d'un
 „ charpentier , on vouloit un législa-
 „ teur. Ce n'étoit pas la coupe d'un
 „ vaisseau qu'il falloit connoître , mais
 „ les passions du cœur humain , puisque
 „ vous deviez conduire & gouverner un
 „ grand empire. Vous n'avez rien ap-
 „ pris de véritablement utile en Hol-

„ lande , si vous n'y avez pas démêlé
„ les causes par lesquelles les Provinces-
„ Unies se sont affoiblies , en faisant
„ tous leurs efforts pour se rendre plus
„ recommandables. L'Angleterre auroit
„ pu vous instruire d'objets plus impor-
„ tants que les moyens dont elle se sert
„ pour étendre & faire fleurir son com-
„ merce. Peut-être auriez-vous remar-
„ qué que les richesses qui en sont le
„ fruit , ébranlent déjà sa constitution ,
„ & ruineront peut-être son commerce
„ & sa liberté. De quelle utilité cette
„ étude n'auroit-elle pas été pour un
„ législateur ? L'élégance , le goût , la
„ facilité des mœurs que vous avez
„ voulu rencontrer en France , & que
„ vous auriez voulu pouvoir transporter
„ en Russie , ce ne sont peut-être que
„ des vices agréables , & aussi opposés
„ à la vraie politique , que les vices
„ grossiers & barbares que vous avez
„ voulu bannir de la Russie. Daignez y
„ réfléchir : si le bonheur n'est pas une
„ chose frivole , croyez-vous que les
„ hommes soient destinés à le trouver
„ au milieu des frivolités ?

„ Vous avez eu l'art de vous faire
„ des soldats qui ont vaincu & dissipé
„ vos ennemis à Pultawa ; j'admire les

„ moyens par lesquels vous avez pré-
 „ paré vos victoires , & sur-tout cette
 „ audace sublime qui , au milieu des
 „ revers , vous a fait espérer que vous
 „ pourriez vaincre. Vous n'avez man-
 „ qué à aucun des devoirs d'un grand
 „ capitaine ; mais comme législateur qui
 „ doit travailler pour l'avenir , quelles
 „ mesures avez-vous prises pour que
 „ cette milice conserve le génie & la
 „ discipline que vous lui avez donnée ?
 „ Bientôt aussi indocile & aussi inso-
 „ lente que ces Strélitz que vous avez eu
 „ l'habileté de détruire , ne craignez-
 „ vous point qu'elle ne gouverne en-
 „ core vos successeurs en les intimi-
 „ dant , & ne se joue de leur trône ?
 „ Vos flottes vous rendent le maître de
 „ la Baltique , & dans Constantinople
 „ le grand-seigneur est inquiet des forces
 „ que vous avez sur la mer Noire : jouis-
 „ sez de votre ouvrage , jouissez de votre
 „ gloire , je ne veux point , sire , trou-
 „ bler votre satisfaction. Cependant per-
 „ mettez-moi de vous demander ce que
 „ la Russie peut gagner par cette am-
 „ bition qui effarouche vos voisins , &
 „ qui vous rend déjà suspect à toute
 „ l'Europe ? Que vous servira d'avoir
 „ augmenté vos forces , si vous avez

» augmenté le nombre de vos ennemis ?
» Pourquoi des conquêtes , tandis que
» vous avez des provinces désertes que
» que vous pouvez peupler ? Que vous
» importe ce que font vos voisins , tan-
» dis que vous avez tant de choses à
» faire chez vous ? Je vois par-tout le
» capitaine & le conquérant qui veut
» inspirer de la terreur ; mais je vou-
» drois voir le législateur profond qui
» jette les fondemens d'un bonheur
» éternel ; qui recherche des alliés par
» sa modération & la justice de ses loix ,
» & qui forme ses citoyens aux exer-
» cices de la guerre , après leur avoir
» appris qu'ils ont une patrie qu'ils oi-
» vent aimer & défendre au prix de
» tout leur sang.

» Ne voyez-vous point , sire , avec
» quelque inquiétude , que vous êtes
» trop nécessaire à votre empire , que
» vous en êtes l'ame , & que la puis-
» sance de la Russie disparoîtra avec
» vous ? Tout est perdu , si vos sujets
» ont besoin d'avoir des czars qui vous
» ressemblent : le législateur doit établir
» de telle sorte le gouvernement , que
» l'état puisse se passer d'hommes extraor-
» dinaires pour le gouverner , & ne
» craigne , ni la médiocrité , ni même

» les vices de ses conducteurs. Vos ports
 » sont ouverts ; déjà vous avez établi
 » quelques manufactures , le commerce
 » commence à fleurir , votre trésor est
 » riche , vos revenus sont augmentés ;
 » mais s'il est vrai que le commerce ne
 » donne qu'une prospérité fausse & pas-
 » sagère ; s'il est vrai qu'il amène la
 » pauvreté après les richesses , & que
 » la pauvreté , qui paroît alors intolé-
 » rable , détruit nécessairement un état ;
 » s'il étoit vrai que vos nouvelles ri-
 » chesses ne fussent propres qu'à faire
 » germer de nouveaux vices dans la
 » Russie ; si vos successeurs doivent abu-
 » ser de votre industrie pour se livrer
 » au luxe & au faste ; si vous devez
 » craindre également & leur dissipation
 » & leur avarice , que de choses il
 » resteroit à faire à votre politique ?
 » Votre législation est à peine ébauchée.

» Pardonnez , sire , ma hardiesse ; je
 » vous propose librement mes doutes ,
 » parce que vous êtes trop grand pour
 » vous en offenser. Avant que de rendre
 » la Russie guerrière , il falloit la ren-
 » dre heureuse. Il falloit étudier & con-
 » noître le bonheur auquel la nature
 » destine les hommes. Il falloit commen-
 » cer par inspirer à vos sujets l'amour

» des loix , de l'ordre & du bien public.
» Qu'avez-vous fait pour diminuer cette
» terreur accablante qui accompagne
» votre pouvoir , & qui ne peut faire
» que des mercénaires & des esclaves ?
» Vous avez toujours ordonné impé-
» rieusement le bien & même des ba-
» gatelles ; jamais vous n'avez daigné y
» inviter avec adresse. Je vois par-tout
» la vigilance , la fermeté , le courage ,
» les talens de Pierre le Grand ; mais
» je ne vois point encore un bon gou-
» vernement. Les loix sont-elles assez
» sages , pour que l'émulation multiplie
» les talens & les vertus , & que le
» mérite vienne naturellement occuper
» les places les plus importantes ?

» Si l'Europe n'a que de faux prin-
» cipes de politique , si elle est trompée
» par son avarice & son ambition , je
» prévois que votre empire , qui n'a
» pris que ses vices brillants , fera à peu-
» près tel que les autres états , dès que
» le mouvement que vous avez imprimé
» aux esprits , sera ralenti & suspendu.
» La plupart des nations de l'Europe
» ont besoin d'une grande réforme ,
» tout le monde en convient , & cepen-
» dant vous les avez imitées. Les Russes
» croupissoient dans des vices barbares ,

„ ils vont croupir dans des vices polis ,
 „ & n'en feront pas plus heureux. Je
 „ crains que la Russie n'ait point encore
 „ d'autres loix que les caprices & les
 „ passions de vos successeurs. Quels inf-
 „ truments pour faire le bien , qu'un
 „ prince qui tremblera peut-être devant
 „ sa garde , & des sujets qui n'oseront
 „ jamais être citoyens ? Vous avez formé
 „ un sénat qui ne peut avoir aucune au-
 „ torité , & qui ne fera par conséquent
 „ d'aucun secours à vos successeurs. Vous
 „ avez vu , en différents pays , des diètes
 „ ou des assemblées nationales : au lieu
 „ d'en transporter l'usage dans vos états ,
 „ pour y jeter quelque semence de li-
 „ berté , d'élévation , de grandeur , de
 „ bien public & d'amour de la patrie ,
 „ vous vous êtes contenté d'appeler des
 „ étrangers qui ont abandonné leur
 „ patrie pour s'attacher à vous : c'est
 „ avec eux & non pas avec vos sujets ,
 „ que vous avez fait de grandes choses.
 „ Espérez - vous qu'avec ces étrangers
 „ vous ferez fleurir vos provinces ? vaine
 „ espérance ! Ils ne donneront à vos
 „ sujets aucune émulation , parce qu'ils
 „ leur sont trop supérieurs : en méritant
 „ des récompenses & des distinctions ,
 „ ils se feront haïr , & rendront le gou-

» vernement odieux. Vous n'êtes riche
» que des richesses étrangères , & vous
» auriez dû vous en faire qui vous ap-
» partinssent. Qu'attendre d'ailleurs de
» ces hommes qui s'exilent de leur
» patrie pour faire fortune ? Vous les
» contenez par votre vigilance , votre
» discipline & votre fermeté ; ce ne
» sont aujourd'hui que des flatteurs &
» des mercénaires qui vous servent uti-
» lement ; mais sous des princes moins
» habiles & moins attentifs que vous ,
» ce seront des traîtres.

» Voulez-vous , sire , élever un mo-
» nument éternel à votre nom ? Que
» le bonheur & la gloire des généra-
» tions à venir vous appartiennent.
» Donnez à votre nation l'empreinte
» de ce génie noble & élevé qui vous
» dirige , & empêchez que vos succes-
» seurs ne lui donnent leur caractère.
» Pour réformer utilement la Russie ,
» rendre vos loix durables , & créer en
» effet un peuple nouveau , commencez
» par réformer votre puissance. Si vous
» ne savez pas borner vos droits , on
» vous soupçonnera d'avoir eu la foi-
» blese de ne vous croire jamais assez
» puissant , & votre timidité vous lais-
» sera confondu dans la foule des

„ princes. Le citoyen doit obéir au magif-
 „ trat ; mais le magistrat doit obéir aux
 „ loix. Voilà le principe de tout gouver-
 „ nement raisonnable , & c'est suivant
 „ qu'on s'en rapproche ou qu'on s'en éloi-
 „ gne , qu'on est plus ou moins près de
 „ la perfection. Dès que cette règle fon-
 „ damentale est violée , il ne subsiste
 „ plus d'ordre dans la société. Dès qu'à
 „ la place des loix les hommes com-
 „ mandent , il n'y a plus dans une na-
 „ tion que des oppresseurs & des op-
 „ primés. Que les empereurs de Russie
 „ laissent aux loix l'autorité qu'ils affec-
 „ tent ; qu'ils se mettent dans l'heureuse
 „ nécessité d'y obéir ; qu'ils respectent
 „ assez leur nation pour ne pas oser
 „ paroître vicieux , & sur le champ vos
 „ esclaves , devenus citoyens , acquer-
 „ ront sans efforts les talents & les
 „ vertus propres à faire fleurir votre
 „ empire „.

Les changements prodigieux que
 Pierre I a faits dans son pays , les obsta-
 cles qu'il a vaincus , tout permet de
 conjecturer ce qu'il auroit pu faire ,
 s'il eût formé sa politique sur de meil-
 leurs modèles que ceux que lui pré-
 senta le Fort. C'est son ignorance des
 principes sur lesquels la société doit

établir son bonheur , qui a égaré son génie. Quelle leçon pour vous , Monseigneur , & qu'elle doit vous inviter puissamment à vous instruire de vos devoirs , & de la manière dont vous devez les remplir. Pour fruit de tant de peines , de tant de travaux , de tant de réformes , les Russes sont parvenus à prendre quelques-uns de nos vices. Leur gouvernement , qui a conservé les siens , les fait retomber dans leur ancienne barbarie : ils seront encore malheureux , & ne peuvent espérer quelque prospérité passagère , qu'autant qu'un heureux hasard placera quelques talents sur le trône.

C H A P I T R E I I I.

*Que les sociétés sont plus ou moins capables
d'une réforme.*

Par quels moyens on doit y arriver.

L' HISTOIRE vous a fait connoître ; Monseigneur , par une longue suite de faits ou d'expériences , en quoi consiste le bonheur des états ; mais ce n'est point

là le seul avantage que vous en retirerez. Elle vous apprendra encore par quels moyens & avec quel art on peut établir les bons principes chez un peuple qui les a toujours ignorés, ou qui les a abandonnés. Vous verrez que tous les temps & toutes les circonstances ne sont pas propres à une réforme. Il y a dans la politique comme dans la médecine, des remèdes préparatoires qui, par leur nature, ne sont pas destinés à guérir, mais qui préparent seulement le bon effet de ceux qu'on emploiera ensuite, & qui attaqueront le siège du mal. Au lieu de contraindre, le législateur éclairé se contente quelquefois d'inviter & de solliciter. Dans la crainte de révolter imprudemment les mœurs & les opinions publiques, souvent il ne prend point le chemin le plus court pour arriver au bien qu'il se propose. Tantôt il donne de la confiance & de l'audace, tantôt il inspire de la crainte. Il ne cherche qu'à faire aimer les loix qu'il veut publier, & fait que si elles sont haïes, elles seront bientôt méprisées.

L'histoire vous offrira, Monseigneur, l'exemple de plusieurs grands hommes. Elle vous fera même connoître des coutumes & des usages qui n'ont point été

établis par des loix , & qui ne font que l'ouvrage du hafard , des événemens & des circonftances. Ce que la fortune a fait , pourquoi la politique ne pourroit-elle pas le faire ? En étudiant ces révolutions , pourquoi le réformateur d'un état , en fe ménageant les mêmes événemens , ne pourroit-il pas avoir le même fuccès ?

Tant qu'une nation conferve un gouvernement libre , c'est-à-dire , n'obéit qu'aux loix qu'elle fe fait elle-même ; il eft très-aifé , s'il lui refte des mœurs , de corriger une légiflation qui n'aura pas été établie fur des principes affez fages , & de lier toutes les parties de la république par une harmonie & des rapports qui en rendront l'adminiftration plus falutaire. Des citoyens qui ne vendent pas leur fuffrage , & qui regardent leur liberté comme leur plus grand bien , ne demandent qu'à être éclairés : montrez-leur le chemin de la vérité , ils y entreront fans répugnance. C'eft ainfi que dans les beaux temps de la Grèce , vous avez vu plufieurs républiques s'abandonner avec joie aux confeils d'un magiftrat. Les intérêts particuliers étoient facriflés aux intérêts publics , & l'avantage qu'une partie des

citoyens retiroit de quelques abus , n'étoit point une raison pour les conserver.

Si les désordres n'ont point d'autre origine que cette espèce de lassitude & de paresse , à laquelle les hommes ne sont que trop sujets , qui affoiblit quelquefois les loix , & relâche les ressorts du gouvernement , un rien suffit souvent pour y remédier. Cherchez à faire naître de l'émulation entre les citoyens pour retirer leur ame de sa léthargie. Il n'est que trop ordinaire que tout le mal ne tienne qu'à la négligence avec laquelle les magistrats se seroit acquittés de leurs fonctions ; rendez donc leurs devoirs plus faciles , afin qu'ils n'aient aucune raison de les négliger. Les consuls Romains servirent plus utilement la république , après que les censeurs & les préteurs les eurent délivrés d'une partie du fardeau dont ils étoient chargés. Quelquefois il sera utile de créer une magistrature nouvelle , quelquefois il suffira d'avertir les anciennes que les loix languissent , & que l'état est menacé d'un danger.

Mais quand le gouvernement tombera en décadence , parce que les mœurs se seront corrompues ; quand de nouvelles passions ne peuvent plus souffrir

les anciennes loix ; quand la république est infectée par l'avarice , la prodigalité & le luxe , quand les esprits sont occupés à la recherche des voluptés ; quand l'argent est plus précieux que la vertu & la liberté , toute réforme , Monseigneur , est alors impraticable. Il faudroit commencer par réformer les mœurs ; & il est impossible que quelques honnêtes gens luttent avec succès contre les préjugés & les passions agréables qui régissent impérieusement sur la multitude. Ferez-vous des loix ? Les magistrats corrompus en éluderont eux-mêmes la force. Caton aura beau crier : *ô temps ! ô mœurs !* Il fatiguera par ses conseils qu'on ne veut pas écouter. Peut-être se moquera-t-on de la bonne foi avec laquelle il espérera le bien. Il est sûr du moins qu'il n'aura jamais assez de crédit pour persuader à ses concitoyens de faire un effort sur eux-mêmes , & de remonter au point dont ils sont déchus.

Cette république énervée , qui n'a plus la force de résister à ses vices & de se rapprocher des loix de la nature , deviendra la proie d'un ennemi étranger , ou verra naître un tyran dans son sein. Je ne fais si , dans de pareilles

circonstances, un Lycurgue même pourroit conjurer contre les vices de ses concitoyens, leur faire une sainte violence, & les rendre justes & heureux malgré eux : je craindrois qu'il n'éprouvât le sort d'Agis. Les désordres d'un peuple excitent ordinairement l'ambition de ses voisins ; on le méprise, on lui fait des insultes, on lui déclare enfin la guerre, parce qu'on espère de le vaincre & de l'affervir. Si par hasard les étrangers l'épargnent, il succombera sous un ennemi domestique. Les succès des intrigants, pour obtenir des magistratures dont ils ne veulent point remplir les fonctions, formeront bientôt des ambitieux qui aspireront ouvertement à la puissance souveraine. On n'a pas encore un tyran, & cependant la tyrannie est déjà établie. Fatiguée du mouvement, de l'agitation, des peines & de l'inquiétude qui accompagnent une liberté expirante, on desire le repos, & pour se délivrer des caprices & des violences d'une oligarchie agitée & tumultueuse, on se donnera un maître.

Quand le gouvernement n'est dérangé que par des cabales, des factions & des partis jaloux de dominer, & qui

ne peuvent convenir entr'eux du partage de l'autorité, la république est en danger; mais elle ne court cependant pas à une perte inévitable. Remarquez, Monseigneur, que l'ambition est une passion moins dangereuse que l'avarice. Celle-ci est toujours basse, elle avilit l'ame, elle n'est susceptible d'aucun conseil généreux; l'autre peut s'affocier avec quelques vertus, telles que l'amour de la gloire, le désintéressement & l'amour de la patrie: aussi les querelles excitées par l'avarice, ont-elles toujours perdu les états, & les ambitieux au contraire se sont quelquefois réconciliés. On a vu même quelquefois que quand ces deux passions unies ont excité des troubles, l'une est venue au secours de l'autre. Les Athéniens vous en offrent un exemple mémorable. Si on n'avoit demandé qu'un nouveau partage des terres & l'abolition des dettes, la république auroit été perdue. Heureusement les citoyens de la côte, de la plaine & de la montagne furent divisés sur l'autorité. L'avarice auroit porté aux dernières violences les riches, les pauvres, les créanciers & les débiteurs; l'ambition plus conciliante offrit de prendre Solon pour arbitre.

Pour faire une réforme utile dans un pareil état , gardez-vous d'employer la ruse & l'adresse ; vous ne calmeriez les esprits que pour un instant : après avoir été la dupe d'un mensonge , on refuseroit de se fier à la vérité , & le mal deviendroit incurable. Gardez-vous de vouloir amener les citoyens au but que vous vous proposez , en flattant , comme Solon , leur avarice & leur ambition ; vous seriez obligé de leur donner des espérances : si ces espérances ne sont pas vaines , vous ne faites que donner plus d'énergie à deux passions qui ont fait tout le mal , & que vous voulez réprimer. Si ces espérances sont fausses , le calme sera court : les passions sont impatientes & clairvoyantes ; elles se vengeront en causant de plus grands désordres.

C'est moins le sentiment de la liberté que l'amour des loix qu'il faut rendre vif. Dans un état divisé par des partis , & où l'on cherche à s'éloigner des règles de l'égalité , les ames ne manquent pas de force , ce sont les esprits qui manquent de lumière ; éclairez-les donc , & que par toutes vos loix le citoyen soit porté à préférer le bien public à ses avantages particuliers. Si vous favo-

rifez les hommes déjà les plus puissants & les plus riches , ils en abuferont pour être plus audacieux & plus entreprenants. Rendez le corps de la république plus puissant , afin que les particuliers soient plus foibles. Multipliez les magistrats , partagez leurs fonctions , afin que , dépendant les uns des autres , ils s'imposent & se contiennent mutuellement. Confier dans ces circonstances une autorité plus considérable à un magistrat unique , pour le mettre en état de rétablir l'ordre , c'est l'exposer à une tentation dangereuse. Il profiteroit peut-être des divisions pour affervir la république ; peut-être se persuaderoit-il qu'il importe à ses concitoyens qu'il se rende leur maître.

Je dois encore vous faire observer , Monseigneur , que les états libres sont plus ou moins capables de prévenir leur décadence ou de se réformer après être déchus , suivant qu'ils occupent un territoire plus ou moins étendu , & que leurs affaires sont dans une situation plus ou moins florissante. Quand tous les citoyens sont renfermés dans les murs d'une même ville , & ne composent , pour ainsi dire , qu'une même famille , qui ne voit pas que les loix , les mœurs

& les coutumes doivent se conserver plus religieusement , que dans une grande province qui ne formeroit qu'une république ? Ici , la vigilance des magistrats est souvent trompée ; là , des citoyens qui se connoissent tous , sont les uns pour les autres des magistrats infatigables. Par la même raison que l'ordre se conserve aisément dans une petite république , il est facile de l'y rétablir quand la corruption s'y est introduite. Il suffit à Lycurgue de trouver trente bons citoyens pour faire une révolution. Si Sparte eût régné sur tout le Péloponèse , qu'auroit-il pu entreprendre en faveur de sa patrie ? Quand elle se seroit soumise à ses loix , les autres villes auroient-elles eu la même complaisance ? Il auroit donc fallu former des conjurations dans chaque ville , les faire toutes éclater dans le même instant ; entreprise difficile , & que mille accidents imprévus pouvoient déranger.

Je le dirai en passant , Monseigneur , c'est un grand mal pour les hommes que de grands états. Quoi qu'en pensent les ambitieux , les sociétés ne peuvent s'étendre au-delà de certaines bornes , sans s'affoiblir. Je ne vous dirai point que la nature a placé des rivières & des

montagnes pour servir de barrières entre les états : elle nous a avertis bien plus clairement de ses intentions , en nous créant avec tant de foiblesse. Faits pour ne voir que ce qui se passe autour de nous , n'est-il pas ridicule que nous veuillons gouverner de grandes provinces ?

Mais je rentre dans mon sujet , Monseigneur , & je vous prie de remarquer que l'histoire ne vous a peut-être pas offert l'exemple d'un peuple qui ait songé dans la prospérité à se corriger de ses vices. Vous verrez au contraire par-tout que cette prospérité affoiblit , altere & corrompt les principes du gouvernement. Le bonheur nous inspire de la confiance ; & c'est dans le bonheur cependant que nous devrions nous défier davantage de nous. Le moment où l'on est le plus heureux , n'est pas un moment favorable au législateur , à moins qu'il ne porte quelque loi qui favorise les opinions du public. C'eût été un prodige , si les efforts que fit Caton pour défendre la loi Oppia , avoient réussi , pendant que les Romains , vainqueurs de tous leurs ennemis , & chargés de leurs dépouilles , recueilloient le prix de leurs victoires. Pouvoient-ils prévoir les inconvéniens du luxe dont ils ne sen-

toient encore que les douceurs ? Pouvoient-ils soupçonner que leur prospérité alloit les perdre ? Cet effort de raison est au-dessus de nos forces ; que le législateur ne l'exige donc pas. C'est quand on éprouve ou qu'on craint quelque malheur , que les esprits seront plus dociles à sa voix : voilà le moment favorable pour faire une réforme avantageuse ; si vous le laissez échapper , les citoyens se familiariseront peut-être avec leurs vices , peut-être parviendront-ils à les aimer.

Si les peuples libres se corrigent si difficilement , s'il est si rare qu'ils perfectionnent leurs loix , & semblent prendre un nouveau caractère , l'histoire des monarchies , Monseigneur , quand elles ne sont pas encore dégénérées en ce despotisme extrême qui étouffe tout sentiment de vertu , de patrie & de bien public , fournit au contraire plusieurs exemples de ces heureuses révolutions. Les sujets ayant encore quelque chaleur dans l'ame , sont cependant accoutumés à recevoir les impressions que leur donne leur maître. Un prince qui fait profiter de ces avantages , se crée , quand il veut , une nation nouvelle. Le peuple sort de son

assoupissement , il quitte ses vices , & , sans qu'il s'en apperçoive , prend de nouvelles mœurs & la vertu qu'on veut lui donner. Vous êtes trop instruit pour douter de cette vérité , & vous avez vu cent fois , dans le cours de vos études , que des nations peu considérées ont fait encore de grandes choses sous la conduite d'un prince qui avoit eu l'art de ranimer le germe des vertus & des talents que ses prédécesseurs avoient étouffé. Vous citerai-je les Perses conduits par Cyrus , & les Macédoniens sous les régnes de Philippe & d'Alexandre ? Sans remonter si haut , sans sortir de l'histoire moderne de l'Europe , je pourrois vous parler de quelques princes qui ont été en effet les bienfaiteurs de leur nation , si vous ne les connoissiez pas tous.

Mais , Monseigneur , permettez-moi de vous demander si , après le despotisme le plus long & le plus accablant , il ne seroit pas encore possible de faire des hommes de ces esclaves qui paroissent abrutis. On me dira que Marc-Aurele , le plus sage & le plus juste des princes , ne put rendre aucune élévation aux Romains. Il ne se regarda pas comme le maître , mais comme l'administrateur de l'empire ; il dit que tout
&

& lui-même appartenoit à l'état. En remettant l'épée au préfet du prétoire, il lui ordonna de s'en servir pour le punir s'il étoit injuste il étoit l'ami & le frere de tous les hommes. Tant de vertus cependant n'exciterent qu'une admiration froide & stérile à des sénateurs accoutumés à ne s'assembler dans le sénat qu'en tremblant. Aucun sentiment d'honneur ni de liberté ne se réveilla dans l'ame des Romains. J'en conviens, & toutefois je serois porté à croire que Marc-Aurele auroit pu faire ce qu'il n'a pas fait.

Ce prince, qui pensoit que la vertu est la récompense de la vertu, & l'aimoit pour elle-même, crut que des ames avilies étoient capables du même sentiment, & il se trompa. Pour rendre les Romains dignes d'aimer de bonnes loix, & de recevoir un sage gouvernement, il auroit fallu les secouer avec force, & frapper leur imagination; à des passions lâches & timides qui dégradent, il auroit fallu substituer des passions fortes & vigoureuses: pour arriver au but, il auroit fallu en effet se proposer d'aller au-delà. Les Romains n'étoient pas capables d'admirer Marc-Aurele; ils jouirent de sa sagesse avec

inquiétude & une sorte de terreur : je crois voir des matelots, à peine échappés au naufrage , qui goûtent un moment de repos en voyant se former une nouvelle tempête.

En effet , pourquoi les Romains auroient-ils repris quelques sentiments de liberté & d'élévation , tandis qu'aucun nouvel établissement , aucun nouvel ordre dans l'administration de la chose publique ne pouvoit leur donner de la confiance ? Que leur auroit servi de se réveiller au spectacle des vertus du prince , puisqu'ils continuoient à ne voir aucune sûreté dans le gouvernement , & que le successeur de Marc-Aurele pouvoit être encore un monstre & un tyran ? Il ne s'agissoit pas de vouloir rendre au sénat , aux grands & au peuple quelque dignité : par un trop long usage des injures & des violences , ils étoient trop accoutumés à leur anéantissement , pour penser qu'ils en pussent sortir. Si on vouloit donner un nouvel esprit national aux Romains , il ne falloit laisser subsister aucun des anciens établissemens. Pourquoi auriez - vous de la peine à croire , Monseigneur , que Marc-Aurele eût réussi à faire revivre quelques sentiments de liberté & d'élévation , s'il

eût eu recours à ces loix , à ces assemblées nationales & à ces coutumes par lesquelles quelques modernes ont élevé des barrières contre le despotisme , & dont j'ai eu l'honneur de vous parler dans la seconde partie de cet ouvrage ? C'est en s'emparant de toute l'autorité , que ses prédécesseurs avoient anéanti les Romains ; & c'est en la recouvrant que la nation auroit repris une nouvelle vie.

Il le faut avouer à notre honte , il est des qualités plus propres que la vertu même de Marc - Aurele , à remuer , échauffer & subjuguier les esprits ; & ce sont ces qualités brillantes des héros qui , jointes à des talents éminents pour la guerre , portent jusques dans les âmes les plus languissantes , une sorte d'orgueil , de confiance & d'activité , qui les prépare à faire de grandes choses. Trajan , qui avoit rétabli la gloire du nom Romain chez les étrangers , & reculé les frontières de l'empire par des victoires signalées , auroit , selon les apparences , exécuté plus facilement que Marc-Aurele , le projet de rendre à Rome ses anciennes vertus. Rien n'étoit impossible à Alexandre , & il auroit pu donner aux Perses même le goût de la

liberté , s'il eût été capable d'en concevoir le dessein. On peut reprocher au czar Pierre I , de n'avoir pas profité de ses succès & de ses victoires pour établir un nouveau gouvernement dans son pays. C'est pour ne l'avoir pas du moins tenté , qu'il sera confondu avec les princes qui ont un règne glorieux ; mais il ne sera jamais placé au rang des législateurs & des bienfaiteurs de leur nation.

L'Europe voit aujourd'hui un prince qui possède assez de ces qualités brillantes , pour faire deux ou trois hommes illustres. Supérieur dans toutes les parties de l'administration politique , plus habile à manier ses intérêts dans ses négociations , plus grand encore à la tête de ses armées ; ses disgrâces même n'ont servi qu'à faire connoître les ressources de son génie. Sa gloire & sa réputation lui ont acquis un tel empire sur ses sujets , qu'il peut les faire penser comme il voudra , & la paix lui laisse le loisir d'affermir sur une base solide la grandeur de sa couronne & de sa nation. Mais cette grandeur ne disparaîtra-t-elle pas avec lui , s'il veut qu'elle n'ait d'autre appui que les talents de ses successeurs ? Après avoir

étonné son siècle, que tarde-t-il à préparer le bonheur de la postérité ?

Par quelle fatalité faut-il, Monseigneur, que ces qualités héroïques qu'on trouve dans tant de princes, n'aient presque jamais été utiles aux états qu'elles ont illustrés ? Ces hommes, qu'on appelle des héros, ne paroissent occupés que d'eux-mêmes ; puisqu'ils ont oublié nos intérêts, nous devrions au moins nous en venger, en ne les louant pas. On diroit, qu'inspirés par cette politique odieuse que Tacite reproche à Auguste, ils prévoient avec plaisir la décadence de leur état après leur mort, & croient que leur gloire sera plus grande, si leur successeur est incapable de soutenir leur ouvrage. Ils aspirent à se faire un grand nom. Les aveugles ! que ne songent-ils donc à se faire aimer de la postérité ? que ne travaillent-ils pour elle ? Elle sera reconnoissante, si les bienfaits s'étendent jusqu'à elle. Pendant six cents ans il n'y eut point de Spartiate qui ne crut devoir son bonheur à Lycurgue, & qui ne le regardât comme le plus grand & le plus sage des hommes. Qu'à l'exemple de ce législateur, un prince, capable de guider & d'entraîner ses sujets après lui,

forme le projet d'en faire des citoyens , qu'il fasse des loix sages , qu'il en affermissse l'empire , en établissant un gouvernement conforme aux règles & aux principes de la nation , & je vous réponds que toute la gloire que ses successeurs & ses sujets acquerront , lui appartiendra.



CHAPITRE IV.

De la méthode avec laquelle un prince doit procéder dans la réforme du gouvernement & des loix.

CERTAINEMENT je veux rendre justice à un prince qui , après avoir étudié avec soin les pays soumis à sa domination , forme le projet d'en réformer les abus : cependant s'il se borne à établir un nouvel ordre dans les différentes parties de l'administration , sans rien changer à la forme même du gouvernement , je louerai ses bonnes intentions ; mais il faudra avouer qu'il ne remplit que les devoirs les moins importants qu'on attend d'un législateur.

En effet , Monseigneur , n'avez-vous pas remarqué dans toutes vos lectures , que les princes qui se sont bornés à se faire des loix sur ces objets particuliers , n'ont produit qu'un bien passager & très-court ? Vous avez pu observer que s'ils ont vieilli sur le trône ; ils ont vu quelquefois eux-mêmes leurs établissemens tomber en décadence. La sagesse d'un règne ne sert jamais de leçon au règne qui lui succède. Soit qu'un prince en montant sur le trône se croit plus sage que son prédécesseur , soit qu'il ait un caractère différent , il est rare qu'il ne se conduise pas par des vues & des principes opposés. Suivez l'histoire d'une monarchie , & vous verrez que la plupart des souverains ne portent une attention particulière sur rien , tandis que quelques autres ne songent qu'à la partie pour laquelle ils ont quelque goût. L'un corrigera les milices , & l'autre les tribunaux de justice ; celui-ci s'occupe de la marine ou de ses finances , & celui-là des arts , du commerce ou de l'agriculture. On croiroit qu'après un certain temps , toutes les parties de l'état doivent être enfin corrigées & bien administrées par cette conduite différente des souverains : cependant l'ouvrage de

la réforme n'est jamais qu'ébauché , parce qu'on n'a aucune confiance aux loix ; on est accoutumé à les voir tour-à-tour négligées sous un gouvernement qui n'a aucune suite ni aucune tenue. À force de se multiplier & de se contredire , les loix forment enfin un cahos où les citoyens ne comprennent rien ; & les jurisconsultes eux-mêmes se forment une routine qui leur tient lieu de jurisprudence.

Charlemagne , dont on vous a fait connoître & admirer le vaste & le puissant génie , avoit compris que tant que la puissance législative sera déposée dans les mains d'un seul homme , la législation doit être vicieuse. Plus il étoit grand , plus il connoissoit l'étendue des devoirs d'un législateur ; & plus il les connoissoit , plus il étoit persuadé qu'il lui étoit impossible de les remplir. Comment , se disoit-il sans doute , pourrois-je entrer par moi-même dans tous les détails qui me seroient nécessaires pour faire de bonnes loix ? Si je néglige quelque partie , n'est-ce point par-là que la corruption se glissera dans l'état ? Si je veux juger sur les rapports des personnes à qui je donnerai ma confiance , qui me répondra , qu'ayant un si grand intérêt

à me flatter & à me tromper, ils me rendront un compte fidèle? Qui me répondra qu'ils n'auront pas vu la situation du peuple au travers de leurs préjugés & de leurs passions? Je me charge donc d'un fardeau que je ne puis porter, & j'encours nécessairement la haine d'une partie de mes sujets, si je veux avec mon conseil faire le bonheur public. Tous les ordres de citoyens ont des passions, des besoins, des préjugés & des intérêts différents; ce n'est donc que dans une assemblée générale de la nation, qu'ils pourront, comme dans un grand congrès, discuter leurs droits, leurs prérogatives, leurs prétentions réciproques, se rapprocher & se concilier pour être tous heureux:

Mais, devoit-il ajouter, quand je pourrois acquérir toutes les connoissances dont un législateur ne peut se passer, quelle seroit ma présomption, si j'osois me flatter que je serai assez supérieur aux foiblesses de l'humanité, pour que mes goûts, mes préventions & mes intérêts particuliers ne me fassent jamais illusion? Ne présumerai-je pas trop de moi, si je crois que je tiendrai la balance égale entre tous les ordres des citoyens? Suis-je bien sûr que les

intérêts des hommes qui m'approchent ; ne me seront pas plus chers que ceux de cette multitude que je ne connois pas ? Il n'y a que la nation elle-même qui puisse connoître ce qui lui convient. Si elle fait elle-même ses loix , elle en supportera plus patiemment le joug ; elle aimera ses loix comme son ouvrage. Si je veux gouverner à ma volonté , mon pouvoir deviendra suspect. Si je fais les loix , on les regardera comme une contrainte qu'on voudra secouer. Avec une autorité despotique je serai en effet peu puissant. Que m'importe d'avoir des esclaves ? Des hommes libres ne me serviront-ils pas plus utilement ?

Voilà sans doute , Monseigneur , les réflexions qui portèrent Charlemagne à rétablir le gouvernement sur les anciens principes des loix Saliques , tandis qu'il lui étoit si aisé de s'emparer d'un pouvoir absolu. Cette conduite étonne ; mais ce qui doit véritablement étonner , c'est que , parmi tant de princes , si jaloux d'exercer une puissance sans bornes , aucun n'ait eu assez de lumières pour juger qu'en imitant Charlemagne , il se rendroit plus puissant que le despote le plus arbitraire : je ne prouve point

cette vérité , elle est évidente & je ne doute point qu'elle n'eût produit plusieurs révolutions heureuses dans les gouvernemens , si les princes n'avoient été trompés par les personnes qui manient leur pouvoir & qui en abusent.

Je vous prie , Monseigneur , de vous rappeler que la puissance législative n'est autre chose que le droit de faire de nouvelles loix , de changer , modifier , abroger & annuler les anciennes. Si ce droit appartient purement & simplement à un prince , tremblez , vous avez fait un despote qui vous perdra. Si vous avez accordé ce droit à de certaines conditions , sans avoir un garant que ces conditions seront observées , vous obéissez encore à un despote. Si en effet vous avez établi un garant qui vous réponde de la fidélité du législateur à remplir les conditions qui lui sont imposées , je dis que vous avez formé dans l'état une puissance supérieure à la puissance législative ; ce qui est contraire aux notions les plus simples de la société. Je dis que vous avez mis des entraves à la puissance législative qui , par sa nature , doit être maîtresse de tout. Je dis encore que vos loix seront mauvaises , que vous n'aurez aucun

droit public , & que vous éprouverez par conféquent tous les malheurs qui en doivent réfulter.

Quand la nation n'a pas elle-même le pouvoir de faire fes loix , on eft obligé , pour ne pas tomber dans le despotifme , d'établir , comme autant de maximes , que le prince eft obligé de gouverner conformément aux loix , qu'il y a des loix fondamentales qu'il ne peut abroger , & que les nouvelles loix doivent être dictées par l'efprit des anciennes. Voilà de beaux mots qui font dans la bouche de tout le monde , & que perfonne ne comprend. Si on entend que le légiflateur doit fe conformer aux loix tant qu'il les laiffe fubfifter , rien n'eft plus vrai ; mais fi on prétend qu'il n'eft pas le maître de les abroger pour en fubstituer d'autres , c'eft avancer une abfurdité ; & je vous prie de me dire de quel nom vous appellerez la puiffance qui s'y oppofera. Je voudrois qu'on me dît pourquoi ces loix qu'on appelle fondamentales , auroient le privilège de ne pouvoir être annulées. Elles font l'ouvrage du légiflateur ; pourquoi donc ne lui feroient-elles pas toujours founifes ? N'eft-il pas de la nature de la puiffance légiflative , de

ne pouvoir se prescrire des bornes à elle-même ? Il seroit ridicule de penser que les loix nouvelles ne doivent jamais être contraires aux anciennes ; car des circonstances toutes différentes exigent des loix dont l'esprit sera entièrement différent. D'ailleurs les anciennes loix peuvent être vicieuses , elles peuvent avoir été portées par un législateur ignorant & injuste ; pourquoi donc ne seroit - il pas permis à un législateur éclairé & juste de les corriger ?

Je pourrois ajouter ici , Monseigneur , mille autres raisonnemens , pour vous prouver qu'on ne peut faire une réforme véritablement avantageuse , qu'autant qu'on donne à la nation la faculté de faire elle-même ses loix ; mais pourquoi m'arrêterojs-je plus long-temps sur une vérité dont je vous crois convaincu ? J'ajouterai que pour faire une réforme durable , la puissance législative doit prendre les mesures les plus propres à lui conserver son indépendance. Qu'elle se défie continuellement de l'ambition des magistrats qu'elle charge du soin de faire exécuter ses ordres. On voit dans tous les états libres une rivalité éternelle entre la nation & les magistrats. La puissance législative , toujours atta-

quée , succombera donc enfin , si elle ne se conserve pas des forces supérieures à celles qu'elle est obligée d'abandonner à la puissance exécutrice pour la mettre en état de veiller utilement à l'observation des loix.

Avant que de vous dire , Monseigneur , en quoi consiste cette politique qui tiendra toujours les magistrats soumis à la nation , permettez-moi de faire quelques remarques sur ce qui se passe dans plusieurs états de l'Europe , elles répandront un grand jour sur cette matière.

Si la Suisse , en secouant le joug de ses seigneurs , n'avoit pas continué à former une nation militaire , si chacun de ses habitants n'étoit pas destiné à défendre la patrie comme soldat , j'ose vous assurer qu'elle n'auroit pas conservé sa liberté. Si par hasard elle venoit à ne plus compter sur la bravoure de ses citoyens , ou que les magistrats , sous prétexte de favoriser leur paresse , prissent le parti d'avoir des milices soudoyées & toujours subsistantes , vous comprenez facilement que cet heureux pays verroit bientôt disparaître l'impartialité des loix & la douceur du gouvernement qui font sa prospérité. Dans

les cantons démocratiques , les magistrats acquerroient un pouvoir dangereux , & dans les autres l'aristocratie deviendrait de jour en jour plus rigoureuse. Il seroit impossible qu'en se sentant plus puissants , les magistrats n'eussent pas plus de confiance en leurs propres forces , & dès-lors ils seroient plus entreprenants & moins attentifs à leurs devoirs. De-là , au violement des loix & à l'usurpation de la souveraineté , le chemin est court. Après avoir tâté la patience du peuple , après s'être effayé peu à-peu à commettre de légères injustices , il faudroit tout oser & se rendre le maître pour s'assurer de l'impunité.

Telle est la marche des passions humaines , & vous n'en douterez pas , si vous vous rappelez la révolution qui suivit l'établissement de ces milices toujours subsistantes qui sont aujourd'hui connues de toute l'Europe. A peine les suzerains eurent-ils permis à leurs vassaux & à leurs sujets de se racheter du service militaire , en payant un subside ou une contribution , qu'ils ne sentirent plus , comme auparavant , la nécessité de ménager des hommes armés qui pouvoient se défendre. Des citoyens

qui n'étoient plus foldats , & livrés aux foins de leurs affaires domestiques , ne tarderent pas à s'appercevoir de leur faute. Ils sentirent qu'on est soumis , quand on cesse de se faire craindre , & qu'on a perdu les moyens de repousser une injustice. Las de se plaindre inutilement des rapines & des violences des foldats , ils consentirent enfin à se taire ; les esprits perdirent leur énergie , & une carrière plus libre fut ouverte à la licence.

Si les princes de l'empire n'ont pas succombé sous la puissance de la maison d'Autriche ; si Charles - Quint & ses successeurs , dont les armées étoient si considérables , n'ont pu ruiner le gouvernement féodal , & faire oublier les anciennes loix & les anciennes coutumes , c'est qu'on a opposé la force à la force , des foldats à des foldats. Sans cette ressource , tous les établissemens , qui ont d'ailleurs contribué à conserver la liberté germanique , auroient été perdus pour l'empire. Si les princes eussent été défarmés , ils n'auroient trouvé ni alliés ni protecteurs assez courageux pour les défendre. En vain auroit-on fait des remontrances , en vain auroit-on imploré le secours des tribunaux ;

les loix se taisent devant la force : l'esprit national auroit appris à céder à la nécessité. Aujourd'hui on auroit renoncé à une prérogative , & demain à une autre. A force de traités & de négociations, aucun droit n'auroit enfin subsisté. On se seroit fait de nouveaux principes à Munich , à Berlin , à Brunswick , &c. & les princes qui y régnerent aujourd'hui , réduits à la condition de simples gentilshommes , n'auroient que la frivole consolation de penser qu'ils ont une origine aussi illustre que leur maître.

Après les régnes de Henri VIII & de ses enfans, jamais l'Angleterre n'auroit pu en revenir aux principes établis par la *grande-chartre* , si les Stuarts , en montant sur le trône , avoient trouvé les milices sur le même pied où elles sont aujourd'hui. Mais , dit M. Hume , Charles I , qui se glorifioit d'être absolu , & de ne tenir son pouvoir que de Dieu , n'avoit pas une garde de six cents hommes pour faire valoir ses hautes prétentions. Quand les esprits s'aigrirent à la cour & à Londres , & que la nation s'aperçut que le prince vouloit défendre ses prérogatives par la force , elle ne fut point prise au dé-

pourvu ; elle pouvoit , sans imprudence , ne pas recourir à de vaines négociations , parce qu'il lui étoit aisé de lever une armée contre un prince qui ne lui opposoit que six cents hommes. Tant que les Anglois continueront à avoir sur pied dix-huit ou vingt-mille hommes de troupes réglées en temps de paix , il leur sera impossible de corriger les vices que j'ai reproché à leur gouvernement. Le roi , qui n'a déjà que trop de flatteurs de sa trop grande fortune , aura , malgré lui , une trop haute idée de sa puissance. Sans qu'on s'en apperçoive , il intimide les esprits. En voyant de si grandes forces entre les mains du prince , les partisans de la liberté sont naturellement moins fiers ; ils ne s'en rendent pas raison , mais ils sentent qu'il faut avoir des complaisances. Ils s'accoutument ainsi à une certaine mollesse , tandis qu'il n'est que trop naturel qu'un nouveau Charles I prenne le parti de se porter aux dernières extrémités , & de tout hasarder pour augmenter son pouvoir.

Que l'Angleterre se rappelle quel auroit été son sort sous le règne de Jacques II , si le prince d'Orange n'y eût fait une descente avec une armée

étrangere , qui sert de point de ralliement & de retraite aux mécontents. Sans cette protection , leur courage n'auroit osé se montrer devant l'armée du roi qui campoit aux environs de Londres ; ou bien , après un vain éclat , il auroit bientôt fait place à la crainte & aux négociations. Si la nouvelle milice que les Anglois ont imaginée dans la guerre qui vient de finir , est aux ordres de la cour , leur liberté n'est-elle pas exposée au plus grand danger ? Si cette milice au contraire obéit au parlement , si elle lui doit sa paye , ses honneurs & ses distinctions , la nation sera libre , parce qu'ayant toujours sous la main des forces égales à celles du roi , elle se retrouvera dans la même situation où elle étoit à l'avènement des Stuarts au trône. Le prince n'usera de ses forces qu'avec prudence. L'équilibre , qui penche aujourd'hui du côté de la cour , sera mieux établi entre le prince & la nation ; peut-être viendra-t-il à pencher du côté de la liberté.

La Suede a le gouvernement d'une république , & la milice d'une monarchie. Pourquoi les citoyens ne sont-ils pas soldats chez une nation jalouse de ses droits , & qui n'abandonne au roi

& au sénat que la puissance exécutrice ? Si le prince & les sénateurs ont l'art de se faire aimer & respecter des soldats , j'ai peur qu'ils ne se fassent bientôt craindre des citoyens. L'histoire , Monseigneur , a dû vous faire connoître le caractère de ces mercénaires qui font la guerre comme un métier. Ils portent dans la vie civile l'obéissance aveugle que la discipline rend nécessaire dans une armée. Accoutumés aux voies de fait , & jugeant du droit par la force , ils oppriment leur maître s'ils le peuvent ; ou s'ils ne sont ni des soldats prétoriens , ni des Jannissaires , ni des Strélitz , ils servent sans remords d'instruments à la violence.

Si je ne me trompe , Monseigneur , les réflexions que je viens de faire suffisent pour vous convaincre qu'un peuple , à qui l'on rend le droit de faire ses loix , ne le conservera pas long-temps , si les citoyens achètent des soldats pour se défendre , & ne se croient pas destinés à repousser l'ennemi de la patrie les armes à la main. La république Romaine fut invincible , parce que ses citoyens étoient soldats , & qu'il falloit avoir fait la guerre pour parvenir aux magistratures. C'est parce qu'elle n'ad-

mettoit dans ses légions que des hommes intéressés à la gloire & au salut de la patrie , qu'elle put établir cette discipline rigide & savante qui fut l'ame de ses succès & de ses triomphes. C'est parce que les plébéiens défendoient leur patrie , qu'ils furent défendre , affermir & conserver leur liberté. L'histoire ne nous apprend-elle pas que la Grèce ne commença à déchoir & éprouver les désordres de l'anarchie ou de la tyrannie, que quand les citoyens riches, amollis par les richesses , le luxe & l'oïveté, distinguèrent les fonctions civiles des fonctions militaires , ne portèrent plus les armes , & ne contribuèrent qu'aux fraix de la guerre. Enfin , Monseigneur, ne pourrois-je pas vous dire que la république de Pologne ne subsiste que par le génie militaire de sa noblesse ? Il y a long-temps que les vices de son gouvernement l'auroient perdue , si ses braves citoyens n'avoient tous été soldats pour défendre leur liberté.

Si les mœurs actuelles de l'Europe ne permettent pas de former des nations militaires , peut-être ne faut-il l'attribuer qu'au médiocre intérêt qu'ont la plupart des peuples , à défendre une patrie qui ne les rend pas heureux. Mais

dans une révolution , dont la liberté feroit l'objet , & qui donneroit aux esprits un nouveau mouvement & de nouvelles idées , il est vraisemblable qu'on pourroit obliger les citoyens à ne point regarder la guerre comme une corvée , pourvû cependant qu'ils ne fussent pas corrompus par le luxe & cet esprit de commerce & d'agiotage qui n'estime que les richesses , ou que le législateur ne fût pas assez déraisonnable pour exiger des efforts de courage & de générosité , en regardant l'argent comme le nerf de la guerre & de la paix. Dans le moment où les Suédois réformèrent leur gouvernement après la mort de Charles XII , je suis persuadé qu'il auroit été possible de réduire les troupes réglées au nombre suffisant pour servir de garnison à quelques forteresses nécessaires sur les frontières , & de former dans les provinces une milice nationale toujours prête à s'assembler , & qui auroit été brave & même bien disciplinée. Les personnes qui doutent de cette vérité , ne connoissent pas toutes les ressources de la liberté ; elles ignorent ce qu'ont fait autrefois des républiques militaires , & qu'avec des récompenses ou des distinctions sage-

ment établies , rien n'est impossible à des hommes qui aiment leur patrie.

Quoi qu'il en soit , si les citoyens ne sont pas destinés à être soldats , gardez-vous d'avilir les troupes mercénaires que vous achetez ; il vous en coûteroit beaucoup d'argent pour n'avoir que de misérables défenseurs. Moins vos soldats auroient d'honneur , plus il seroit aisé de les employer contre les citoyens ; & sûrement ils intimideront des bourgeois assez lâches eux-mêmes pour avoir craint de défendre leur patrie. Accoutumez vos milices mercénaires à la discipline la plus sévère & la plus exacte. Ne craignez jamais de leur inspirer trop de courage & d'intrépidité , mais soumettez leur conduite à un conseil dont les membres n'aurent qu'une autorité courte & passagère. Tous les ans nommez les généraux qui doivent les commander , afin qu'ils n'aient jamais le temps d'acquiescer un crédit dangereux.

En prenant les mesures les plus sages contre l'ambition des milices mercénaires , en faisant tous ses efforts pour empêcher que les magistrats n'abusent de la force qui leur est confiée , le législateur n'a rien fait pour la sûreté publique , s'il néglige de leur ôter l'ad-

ministration des finances. Des hommes qui disposeroient du trésor public , acquerroient une autorité d'autant plus funeste , qu'ils corromproient les citoyens par des graces , des dons & des largesses. N'espérez point de prévenir leurs fraudes , & de les obliger à vous rendre un compte fidèle de leur administration. Ces magistrats trouveront le secret d'éluder la force de vos loix , leurs complices les rendront redoutables ; & après avoir balancé , pendant quelque temps , le crédit de la nation entière , ils finiront par l'affervir. Que tout ce qui se leve de subside & tout ce qui se paye pour le service du public , soit levé & payé par la nation même. Elle fera plus économe , ses bienfaits ne corrompront jamais ; & si ses trésoriers la trompent , leurs fraudes n'auront jamais des suites aussi dangereuses que celles des magistrats.

Avec quelque soin que le réformateur d'une nation tourne ses vues vers la sorte de bonheur que la nature destine aux hommes ; quelque peine qu'il ait prise pour affermir son nouveau gouvernement , ses méditations , ses soins , ses travaux , tout sera perdu , s'il ne s'applique d'une manière particulière à
donner

donner des mœurs à ses citoyens : c'est sur ce fondement que l'édifice politique doit s'élever.

Je ne vous répéterai point ici , Monseigneur , ce que j'ai dit avec assez d'étendue dans un autre ouvrage , où j'ai eu la hardiesse de faire parler un des plus grands hommes de l'antiquité , sur le rapport de la morale avec la politique. Je ne vous répéterai pas qu'il n'y a point de vertu , quelque obscure qu'elle soit , qui ne soit utile & nécessaire au bonheur de la société ; que les vertus domestiques décident des mœurs publiques ; qu'il est insensé d'espérer de bons magistrats , quand on n'a pas commencé par rendre les citoyens honnêtes gens dans le sein de leur famille ; que les bonnes mœurs ont souvent tenu lieu de loix , parce qu'elles portent naturellement à l'amour de l'ordre & de la justice ; mais que les loix ne suppléent jamais aux mœurs , parce que sans cet appui , elles sont continuellement attaquées , & finissent par être méprisées & violées impunément. Vous savez , Monseigneur , qu'il y a quatre vertus principales , la tempérance , l'amour du travail , l'amour de la gloire & le respect pour la reli-

gion. Sans le secours de ces quatre vertus, un peuple ne fera jamais que de vains efforts pour être juste, prudent & courageux, c'est-à-dire, pour être heureux & affermir son bonheur.

Que de réflexions ne pourrois-je pas ajouter ici sur la nature & le caractère des loix que doit porter un prince qui veut faire une réforme véritablement utile dans ses états ? Mais cette matière est trop vaste & trop importante, pour ne pas mériter un ouvrage à part. Si mes forces me le permettent, j'oserai peut-être un jour entreprendre cet essai pour vous occuper dans vos méditations. Qu'il me fût aujourd'hui d'avoir l'honneur de vous dire que toute loi est plus ou moins sage, à mesure qu'elle est plus ou moins propre à réprimer l'avarice & l'ambition des citoyens, des magistrats & du gouvernement. Tout établissement qui favorise l'une de ces deux passions, est pernicieux. Cette règle est générale : dans aucun lieu, dans aucun temps, dans aucune circonstance, elle n'est sujette à aucune exception, & il me seroit aisé de la prouver par l'histoire de la prospérité & de la décadence de tous les états anciens & modernes.

CHAPITRE V.

Conclusion de cet Ouvrage.

LEs vérités que vous venez de lire , Monseigneur , vous deviendront inutiles , si vous ne vous les rendez pas propres par vos méditations. En lisant les historiens , mais sur-tout les anciens , cherchez vous-même de nouvelles preuves des vérités politiques , vous en trouverez mille ; il s'en faut bien que j'aie tout dit. Heureusement le ciel vous a donné un cœur droit & sensible , un esprit avide de connoissances & une conception prompte : que ces dons rares & précieux de la nature ne soient perdus ni pour vous , ni pour les hommes. Songez , Monseigneur , qu'une grande gloire , si vous le voulez , vous attend dans un petit état. Ce ne sont point de grandes provinces qui font un grand prince. Eh ! quel homme ne paroîtra pas petit , quand on le voit à la tête d'un grand empire ? Ce ne sont ni de grandes richesses , ni de nombreuses armées qui rendent un prince puissant : avec ces

prétendus avantages , combien de rois ont perdu leurs états ! C'est par la sagesse de ses loix qu'un prince peut & doit acquérir le titre de grand , & ce n'est que par cette sagesse qu'il affermit sa fortune. Des loix sages sont en effet le présent le plus précieux qu'on puisse faire à l'humanité , & Lycurgue , qui n'a été législateur que d'une petite ville , est encore regardé comme le plus grand des hommes. Comparez Cyrus à ce sage ; que l'un vous paroîtra inférieur à l'autre , lorsque vous verrez les successeurs du premier venir se briser avec toutes les forces de l'Asie contre la vertu , le courage & la discipline que Lycurgue avoit donnés aux Lacédémoniens.

Pensez-vous , sans une sorte de frémissement intérieur , que vous êtes appelé , par votre naissance , à être un jour le législateur des Parmésans & des Plaisantins ; que leur bonheur ou leur malheur dépendra de votre volonté , & que peut-être il y a parmi eux cent hommes plus en état que vous de commander ? Il est temps dès aujourd'hui de vous préparer à l'auguste fonction à laquelle vous êtes destiné. Vous essayez-vous à vous imposer des loix à vous-même ? Vous devez avoir

plusieurs défauts attachés à l'humanité. Si vous les traitez avec indulgence , si vous ne travaillez pas aujourd'hui à les vaincre , ils acquerront , de jour en jour , une nouvelle force ; ils se multiplieront , ils ouvriront enfin votre ame à tous les vices que les flatteurs ont intérêt de donner aux personnes de votre rang pour les dominer. Le dégoût pour le travail est l'écueil le plus terrible pour un prince : il est toujours suivi de l'ignorance , & cependant vous aurez besoin des plus grandes lumières pour connoître vos devoirs , & n'être pas injuste. Aimez le travail pour ne vous être pas à charge à vous-même. Sachez vous occuper , quand ce ne seroit que pour éviter l'ennui qui vous feroit courir inutilement après tous les plaisirs qui se présenteront en foule au-devant de vous. Si vous n'apprenez pas à vous en séparer pour vous livrer à une étude utile , leur jouissance vous paroîtra bientôt insipide ; votre ame , rassasiée , vuide , flétrie & rétrécie , deviendrait incapable de tout.

Vous venez de voir , Monseigneur , comment un prince doit faire une réforme heureuse dans ses états ; mais , pour la préparer , pour se rendre digne

d'exécuter un si grand projet , il a besoin de la confiance de ses sujets. Soyez sûr que les vôtres , malgré le respect machinal & d'étiquette qu'ils vous marqueront , vous feront l'affront de ne compter ni sur vos ordonnances , ni sur votre parole , ni sur vos promesses , s'ils n'estiment pas vos qualités personnelles , ou s'ils soupçonnent que vous ne pensez pas par vous-même , & que vous conduisant par caprice , par boutade ou par des inspirations étrangères , vous êtes incapable de rien vouloir avec constance. On excuse les défauts d'un prince , quand il a fait des efforts pour se corriger ; mais peut-on lui pardonner de prendre ceux de toutes les personnes qui l'entourent ? Peut-on , sans rougir , commander à ses sujets , ce qu'on ne veut pas exécuter soi-même ? De quel front puniriez-vous un citoyen qui vous imite , & que votre exemple a corrompu ? Mettez-vous , Monseigneur , à la place du Parmésan qui vous obéira. Ne croiriez-vous pas que le prince se joue de vous , s'il vous ordonnoit d'avoir des mœurs , tandis que sa cour seroit une école de luxe , de faste , de mollesse & d'oïveté ?

Les loix que vous ferez un jour , pour

être bonnes , doivent être impartiales. Accoutumez-vous donc , dès-à-présent , à ne pas croire que tout vous appartient & que tout est fait pour vous. Ne pensez pas qu'on soit trop heureux de se sacrifier à vos fantaisies. Dans le sujet qui vous respecte , voyez votre frere , voyez un homme que vous devez aimer. Il ne doit vous obéir que parce que vous devez le protéger. Puissent ces maximes être gravées si profondément dans votre cœur & dans votre esprit , qu'elles ne soient jamais effacées par les flatteurs !

J'ai dit que vos loix doivent être impartiales , c'est-à-dire , que dans toutes vos institutions vous devez tendre à vous rapprocher , autant qu'il est possible , de cette égalité pour laquelle la nature a fait les hommes. Cependant ne croyez pas , Monseigneur , que dans la situation présente des choses , je vous invite à confondre tous les rangs , ni à faire un nouveau partage des terres , pour donner à vos sujets une fortune égale. Ce que les législateurs auroient pu faire dans des temps plus heureux , nos vices & nos préjugés accumulés l'ont rendu aujourd'hui impraticable. Je fais ce que peut l'amour des richesses

fur les hommes , je fais ce que peut leur vanité : il faut ménager ces passions , il faut , pour ainsi dire , négocier avec elles ; & jamais la politique , si elle n'est insensée , ne les révoltera pour les corriger. Je crois même que l'habitude de la bassesse & de l'humiliation est telle dans la plupart des hommes qui végètent dans les derniers ordres de la société , que s'il étoit possible de contraindre aujourd'hui les grands & les riches à renoncer aux folles prétentions de leur vanité & de leur avarice , il ne le feroit peut-être pas de rendre quelque dignité à la multitude.

L'égalité à laquelle il est encore permis d'aspirer , & qu'il faut nécessairement établir , c'est que dans la société il n'y ait point de naissance , de titre , de privilège qui affranchisse des devoirs de citoyen , & que la qualité de citoyen soit inviolablement respectée dans le dernier homme de l'état. Puisque nous ne savons pas être frères & nous conformer aux intentions de la nature , il doit y avoir des classes de citoyens plus honorées que d'autres ; mais qu'aucun homme ne soit flétri & humilié dans sa condition , à moins qu'il ne soit un malfaiteur condamné par les loix à

vivre dans le mépris. Malgré les distinctions attachées aux différents ordres de l'état , ils seront égaux entr'eux autant qu'ils peuvent l'être aujourd'hui ; ils ne se mépriseront point , ils ne s'opprimeront point mutuellement ; si la loi a pris de sages précautions pour balancer leur pouvoir , & rendre sacrés & inviolables les droits particuliers de chacun d'eux. Le tiers-état respectera les grands sans être avili par leurs distinctions , si les grands sont obligés à leur tour de respecter dans la personne des bourgeois & des payfans les droits de l'humanité , & la qualité de citoyens libres qui concourent à faire la loi à laquelle ils doivent obéir.

A Dieu ne plaise , Monseigneur , que sous prétexte de produire le plus grand bien , c'est-à-dire , de rendre les fortunes égales , je vous invite à porter une main sacrilège sur les biens de vos sujets. Mais si on ne peut pas aspirer aujourd'hui à l'égalité de Sparte , si on ne peut pas assigner un patrimoine égal à chaque citoyen , il est du moins facile de bannir d'un état la mendicité & l'excessive opulence. Il est aisé d'établir un tel ordre de choses , que le travail fournisse à chaque homme une subsis-

tance honnête , & qu'il n'y ait aucune circonstance où un pere laborieux soit condamné à mourir de faim avec sa famille. Quand le prince voudra donner des bornes à ses desirs & l'exemple de la modération , il fera aisé que la nourriture du peuple ne soit pas dévorée par des favoris , des flatteurs & des traitants. Il est aisé de faire des loix somptuaires qui diminueront notre cupidité en rendant les richesses moins nécessaires. Il est aisé de faire même des loix agraires qui empêchent que l'avarice n'engloutisse toutes les possessions , & qui fassent disparoître peu à-peu ces fortunes scandaleuses qui sont un foyer éternel d'injustices , de vexations , de tyrannie & de servitude , & qui corrompent ceux mêmes qui n'en jouissent pas. En un mot , pour me servir d'une expression de Cicéron , quoique nous soyons dans la lie de Romulus, la politique a encore des moyens efficaces pour apprendre aux hommes qu'il y a quelque chose de plus précieux que l'or & l'argent.

Si vous vous rappelez les principes que j'ai établis dans tout le cours de cet Ouvrage , & que j'ai puisés dans l'histoire ancienne & moderne , vous

jugerez fans peine, Monfeigneur, que ce bonheur auquel les peuples de l'Europe doivent encore aspirer, ne peut fe trouver que dans les états où les loix font véritablement fouveraines, & les magiftrats réduits à l'heureufe néceffité de n'en être que les organes & les miniftres. Quelque zèle que je vous fuppose pour le bien public, quelque déterminé que vous foyez à y facrifier les intérêts de vos paffions, quelque peu étendus que foient vos états; fi vous voulez être unique & fuprême légiflateur, foyez sûr que vous vous ferez illusion à vous-même; foyez sûr que vous fuccomberez fous le fardeau dont vous vous ferez chargé. Sans que vous vous en doutiez, la flatterie vous déguifera tous les objets, vos paffions vous tromperont fur vos vrais intérêts, vous verrez votre peuple de trop loin, & vos courtifans de trop près.

Mais je veux que par le plus grand des miracles, vous foyez affranchi de toutes les foibleffes & de toutes les erreurs de l'humanité. Tandis que vous aurez la petitesse extrême de vouloir être tout-puiffant, & l'injuftice de foumettre à vos volontés des hommes que la nature a faits pour être libres

comme vous ; je veux que , par une contradiction singulière , vous soyez en effet le modele des princes , & que vous rendiez vos sujets constamment heureux. Que dira-t-on de votre administration ? Le prince de Parme a fait , pendant un instant , le bonheur des Parmésans ; il a été juste , il a été humain ; mais par malheur , ses lumières n'étant pas égales à ses vertus , il n'a point su fixer la félicité dans sa patrie ; il n'a point su donner aux loix cette force admirable qui les conserve en les faisant aimer & respecter. En effet , Monseigneur , s'il est sage de vous défier de vos vertus & de vos talents , il est nécessaire que vous vous attendiez à avoir des successeurs indignes de vous ; car le mérite n'est point héréditaire comme les titres & les principautés. Quel est donc votre devoir ? de vous mettre vous & vos successeurs dans la douce nécessité d'obéir aux loix , de les préserver des vices qui accompagnent une autorité arbitraire , afin que vos sujets n'aient point ceux que donne une obéissance servile. La vérité n'a qu'un conseil à vous faire entendre : assemblez , Monseigneur , les états de votre pays ; mais faites , pour les rendre utiles , tous les efforts

que d'autres princes ont faits pour avilir, dégrader & ruiner ces augustes assemblées, connues sous les noms de dietes ou d'états-généraux.

Je ne m'étendrai point en réflexions sur la partie de l'autorité que vous devez vous réserver, ni sur celle que vous devez abandonner à la nation. La seconde partie de cet Ouvrage, où j'ai fait connoître les vices & les inconvénients de plusieurs gouvernemens, suffit pour vous instruire de votre devoir. Quelle doit être la police des dietes? Quelles règles doivent-elles suivre en délibérant sur les affaires? Avec quelle lenteur, avec quelle précaution les loix doivent-elles être proposées, méditées & publiées? Voilà, Monseigneur, des questions très-importantes, & je vous prie de travailler vous-même à les résoudre. Faites seulement attention que les hommes, naturellement portés à trop de sévérité ou à trop d'indulgence, ne savent presque jamais saisir ce juste milieu où se trouve la vérité. Pour éviter l'anarchie, gardez-vous de gêner la liberté. Soumettez les affaires à plusieurs examens différens, afin qu'on soit forcé de les étudier avant que de les décider. Enfin précautionnez-vous contre

cet enjouement subit auquel les grandes assemblées sont sujettes , & qui n'est que trop propre à faire porter des loix injustes.

Si la nation n'est pas libre dans le choix de ses députés , elle ne leur donnera pas sa confiance , & ils ne feront qu'un bien médiocre. Empêchez qu'une corruption sourde ne vienne sapper les fondemens de l'édifice que vous aurez élevé. Il ne s'agit pas de faire des loix sévères , mais de disposer les choses de telle manière que personne ne trouve son avantage à vendre sa voix & sa liberté. Séparez avec soin la puissance législative & la puissance exécutive , pour qu'au lieu de se nuire & de se mettre l'une à l'autre des entraves , elles se prêtent un secours mutuel. Si vous voulez être un grand homme , oubliez que vous êtes prince. Aux maximes erronées que la flatterie publie dans les cours , substituez les principes que vous dictera votre raison. Les princes sont les administrateurs & non pas les maîtres des nations. Voilà ce que dit la philosophie ; & cette vérité a même échappé à des empereurs despotiques.

Vous ne perdrez rien , Monseigneur , en vous tenant dans les bornes d'un

pouvoir limité. Ces princes, qui veulent être tout dans leurs états, ne deviennent, quoiqu'ils puissent faire, que les instruments du pouvoir de leurs favoris : qui veut tout faire, nécessairement ne fait rien. Les hommages & les respects voleront au-devant de vous. L'amour de vos sujets vous donnera plus d'autorité que vous n'en aurez voulu perdre. Vous affermirez la fortune de vos successeurs. Tacite l'a dit : un pouvoir trop étendu est toujours chancelant. Une grande réputation sera votre récompense. Tous les peuples voisins envieront le bonheur de vos sujets. Si Ferdinand de Parme, diront-ils, si Ferdinand le Grand, si ce nouveau Théopompe, si ce nouveau Charlemagne avoit été notre roi ; si le ciel favorable nous eût accordé ce bienfait, nous serions heureux, & nous regarderions notre bonheur comme un héritage qui doit passer à nos enfants. Vous aurez la consolation de regarder d'avance la prospérité des générations suivantes comme votre ouvrage.

Ayez, Monseigneur, le courage, la fermeté & la patience du czar Pierre I ; concevez, comme lui, le projet de faire une nation nouvelle ; mais, plus inf-

truit de vos devoirs , des droits de l'humanité , & de la politique qui fait le bonheur des citoyens , la prospérité des princes & la gloire réelle des états , ne vous contentez point d'ôter à vos sujets les vices qu'ils ont , pour leur en donner d'autres également dangereux. Faites ce que n'a pas fait Pierre : par l'étendue de vos vues & la grandeur de votre ame , embrassez l'avenir , & réglez , pendant plusieurs siècles , sur les Parméfiens. Je serai trop heureux , si on dit un jour que j'ai été votre le Fort.

E I N.



T A B L E

D E S

C H A P I T R E S.

P R E M I È R E P A R T I E.

C H A P I T R E P R E M I E R.

Introduction.

Q U E l'Histoire doit être une école de morale & de politique , pag. 1

C H A P I T R E I I.

Des vérités fondamentales auxquelles il faut s'attacher en étudiant l'Histoire , 22

Première Vérité.

De la nécessité des loix & des magistrats , ibid

C H A P I T R E I I I.

Seconde Vérité.

Que la justice ou l'injustice des loix est la première cause de tous les biens & de tous les maux de la société , 30

C H A P I T R E I V.

Troisième Vérité.

*Que le citoyen doit obéir aux magistrats ,
& les magistrats aux loix ,* 44

C H A P I T R E V.

Quatrième Vérité.

*Qu'il faut se précautionner contre les passions
des étrangers ,* 63

C H A P I T R E V I.

Cinquième Vérité.

*Que les états ne doivent pas se proposer un
autre bonheur que celui auquel ils sont
appellés par la nature ,* 77

C H A P I T R E V I I.

*Application des vérités précédentes aux évé-
nements généraux rapportés dans l'his-
toire ancienne ,* 88

C H A P I T R E V I I I.

*Application des vérités précédentes à quel-
ques objets importants de l'histoire des
Peuples modernes de l'Europe ,* 102.

S E C O N D E P A R T I E.

C H A P I T R E P R E M I E R.

Objet de cette seconde Partie.

*R*éflexions générales sur quelques états
de l'Europe , où le prince possède toute
la puissance publique , 133

C H A P I T R E I I.

*Du gouvernement des Cantons Suisses , de
la Pologne , de Venise & de Genes , 148*

C H A P I T R E I I I.

*Du gouvernement de l'Empire d'Allema-
gne , 176*

C H A P I T R E I V.

Du gouvernement des Provinces Unies , 198

C H A P I T R E V.

Du gouvernement d'Angleterre , 219

C H A P I T R E V I.

Du gouvernement de Suede , 247

TROISIÈME PARTIE.

CHAPITRE PREMIER.

Des causes générales qui entretiennent les gouvernements dans leurs vices , & s'opposent à une réforme , 282

CHAPITRE II.

Réflexions sur les causes particulières qui empêchent que les Etats de l'Europe ne fassent une réforme avantageuse dans leur gouvernement & leurs loix , 299

CHAPITRE III.

Que les sociétés sont plus ou moins capables d'une réforme. Par quels moyens on doit y arriver , 324

CHAPITRE IV.

De la méthode avec laquelle un prince doit procéder dans la réforme du gouvernement & des loix , 342

CHAPITRE V.

Conclusion de cet Ouvrage , 363

Fin de la Table.





